

**怀来县国民经济和社会
发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标
纲 要**

2021 年 8 月

目 录

前 言.....	1
第一章 乘势而上，开启全面建设社会主义现代化怀来新征程.....	2
第一节 过去五年的发展成就.....	2
第二节 未来五年的发展环境.....	6
第三节 未来五年的发展战略.....	9
第二章 坚持生态第一，打造“首都两区”建设示范区.....	16
第一节 构建生态安全格局.....	16
第二节 守护首都“一湖清水”	17
第三节 建设首都“绿色屏障”	19
第四节 夯实生态保障基础.....	20
第五节 推动绿色循环低碳发展.....	24
第六节 探索创新生态环境保护体制机制.....	25
第三章 坚持绿色发展，加快构建现代化产业体系.....	27
第一节 大力发展数字经济产业.....	27

第二节 加快发展葡萄文旅（生态）产业.....	29
第三节 着力发展商贸物流产业.....	35
第四节 全力提振加工制造产业.....	37
第五节 积极培育宜居康养产业.....	39
第四章 坚持创新驱动，推动经济发展内涵型增长.....	41
第一节 高效率集聚创新资源.....	41
第二节 高起点培育创新主体.....	41
第三节 高标准建设创新载体.....	42
第四节 打造创新人才集聚地.....	42
第五节 全要素完善创新生态.....	43
第五章 坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴.....	45
第一节 提高农业质量效益和竞争力.....	45
第二节 实施乡村建设行动.....	46
第三节 深化农村改革.....	47
第四节 健全乡村振兴体制机制.....	48

第六章 坚持国土空间优化，推进新型城镇化和城乡融合发展	50
第一节 推动空间治理现代化.....	50
第二节 推进以人为核心的新型城镇化建设.....	50
第三节 探索城乡融合发展新模式.....	54
第七章 坚持改革开放，畅通国内外双循环新格局	57
第一节 全面落实改革举措.....	57
第二节 打造区域协同发展先行区.....	61
第三节 打造张家口对外开放桥头堡.....	63
第八章 坚持社会主义核心价值观，繁荣发展文化事业	65
第一节 建设文明县城.....	65
第二节 建设文化强县.....	67
第三节 建设体育名县.....	68
第九章 坚持以人民为中心，提升人民群众生活品质	71
第一节 提高人民收入水平.....	71
第二节 坚持就业优先战略.....	71

第三节 优先发展教育事业.....	73
第四节 全面推进健康怀来建设.....	76
第五节 建立健全社会保障体系.....	78
第六节 强化基础设施支撑能力.....	80
第七节 深化平安怀来建设.....	84
第八节 切实加强社会治理.....	86
第十章 强化实施保障，共同谱写跨越赶超新篇章.....	90
第一节 加强规划统筹协调.....	90
第二节 完善项目政策配套.....	91
第三节 注重实施监督考评.....	92

前 言

“十四五”时期，是怀来深入贯彻习近平总书记重要指示批示精神，紧抓历史上最重要的战略机遇期，持续巩固和深化“生态第一、创新引领、跨越赶超”发展路径的重要历史阶段。科学编制并有效实施好《怀来县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，对于加快打造“首都两区”建设示范区、京北数字经济疏解承载区、京北现代商贸物流集散区、京津冀协同发展微型示范区，确保全面建设社会主义现代化新怀来开好局、起好步，意义重大、影响深远。

本规划依据党中央、省委、市委“十四五”规划建议和《中共怀来县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，主要阐述全县发展战略，明确政府工作重点，是全县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县各级政府依法履行职责的重要依据，是全县人民共同的行动纲领。

规划期为 2021-2025 年，展望到 2035 年。

第一章 乘势而上，开启全面建设社会主义现代化怀来新征程

第一节 过去五年的发展成就

“十三五”时期，是怀来发展进程中极不平凡的五年。面对大变局大变革大事件的深刻影响，县委县政府团结带领全县广大党员干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，深入学习贯彻落实习近平总书记视察张家口重要指示精神 and 党中央重大决策，按照省委省政府和市委市政府部署要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚定“生态第一、创新引领、跨越赶超”发展思路不动摇，努力在生态建设、产业转型、城乡统筹、民生事业上攻坚克难，奋力打造“首都两区”建设示范区、京北数字经济疏解承载区、京北现代商贸物流集散区、京津冀协同发展微型示范区，圆满完成了“十三五”规划目标任务，全面建成小康社会，胜利实现了第一个百年奋斗目标，开辟了实干担当、创新突破、奋力攻坚新局面，为“十四五”发展打下了坚实基础。

“首都两区”建设取得重大成就。“首都两区”建设规划、生态文明建设示范区创建规划、环官厅水库建设控制办法等一系列文件发布实施，奠定了打造“首都两区”建设示范区的坚实基础。全县生态环境面貌实现较大提升，大气、水和土壤质

量明显改善,PM_{2.5}年均浓度降至 31 微克/立方米,获评省级“空气质量先进单位”;森林覆盖率达到 50.18%,被国家绿化委员会授予全国绿化模范单位;官厅水库国家湿地公园一期建成,正式开园迎客,成为 2019 年全省唯一一个通过国家验收的湿地公园,荣获第七届中国民生发展论坛全国“2019 民生示范工程”,新闻联播和《人民日报》中央主流媒体多次报道。与永定河流域公司开展战略合作,在全市开创了市场化生态治理先河。

产业转型升级取得重大成效。狠抓葡萄、数字经济和文旅康养三大产业发展,全力转方式、调结构、促转型,全县固定资产投资额连续 5 年全市第一,一般公共预算收入连续 5 年全市第一,地区生产总值连续 5 年位居全市前列,驶入了县域经济高质量发展的快车道。葡萄产业重新提振,种植面积达到 12 万亩,种植结构持续优化,葡萄酒交易中心、世界葡萄酒之窗、葡萄生态体验园等重点项目先后投入运营,利世 G9 庄园正式开庄,中国·怀来首届国际葡萄酒博览会成功举办,怀来产区亮相上海 2020 国际葡萄酒贸易展览会,石家庄葡萄酒长廊开门迎客,葡萄产业一二三产加快融合发展,获评“河北省农业特色产业发展先进县”。以葡萄产业为主导的国家级现代农业科技园区成功获批,实现了全市国家级农业园区的零突破。数字经济产业迅猛发展,持续引进秦淮数据、软通动力、腾讯、阿里巴巴、百度、字节跳动等一大批数字经济领军企业,

秦淮数据在美国纳斯达克上市，成为河北省首个本地孵化的信息技术产业上市公司。加快推进东花园、存瑞、桑园 3 个大数据产业片区建设，累计签约服务器 500 万台，投入运营 50 万台。《张家口·怀来县大数据产业基地发展规划》编制完成，怀来大数据产业论坛、中国大数据创新创业大会暨张家口怀来官厅湖“数聚会”成功举办。2020 年，获评以数据中心为特色的国家新型工业化产业示范基地。文旅康养产业释放崭新活力，怀来古城等一批重点工程项目建设有序推进，天漠音乐节、怀来葡萄（酒）节等节庆活动初具品牌效应，幽州古道云越野赛等线上线下活动成功举办，怀来旅游知名度和影响力进一步提升，获评省级“全域旅游示范区”。

创新体系建设取得重大进展。创新主体加快培育，高新技术企业和省级科技型中小企业数量均实现倍增。创新载体加快建设，京津冀创业辅导基地、京西中小企业创业孵化基地和县双创中心相继建成，葡萄产业等农业创新平台和农业综合信息服务平台基本建成。全县产业技术创新能力和科技创新服务水平进一步提升，与北京理工大学、中国空间技术研究院等院所校企合作通道不断畅通，科技成果转化服务体系持续完善。

区域协同发展取得重大成果。京张高铁开通，东花园北站、怀来站双站落户，怀来正式进入“高铁时代”，融入“北京半小时经济圈”。统筹生态环境部、北京市水务局、永定河流域

公司多方力量，全力推动官厅水库保护大行动，保护修复面积 35 万平方公里。与北京联合开展违法违规经营专项整治，官厅水库入库水质稳定提升至Ⅲ类，出库水质基本达到Ⅱ类。北京理工大学怀来校区、北京海淀外国语实验学校等重点项目纷纷落地。县医院与中日友好医院、中国人民解放军总医院、北京大学第三医院合作进一步深化。中国首次火星探测任务着陆器悬停避障试验在我县试验场顺利完成。

重点领域改革取得重大突破。“放管服”、商事制度等重点领域改革深入推进，“互联网+政务服务”建设成效显著。农村承包地确权登记颁证改革名列全市前列，农村集体产权制度改革全省排名第一。公立医院改革深入推进，医联体建设、公共卫生体系建设、中医药事业发展等改革均取得阶段性成效。划片招生、六年一贯制等一系列教育改革举措顺利实施。

人民生活品质取得重大提升。五年来，民生支出 138.7 亿元，占公共预算支出的 80%，发行地方政府债券 36.5 亿元，扎实推进各项民生工程。累计安排扶贫资金 3.1 亿元，实施扶贫项目 112 个，全县贫困人口提前脱贫，绝对贫困问题得到历史性解决，防返贫机制有效建立。城乡统筹发展成效显著，城乡居民收入由 24230 元、12432 元增加到 35941 元、20670 元，分别增长 48.3%、66.3%，获评“2020 年度中国全面小康百佳示范县”。城乡面貌焕然一新，相继获评省级“农村

人居环境整治示范县”“省级美丽乡村先进县”“新型城镇化与城乡统筹示范样板县”，大力弘扬新时代“存瑞精神”，新时代文明实践中心全国试点县建设扎实推进，创建文明城市工作连续四年在全市县级排名第一，2020年获评省级文明县城，并获得全国文明县城提名资格。社保、养老、医疗等社会公共服务全方位提标扩面，城镇新增就业22536人，城乡医保补助标准增长1.5倍，新建扩建学校27所、医疗机构6所，社会保障水平保持全市前列。2020年，获评“全国双拥模范县”。

特别是面对新冠肺炎疫情的冲击，坚决落实“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”总要求，疫情防控取得重大战略成果，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济社会发展呈现平稳恢复增长态势。全县上下要再接再厉、一鼓作气，坚定走好“生态第一、创新引领、跨越赶超”新路，奋力开启全面建设社会主义现代化怀来新征程。

第二节 未来五年的发展环境

“十四五”时期，怀来发展的外部环境和内部条件将发生重大而深刻的变化，必须准确把握社会主义现代化建设新的历史方位。

面临新环境。从国际看，世界百年未有之大变局进入加速演变期，以5G、人工智能、大数据等为代表的新一代信息技术快速发展，新一轮科技革命和产业变革深入推进，催生大

量新产业、新业态和新模式，和平与发展仍然是时代主题，中国国际地位和影响力持续提升的趋势不会改变。从国内看，我国已转向高质量发展阶段，经济长期向好的基本面没有改变，人民对美好生活的向往呈现多样化、多层次、多方面的特点，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建，继续发展具有多方面优势和条件。

把握新机遇。一是“首都两区”建设深入推进，怀来是“首都两区”水源涵养功能和林草湿地系统功能的重要承载区，有利于持续争取国家、北京市、河北省和张家口市政策、资金等支持，加强生态环境建设，推进生态产业化、产业生态化，为生态强县和绿色崛起创造新契机。二是怀来已全面进入“高铁时代”，融入“北京半小时经济圈”，有利于巩固和提升北京西出晋蒙第一站和张家口对外开放桥头堡的战略地位，深度融入京津冀协同发展，快速畅通双循环新格局。三是数字经济已成为高质量发展新引擎，怀来数字经济产业发展已驶入快车道，经济发展提质增效，势能潜能加速释放，发展活力日益彰显，有条件有能力加快推动产业转型升级和经济社会跨越式发展。同时，怀来特殊的区位条件、良好的生态环境、丰富的资源禀赋、深厚的文化底蕴等独特优势，将在未来竞争中更加凸显，一批国家级、省级改革试点和示范试点的有序推进，将为怀来实现“生态第一、创新引领、跨越赶超”提供强劲动力。更为重要的是，全县政治生态优化，干部队伍忠诚担当实干，一级

带一级、层层抓落实成为全县上下高度共识和自觉行动。

迎接新挑战。一是新冠肺炎疫情对全球影响的深度和广度存在较大的不确定性，国际单边主义、技术保护主义、贸易保护主义抬头，发达国家再工业化和新兴发展中国家积极承接国际产业转移形成“双向挤压”，给全球产业链、供应链安全带来的影响尚难准确预料，对怀来产业转型升级和对外贸易带来挑战。二是非首都功能疏解向更大空间尺度转移，加剧怀来承接和集聚北京人才、技术、资金等优势资源的竞争压力；周边能级较高城市及区域半小时轨道通勤圈的形成，加大怀来本地优势资源的流失风险。三是京津冀协同发展、“首都两区”建设、“河北一翼”建设等重大战略任务纵深推进，对怀来加快推进发展方式全领域变革、治理体系全系统重塑和生活品质全要素提升提出更高要求。四是怀来仍处于转型升级、爬坡过坎的关键时期，生态环境建设任务依然艰巨，生态产业化能力不足，产业结构仍需优化升级，城乡发展不均衡不充分，改革开放力度不够，城乡基础和公共服务设施短板突出，社会治理现代化程度不高。

综上，“十四五”时期，怀来仍然处于历史上最重要的战略机遇期。全县上下要胸怀“两个大局”，深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识国际国内环境变化带来的新矛盾新挑战，深刻认识怀来最重要的战略机遇期蕴含的新动能新优势，深刻认识危机并存、危中有机、危可转机，增

强机遇意识和底线思维，保持战略定力，奋发有为做好自己的事，以确定性工作应对不确定性形势，善于在危机中育先机、于变局中开新局，努力开创高质量发展新局面。

第三节 未来五年的发展战略

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记重要指示批示精神，全面落实省委省政府、市委市政府决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，唱响“走在前列”主旋律，壮大数字经济、葡萄文旅（生态）、商贸物流、加工制造、宜居康养五大绿色主导产业，培强大数据全产业链发展集群、软件产业集群、5G产业集群、人工智能产业集群“四大集群”，加快打造“首都两区”建设示范区、京北数字经济疏解承载区、京北现代商贸物流集散区、京津冀协同发展微型示范区，持续巩固和深化“生态第一、创新引领、跨越赶超”发展路径，实现经济行稳致远、社会安定和谐，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，为全面建设社会主义现代化新怀来开好局、起好步。

二、基本原则

——**坚持党的领导**。坚定不移贯彻执行党的基本理论、基本路线、基本方略，全面落实党领导经济社会发展的体制机制，提高各级党组织领导经济社会发展的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持生态第一**。深入践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，在发展中保护，守护好“绿水青山”，在保护中发展，探索“绿水青山”向“金山银山”转化路径，着力推动生态产业化，切实将生态优势转化为发展胜势，走生产发展、生活富裕、生态良好相融共生的绿色发展之路。

——**坚持人民至上**。坚持以人民为中心的原则，坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，不断实现人民对美好生活的向往。把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，提高人民生活品质，维护人民根本利益，不断增进民生福祉。

——**坚持实干担当**。把担当负责、奋发有为作为履职尽责第一标准，加快解放思想，主动思变、积极应变，大兴学习之风、调研之风、创新之风、实干之风，以钉钉子精神把定下的事干实干好，真正把“规划图”变成“施工图”，把“时间表”变成“计程表”，全力打造高效一流的怀来速度。

——**坚持点面结合**。坚持重点突破与整体推进相统一，既

要始终聚焦经济社会发展的堵点、痛点、难点，精准发力，又要加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

三、发展定位

“首都两区”建设示范区。加快构建“一湖、两山、三河、多点”的生态安全格局，强化官厅水库水源保护，统筹水的资源、环境、生态功能，大力推进涵水、蓄水、节水、控水、增水，确保“一湖清水”送北京。以森林、湿地生态系统保护与建设为重点，持续实施造林与抚育管护、湿地公园建设等工程，建设首都“绿色屏障”。加快推动绿色循环低碳发展，力争碳达峰、碳中和走在全市前列。积极培育生态经济产业，加快推进“绿水青山”向“金山银山”转化。

京北数字经济疏解承载区。充分发挥怀来区位优势、气候条件等方面的比较优势，紧抓北京非首都功能疏解、京津冀协同发展、国家可再生能源示范区建设等重大机遇，坚持大数据和软件两个主攻方向，强化科技支撑，加快推进怀来大数据产业基地建设，聚焦培强大数据全产业链发展集群、软件产业集群、5G产业集群、人工智能产业集群“四大集群”，打造京北数字经济疏解承载区。

京北现代商贸物流集散区。坚持市场化导向、信息化提升、品牌化带动，依托县域高铁、高速等路网节点，积极培育高铁经济，加快引进和培育壮大商贸物流企业，拓展壮大特色休闲

服务业，着力推动消费升级，大力发展现代物流业，打造承接北京、辐射晋蒙的区域物流集散区。

京津冀协同发展微型示范区。以京张体育文化旅游带建设和京张同城化发展为重要契机，瞄准北京非首都功能疏解、产业转移，教育培训、医疗卫生等优质资源外溢，以及文化、科技创新、国际交流等核心功能辐射带动作用，积极争取产业承载、协同创新、教育合作、医疗康养、运动休闲、娱乐消费、商贸物流“七大平台”，以及首都建材供应、食品供应、医疗康养、运动休闲、服务外包、大数据产业、产品中试推广、装备制造、研学团建、生活性服务业人力资源保障“十大基地”落户怀来。

四、发展目标

未来五年，怀来经济社会发展要努力达到以下主要目标，实现“四个走在全省前列”。

——生态文明建设走在全省前列。水源涵养功能明显提升，生态环境质量显著改善，国土空间开发保护格局得到优化，能源资源利用效率大幅提高，山水林田湖草系统治理水平不断提升，城乡人居环境更加优美，“首都两区”典范区建设取得显著进展。

——经济综合实力走在全省前列。经济保持持续增长，创新能力明显提高。经济结构更加优化，数字经济、葡萄文旅（生态）、商贸物流、加工制造、宜居康养五大绿色主导产业快速

发展，服务业拉动经济增长主动力作用更加显著。地区生产总值年均增长 6.5%左右，一般公共预算收入年均增长 6.5%左右。

——**深化改革开放走在全省前列。**以实际行动践行新发展理念，坚持抓改革破难题，重点领域改革路径和模式取得新突破，要素市场化配置机制更加健全，公平竞争制度更加完善，经济社会发展活力充分释放，营商环境最优县建设取得阶段性成果，开放合作再上新水平。

——**民生福祉改善走在全省前列。**就业、养老、教育、卫生等公共服务供给质量与水平显著提高，社会事业全面发展，基本公共服务均等化水平不断提高。多层次社会保障体系更加健全，城乡区域发展协调性明显增强，共建共治共享的社会治理体系持续完善。城镇和农村居民人均可支配收入年均分别增长 7.5%和 8%左右。

“十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2020 年	2025 年	年均/累计	属性
绿色生态	1. 单位地区生产总值能源消耗降低（%）	3.51	—	完成市下达任务	约束性
	2. 单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	—	完成市下达任务	约束性
	3. 空气质量优良天数比率（%）	—	—	完成市下达任务	约束性
	4. 细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度降低（%）	—	—	完成市下达任务	约束性
	5. 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	—	—	完成市下达任务	约束性
	6. 森林覆盖率（%）	—	50.18	—	约束性
经济发展	7. 地区生产总值增长（%）	1.8	—	6.5 左右	预期性
	8. 全员劳动生产率增长（%）	—	—	6	预期性
	9. 常住人口城镇化率（%）	—	62	—	预期性
创新驱动	10. 全社会研发经费投入增长（%）	—	—	8 左右	预期性
	11. 每万人口高价值发明专利拥有量（件）	—	0.36	—	预期性
	12. 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	—	5*	—	预期性
	13. 高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重（%）	—	20 以上	—	预期性
民生福祉	14. 城镇居民人均可支配收入增长率（%）	4.6	—	7.5 左右	预期性
	15. 农村居民人均可支配收入增长率（%）	8.8	—	8 左右	预期性
	16. 城镇调查失业率（%）	1.86	5.5 左右*	—	预期性
	17. 人均预期寿命（岁）	—	77.8	[1]	预期性
	18. 每千人口执业（助理）医师数（人）	—	3.4	—	预期性
	19. 基本养老保险参保率（%）	98	98 以上	—	预期性
	20. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）	—	11.3*	—	约束性
	21. 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	—	1.08	—	预期性
安全保障	22. 粮食综合生产能力（万吨）	—	10 以上	—	约束性
	23. 能源综合生产能力（万吨标准煤）	8.8	8.8 以上	—	约束性

注：1. 增速和比例目标标注为左右的可上下浮动 0.5 个百分点。
 2. [] 内为累计数。
 3. 居民人均可支配收入增长率目标值为名义增长率。
 4. 注*的指标以国家、省、市下达任务为准。

五、远景目标

展望 2035 年，怀来将与伟大祖国同步基本实现社会主义现代化，全面建成“四区”，实现“生态第一、创新引领、跨越赶超”。

——“首都两区”建设示范区全面建成。区域生态环境质量进一步提升，永定河出境断面水质稳定达到Ⅲ类标准。森林、湿地面积和质量稳步提升，PM_{2.5}年均浓度力争持续下降，生态产业化水平显著提升，生产方式和生活方式更加绿色低碳，城乡人居环境更加优美。

——现代化经济体系基本建成。经济实力大幅跃升，经济总量迈上新的大台阶。数字经济、葡萄文旅（生态）、商贸物流、加工制造、宜居康养五大绿色主导产业实现价值链中高端化，京北数字经济疏解承载区、京北现代商贸物流集散区相继建成，产业发展驱动力实现根本性转变，跻身创新型县区前列。

——合作开放新格局基本形成。京津冀协同发展微型示范区全面建成，国内外知名度明显提升，成为京津冀协同发展重要节点，以及张家口联通东西部城市群和对外开放重要节点。

——人民生活更加幸福美好。各方面制度更加完善，治理体系和治理能力现代化基本实现。基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。社会事业全面进步，平安怀来、法治怀来基本建成，人的全面发展、全体人民共同富裕取得实质性新进展。

第二章 坚持生态第一， 打造“首都两区”建设示范区

努力打造“首都两区”建设示范区，是怀来积极践行习近平生态文明思想的生动实践，必须始终坚持“生态第一”理念，坚决担负起保证首都供水安全、筑牢首都生态保护屏障的政治责任。

第一节 构建生态安全格局

在“一湖三圈”县域空间布局基础上，加快构建“一湖、两山、三河、多点”的生态安全格局。“一湖”指官厅水库，以自然恢复为主，保护现有湿地，恢复原有湿地，严禁在自然湿地周边进行围垦，持续推进湿地公园建设。“两山”指县域南北两侧山体生态屏障，重点加强生态保护建设，维护生物多样性，加强天然林和防护林的保护管理，禁止乱砍乱伐和陡坡开荒，采取封山育林、坡改梯等措施，恢复自然生态系统，增强水源涵养功能。“三河”指洋河、永定河、桑干河三条河流，在保障生态廊道连通性的基础上，加强河流廊道防护，通过两侧堤岸植树造林增强水源涵养、生态联系和防护隔离功能。“多点”指包括自然保护地在内的多个重要生态节点，按照所涉及到的自然保护地及生态公园的要求进行管控，确保重要自然生态系统、自然景观和生物多样性得到系统性保护，提升生态产品供给能力，维护生态安全。

第二节 守护首都“一湖清水”

紧紧围绕官厅水库水源保护，统筹水的资源、环境、生态功能，大力推进涵水、蓄水、节水、控水、增水，有序实施流域综合治理、地表蓄水、高效节水、地下水超采治理、再生水利用等一系列水源涵养工程，持续加强水土涵养，守护首都“一湖清水”。

一、提升涵水蓄水能力

围绕环官厅水库周边区域，以及洋河、桑干河、永定河等河流沿岸，持续实施京冀生态水源林建设工程，构建水源涵养林生态廊道。按照“生态修复、生态治理、生态保护”三道防线建设思路，以官厅水库上游为重点，加快实施河道及流域综合治理与生态修复工程，开展环湖村庄的清洁小流域治理，调整农业种植结构，减少化肥使用量。实施永定河流域综合治理与生态修复工程，开展深度处理、截污纳管、河道清淤、垃圾清理等工作，稳步提升永定河流域水环境质量。加强河流岸线保护与生态修复，加强河道两侧面源污染治理，同步治理污水、垃圾、厕所、河道（山洪沟）环境，综合利用两侧资源，打造生态廊道，融入休闲运动元素，建成城郊休闲娱乐目的地。加强河湖水域岸线监管，建立官厅水库入湖口、入河排污口、河段、重点监控断面全覆盖管理体系。加强洋河、桑干河、永定河等河流行洪道监管，严禁在其中进行经济开发活动。

二、推进节约集约用水

实行最严格的水资源管理制度，严守水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污三条红线。压减农业用水，实施永定河流域退灌还水工程，大力推广农业高效节水技术应用，重点实施洋河、桑干河等永定河上游流域农业高效节水工程，创建国家级节水农业示范区。以实施节水改造、土地平整、小畦灌溉、灌溉制度优化、水价征收制度完善为重点，全面改造提升洋河二灌区。控制工业用水，充分利用非常规水，对高耗水工业项目用水使用污水处理厂中水进行置换。建设节水型社会，推进学校、医院、宾馆、餐饮、洗浴、洗车等重点行业节水改造，加快建设节水型公共机构、居民小区，推广使用节水器具。

三、持续推进地下水超采综合治理

坚持“节、引、调、补、蓄、管”多措并举，深入贯彻执行《张家口市地下水管理条例》，持续推进华北“大漏斗”和地下水超采综合治理，加快回补地下水亏空。用足用好官厅水库、洋河、永定河等地表水资源，解决流域周边生产、生活、生态用水，置换地下水。实行区域地下水开采总量控制，严控新增水井，推进关闭“自备井”。严格地下水取水许可监督管理，建设地下水位水质监测与管理平台。在工业用水和城镇集中供水企业范围内，实施定额管理，逐步实行超额累进加价制度。在农村生产、生活范围内，加快实行一户一表和计量收费，

推进阶梯水价改革。

四、实施多源引水增水

争取河北省和张家口市支持，根据洋河、桑干河流域河道来水和官厅水库蓄水等情况，适时通过水库补水、跨流域调水，开展生态补水，逐步恢复河湖生态功能。协同推进册田引水（引黄）等跨流域跨区域引调水工程。建设海绵城市，加强雨水资源化利用，建设城市屋面、道路雨水收集利用系统，推广实施农村蓄水坑塘集水、雨水资源化利用等水资源化集雨设施及配套工程。大力推广再生水利用，对县域现有的城镇生活污水处理厂实施提标改造，因地制宜建设再生水利用供水系统，对县域新建城区推行中水回用技术，在工业生产、城市绿化、道路清扫等领域，优先推广使用再生水，实现水资源良性循环。

第三节 建设首都“绿色屏障”

以森林、湿地生态系统保护与建设为重点，持续实施造林与抚育管护、湿地公园建设等工程，不断提升生态服务功能，建设首都“绿色屏障”。

一、提高森林面积质量

坚持以绿化、美化、香化、彩化为原则，打造人与自然和谐共生的林灌草复合生态体系。持续实施京津风沙源治理工程。采取人工造林、封山育林、品质提升、补植补造等措施，全面提升绿化质量。加强国家级森林公园、省级森林公园、官厅水库及上游河流周边区域管理与建设，建设滨水带状绿化景观。

积极开展石质山地攻坚造林。探索落实“林长制”。建立健全林草资源管护机制，启动生态管护林场试点工作，先期对10万亩廊道两侧重点部位进行生态管护，保护既有成果。加强森林草原防火、自然灾害防治、有害生物防治、采伐管理等工作。积极参与太行山-燕山自然保护地建设，打造生态引领示范区。

二、加快湿地公园建设

以打造国内一流国家级湿地公园、展现生态协同发展、促进永定河全流域综合治理为目标，持续推进官厅水库国家湿地公园建设。进一步提高官厅水库国家湿地公园一期品质，增加各类生态体验活动设施，满足市民多元化需求，建成环首都最具特色国家湿地公园。加强京怀合作，统一标准、统一管理，统筹推进官厅水库水源保护工程，实施怀来县官厅水库国家湿地公园基础设施、勘界立标等工程，落实跨区域湿地协同保护、管理、利用。开展河道、河岸和河漫滩等一系列综合整治工程建设，采用退耕还林、退耕还湿、构建人工湿地等生态措施，科学修复湿地生态环境，提升湿地生态系统完整性、连通性，恢复湿地涵养水源、净化水质等生态功能。

第四节 夯实生态保障基础

坚持大气污染区域防治、水污染流域防治、土壤污染属地防治、矿山污染综合防治，持续推进“蓝天、碧水、增绿、净土”四大行动，减少污染物排放，不断提升生态环境质量。

一、持续推进“蓝天行动”

实施清洁能源替代工程。全面淘汰县域 35 蒸吨以下燃煤锅炉，完成 35 蒸吨以上燃煤锅炉超低排放改造和天然气锅炉低氮改造，加快实施县城区内燃煤热源厂整合改造为燃气锅炉供热厂项目。强化农村散煤治理，大力推进农村散户清洁取暖工程，进一步减少燃煤取暖对空气质量的影响。

严控工业污染物排放。推进重点企业烟气深度治理工程和燃煤锅炉脱硫、脱硝、除尘改造工程建设，加强烟气排放在线监测。统筹推进细颗粒物和臭氧协同控制。

强化移动源污染治理。坚持“油、路、车”统筹治理，加快淘汰高排放老旧机动车，淘汰国三及以下排放标准营运柴油货车，优化交通运输结构，推动交通领域广泛采用可再生能源供能，推进大宗货物运输公转铁，加大高排放车监管力度，加强对重型柴油车、渣土车、运煤车等车辆的监测检查及污染治理，严控非道路移动机械，加强对进入低排放区内作业的挖掘机、装载机、叉车等车辆的监督检查。

全面推进扬尘污染治理。加强县域施工工地扬尘环境监管，积极推进绿色施工和文明施工。全面强化工业企业料堆场抑尘措施，对工业企业厂区内各类易产生扬尘的物料，采取密闭储存等措施防治扬尘污染。深入推进裸地扬尘治理工作，充分应用卫星遥感图片解译技术，对裸地进行识别和复绿建设。

加强大气污染防治能力建设。扎实开展大气污染防治和秸

秆露天焚烧巡查排查工作。探索设立机动车污染防治专项资金，加快建立“天地车人”一体化机动车排放监控系统，对机动车排放污染开展全天候、全方位监控，建立多部门信息共享平台，实现全链条环境监管。完成颗粒物源解析、大气环境容量评估等基础性工作，增加监测车、雷达扫描系统，建设基于排放清单和环境质量模型的环境管理决策支持平台。建立健全臭氧和挥发性有机物治理标准，配齐灰霾探测、检测、扫描等科学仪器，开展灰霾、臭氧污染形成与控制机理、挥发性有机物污染防治等重大环境问题大数据分析工作，为大气污染有效治理提供技术支撑。

二、持续推进“碧水行动”

加强重点河流水体保护。对官厅水库库区土质陡坡、土坎等坍塌部位，综合运用工程、生物、农艺等措施加以防护，在水库上游实施水土流失治理和矿山整治，对主要河道的入库口进行生态修复，提升地表水环境质量。严格推行“河长制”、“湖长制”，严厉整治河湖“四乱”问题，加强出入境河流上下游联防联控，实施河道清淤、垃圾清理等综合整治工程，深化流域水污染防治，构建水生态修复保护体系。

强化集中水源地保护。综合利用官厅水库和区域内地表水，有效减少地下水开发。加强集中式饮用水水源地污染排查，实现饮用水供水全过程监管。科学划定乡镇集中式饮用水水源地保护区，推进农村饮用水巩固提升工程，确保城乡饮水安全。

推进城乡污水集中处理。健全中心城区、东花园片区、狼山片区、新保安片区等区域雨污分流设施，加快实现城镇污水管网全覆盖。健全产业园区污水处理设施，针对企业污染特点，建设或优化提升工业废水处理工艺，减少工业废水污染。健全农村生活污水处理设施，提升农村生活污水集中收集、处理、利用水平。

三、持续推进“增绿行动”

在中心城区、燕山文化新城和东花园生态科技城等重点区域，构建结构清晰、布局均衡、连续贯通的绿色空间，让城区走进森林，让森林拥抱城区。到2025年，力争成功创建省级森林城市。坚持“宜林则林、宜耕则耕、宜草则草”原则，开展北部矿山及废弃地生态环境修复治理攻坚行动，将生态修复、整治与民生紧密结合，大力发展特色林果产业，打造葡萄和林果产业园区，配合建设休闲旅游观光采摘园。鼓励社会资本进入矿山公园建设、矿业遗迹保护、矿山废弃地生态旅游等领域。

四、持续推进“净土行动”

加强土壤环境监测、评估、污染预防和执法体系建设，实施土壤修复、土壤监测能力建设等项目。依据全省土壤质量监测结果，推进土壤污染分类治理，做好原长城化工厂污染地块风险管控工作。加强生活垃圾和危险废物、医疗废物收集无害化处理，基本消除垃圾污染。深入推进农业面源污染综合防治。

第五节 推动绿色循环低碳发展

践行绿色循环低碳发展理念，建设人与自然和谐共生的现代化怀来，打造绿色循环低碳发展新样板。到 2025 年，力争碳达峰、碳中和走在全市前列。

一、大力发展循环经济

以现代农业园区为依托，创建大循环农业试点，推进绿色生物质燃料供暖项目建设，解决设施农业采暖问题；实施有机肥示范工程，以及绿色防控综合防治、高效低毒低残留农药和生物农药试验示范等工程，推广测土配方施肥、农药减量增效等新技术。严格落实畜禽养殖禁养区、限养区、适养区环境管理要求，开展畜禽养殖废弃物减量化、无害化、资源化和生态化利用。推进矿山废石等废弃物资源化利用，有效提高资源产出率。鼓励既有产业园区构建循环经济链条，着力提高资源综合利用效率。

二、深入推进清洁生产

持续开展重点用能单位清洁生产审核工作。扩大清洁生产审核企业范围，以机械制造、矿山采选等耗能较高或污染相对较重的行业为重点，在规模以上企业全面推行企业清洁生产审核，实施一批工艺技术与设备改造升级等清洁生产项目。全面加强清洁生产管理，建立清洁生产推广和奖惩机制。鼓励企业积极开发绿色产品，建设绿色工厂，打造绿色供应链。

三、强化资源节约利用

深入开展能耗、水资源消耗、建设用地“双控”行动，强化总量和强度指标刚性约束，积极争创国家绿色产业示范基地，培育绿色产业龙头企业。支持大数据中心就地消纳风电、光电等可再生能源，提高可再生能源利用比重。加快推行生活垃圾强制分类制度，完善城乡生活垃圾收集运输体系，推进建筑垃圾处理场、固体废弃物综合利用、秸秆综合利用、生物质燃料等项目建设，不断提高废弃产品规范回收与循环利用率。

第六节 探索创新生态环境保护体制机制

健全“三线一单”¹管控体系，推进生态环境保护精细化管理。落实以排污许可制为核心的固定污染源“一证式”管理模式。积极参与张家口市碳排放权交易、排污权交易等试点建设。争取国家和河北省支持，扩大生态公益林补偿面积，提高补偿标准，探索公益林分类保护和适度经营机制。争取国家、河北省和张家口市支持，推动建立永定河生态保护补偿机制。建立生态环境政策第三方评估机制，根据评估结果，及时提出改进措施。构建智能生态环境监测网络体系，综合应用无人机、卫星遥感等各种监测手段，建立高效科学的生态环境监测数据采集机制和环境监管大数据平台。推行自然资源资产产权制度和有偿使用制度，探索制定怀来县生态产品目录清单，科学评估各类生态产品的潜在价值。推行领导干部自然资源离任审计全覆盖。实施健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚

¹ “三线一单”是指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入清单。

等制度，开展环境“领跑者”行动。实施符合“首都两区”建设要求的领导干部生态文明评价考核体系和责任制，严格考核问责。完善生态环境保护督查制度体系，落实“党政同责”和“一岗双责”。积极创建国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

专栏1 “首都两区”建设重大工程项目

1. 洋河二灌区续建配套工程。在鸡鸣驿乡，实施洋河二灌区续建配套工程，修建渠系配套建筑物。

2. 水土保持项目。开展小流域综合治理，力争治理面积达到50平方公里，小流域治理比例达到70%以上。

3. 永定河源西生态保护与修复建设工程。在大黄庄镇朱官屯村东南和沙城镇宋家营村南，开展边界警示与土地退耕、自然生境环境恢复重建、水系连通、湿地营造、河滨带生态修复、配套设施等工程。

4. 植树造林项目。拟植树造林面积7.3万亩，其中人工造林1.8万亩，补植补造3万亩，退化林修复2.5万亩。

5. 官厅水库国家湿地公园建设工程。在洋河、永定河、官厅水库水域及其479米以下滩涂区域，以及卧牛山、月亮岛及土木镇西辛堡村东等479米以上482米以下部分区域，开展边界警示与清滩、污染源控制与治理、湿地生态保育、湿地生态修复重建、湿地公园景观设施提升、湿地公园管理及能力建设等工程。

6. 官厅水库国家湿地公园基础设施建设工程。在官厅水库南岸、小南辛堡镇小七营村北，建设湿地公园管理站、巡护道路、水电市政设施、科研宣教设施等。

7. 官厅水库国家湿地公园勘界立标工程。围绕官厅水库国家湿地公园边界，建设围栏、界碑、界桩、警示牌、宣传牌等。

第三章 坚持绿色发展，加快构建现代化产业体系

发展壮大数字经济、葡萄文旅（生态）、商贸物流、加工制造、宜居康养五大绿色主导产业，精准发力、综合施策，加快产业实体化、高端化、集群化发展，提高经济质量效益和核心竞争力。

第一节 大力发展数字经济产业

聚焦培强大数据全产业链发展集群、软件产业集群、5G产业集群、人工智能产业集群“四大集群”，加快推进怀来大数据产业基地建设，打造京北数字经济疏解承载区。到2025年，基本形成数字经济完整发展体系。

一、加快培强大数据全产业链发展集群

快速培强壮大大数据中心与云计算中心规模。以科技创新数据产业园建设为先导，重点引入银行、保险、证券行业的增量热数据中心和网络延迟性能要求较高的云计算平台，引进央企财务中心等非银行金融机构的增量热数据和算力中心等。落地一批互联网大数据企业，重点瞄准秦淮数据、阿里等互联网大数据企业的增量数据存储和云计算中心。引进一批运营商大数据和云计算中心，重点推进中国电信、中国移动等大数据中心、结算中心和云计算中心建设。承接一批政府和央企的灾备中心和算力中心，重点引进公安部雪亮工程数据中心和算力中心、海洋卫星数据中心和算力中心等。瞄准一批新兴产业的大

数据和云计算平台，重点引进国家政府内部大数据中心、央视大数据中心等数据中心和云计算平台。统筹发展大数据产业链外包服务业和大数据信息服务业。

二、加快培强软件产业集群

聚焦“数据+软件”新兴业态，引进一批软件龙头企业和平台。支持独立的软件研发大数据服务运营企业，培养行业软件研发大数据平台运营商。设立软件产业发展专项基金，重点支持新一代信息产业及大数据、软件、智能制造、物联网产业以及有助于张家口市、怀来县“数据+软件”产业发展的企业。支持信息安全新技术、新产品的研发生产、试点示范和推广应用，重点支持面向云计算、移动互联网、大数据的信息安全软件研发及产业化。加大信息安全企业引进力度，快速做大一批信息安全企业，形成信息安全特色园区。

三、加快培强 5G 产业集群

加快 5G 部署，鼓励研究院所、行业龙头企业围绕 5G 新型移动终端、芯片、射频器件、智能传感器、光交换机、天线、软件等开展技术研发和成果转化。支持建设国家级和省级 5G 创新中心、工程研究中心、重点实验室等。开展 5G 应用试点示范，重点推进 5G 在虚拟现实、城市治理、政务服务等领域融合应用。

四、加快培强人工智能产业集群

注重软硬结合，重点引进一批软硬件一体化企业。引进百

度人工智能开放平台，夯实人工智能和工业软件开发基础技术支撑。引入腾讯敏捷研发协作平台（TAPD），提供灵活的可定制化应用和强大的集成能力，规范和改进产品研发过程，提高研发效率和产品质量。引进华为软件开发云，提升人工智能和软件开发与交付能力。引进技术实力较高、行业解决方案较好、市场能力较强的人工智能企业，扩大人工智能在制造业、交通、教育、医疗、公安、金融等领域的规模化应用，积极构建人工智能应用公共平台。鼓励大型企业对接资源，联合建设人工智能云计算基础设施，构建人工智能产业生态链。

专栏 2 数字经济产业重大工程项目

1. 张家口·怀来大数据产业基地建设工程。

张家口·怀来大数据产业基地占地 15000 亩（其中 5000 亩为科技创新园），发展定位为“两中心一基地”，即大数据中心、软件和信息服务中心、承接首都数字产业外溢的科技创新基地。

2. 其他产业园区和基地建设工程。

实施怀来云鼎大数据科技产业园、秦淮数据总部基地、中国联通数据项目、怀来信息技术产业园软件园一期、环首都·桑园云计算产业基地、怀来合盈金融数据科技产业园、新媒体大数据产业基地二期、绅海洋移动物联网及电子产品研发生产基地、中国·怀来上谷科学城一期、人工智能产业港一期、软件制造园区等一批产业园区和基地建设项目。

3. 云数据中心建设工程。

实施腾讯怀来瑞北、腾讯怀来东园、世纪互联怀来、博浩怀来、易汇云等一批云数据中心项目。

4. 京北云计算软件研发中心。

在东花园镇，建设软件研发实验楼、运维培训实训基地、接待大厅、展示区、研发场等设施。

第二节 加快发展葡萄文旅（生态）产业

聚焦葡萄产业、文旅产业、生态经济产业，着力打造“中国波尔多”，主动融入京张体育文化旅游带建设，加快推进“绿

水青山”向“金山银山”转化，推动葡萄文旅（生态）产业发展全面提速。

一、做大做强葡萄产业

按照省委省政府对怀来葡萄产业批示指示精神，重点围绕葡萄种植、酒庄集聚化、产区品牌、葡萄产业融合发展、国际合作交流 5 个方面，打造独具怀来特色的“中国波尔多”。

打造世界最佳葡萄种植基地。实施土地筑基工程，开展土地盘点勘测，科学划分葡萄小产区，绘制全县葡萄种植空间布局图，明确怀来酿酒葡萄产区范围。实施品种选育工程，支持中国农大、河北农大、西北农林科技大学等知名院校以及本地葡萄产业龙头企业，建设重点工程实验室、工程技术研究中心、院士工作站等，开展酿酒葡萄种质资源开发、苗木繁育技术等品种选育项目。实施种收优化工程，建立“企业+专业合作社+农户”“企业+专业合作社+基地+农户”等现代化经营体系，完善葡萄栽培技术推广体系及财政补贴机制，提高农民葡萄种植积极性。实施标准化工程，研究制定葡萄选种、种植、采收等环节标准化体系。实施项目带动工程，健全防护林网、水利、道路等葡萄种植配套设施，加快建设湿地公园万亩葡萄生态体验园等一批优质葡萄种植基地，打造国内最高质量酿酒葡萄基地。

打造世界级葡萄酒庄 CBD。做好怀来葡萄产业宣传推广工作，邀请世界名庄来怀洽谈投资。引导和鼓励国内外酒水行业、

跨行业有实力的企业集团投资怀来葡萄酒产业，积极推动葡萄酒产业市场化投资合作。鼓励和支持葡萄种植大户、葡萄种植合作社开办酒庄。制定葡萄产业及总部基地扶持政策，探索建立酒庄与农户利益联结机制，让农民获得更多葡萄加工收益。组建列级酒庄评定委员会，制定怀来葡萄酒产区列级酒庄评定管理办法。争取河北省支持，下放酒庄审批权限至怀来县，加快审批效率，降低准入门槛，推动酒庄走小型化、个性化、品牌化、高端化新路子。实施精品名庄培育工程，增强酒庄休闲观光旅游接待功能，加快培养和引进一批具有国际水平的种植师、品酒师和酿酒师。到 2025 年，培育 5 至 10 家精品名庄。

打造世界知名的“沙城葡萄酒”产区品牌。推动河北省制定“沙城葡萄酒”产区保护条例。组织葡萄酒企业和酒庄参加国内外知名葡萄酒展会、权威评比大赛，给予一定的财政补贴和奖励。坚持“引进来”和“走出去”相结合，强化与知名产区品牌合作。在“一带一路”沿线城市、北京冬奥会场馆周边、一二线城市等设立“沙城葡萄酒”体验店或直营店。在央视媒体和强档节目，以及一二线城市投放“沙城葡萄酒”产区、“怀来酿造一杯时光”宣传广告。加快推进怀来葡萄酒博物馆和恒太葡萄酒交易中心建设，打造中国北方葡萄酒交易中心。

打造世界葡萄产业融合发展高地。推进“葡萄+数字”融合发展，实施“数字葡萄”工程，鼓励本地数字经济优势产业与葡萄产业数字化、信息化建设相结合，大力推进葡萄园风土、

葡萄原料、葡萄酒酿造、葡萄酒品质、葡萄酒销售数字化、信息化发展，建立葡萄酒质量信息管理平台，实现产品来源可追溯、去向可查证、数量可统计、责任可追究。推进“葡萄+旅游”融合发展，研究制定葡萄和葡萄酒旅游示范点等标准，建设葡萄特色小镇，设置葡萄主题观光公交专线，延长葡萄旅游产业链。推进“葡萄+文创”融合发展，策划四季节庆活动，切实加大石家庄葡萄酒文化长廊支持力度，建设世界级葡萄和葡萄酒文化新地标，引入国内外龙头文化科创企业，参与重塑葡萄和葡萄酒文化，开展葡萄产业与文创产业的融合创新与集中展示，培育葡萄文化创意产业集群。推进“葡萄+教育”融合发展，以京津冀区域大中小学学生为主要目标人群，打造农业实践教育基地。

打造世界葡萄产业“达沃斯”。与世界葡萄产业行业协会组织、研究机构和专家，建立长效合作交流机制。持续举办怀来国际葡萄酒博览会、盲品大赛、技能大赛，推动成为世界级葡萄酒博览会和赛会。举办布鲁塞尔怀来国际马瑟兰大赛，打造怀来地标的国际葡萄酒节。以2022年冬奥会筹办举办为契机，积极承办国内外知名葡萄和葡萄酒峰会、论坛和活动，争取建设永久会址，打造国际葡萄酒峰会目的地。采用政府主导、行业协会协助方式，加快培育具有国际视野的会展人才，促使更多国际会展关联机构集聚怀来，提升国际峰会、论坛和活动承办服务能力。

二、提振传统文旅产业

特色化发展，提升核心价值。凸显怀来历史文化的整体价值，强化“塞外风范、古城风韵、时代风貌”的城市特色，加速构建以“红色怀来、绿色怀来、古色怀来、金色怀来”²为核心的特色文化体系，打造美丽中国河北省先行示范区。

融合化发展，丰富产业业态。加快推进鸡鸣驿邮驿文化旅游区和怀来古城建设，打造集驿城、古城、长城于一体的文旅休闲旅游带。依托张家口市桑洋水路文化带建设，以地热资源为带动，与农业产业、葡萄产业融合发展，加快推进鸿翔健康城、鸿铭生态休闲农旅产业园等项目建设，打造独具怀来特色的地热康养休闲旅游目的地。着力引进影视基地项目，积极培育影视文化产业。

全时化发展，培育产业新品。围绕沙城老窖、北宗黄酒、长城葡萄酒等酿造技艺，以及天元玻璃工艺制品，深度挖掘工业旅游产品。围绕九曲黄河灯、炕围画制作技艺等非物质文化遗产，建设文化创意区。围绕怀来古城、鸡鸣驿古城，建设京西文化旅游休闲商业区。

高标化发展，提质升级服务。全力推进现代服务业质量提

² 红色怀来是指怀来有着光荣的革命传统和革命精神，是党领导怀来人民进行革命、建设、改革的历史形象。绿色怀来是指怀来有着山青、水净、天蓝的绿色优美环境，有着绿色发展理念、绿色文明行动，是环首都环境最优美、生态质量最好的区县。古色怀来是指怀来有着深厚的古城历史文化风貌，是怀来彰显独特城市魅力的“金名片”。金色怀来是指怀来人民抓住发展机遇，努力把生态优势转化为发展优势，经济社会各项事业步入了快速发展期，发展后劲十足，怀来的未来充满了金色的希望。

升，确保游客“引得来、留得下、玩得好”。策划一批自驾游线路，完善桑干河、洋河等河流沿岸绿道体系，开通北京-怀来氢能公交旅游专线，推动旅游交通线路和配套服务设施建设。开展住宿业态优化提升行动，加快静西谷、松蓬寺等民宿旅游发展，统一民宿建设和服务标准，带动旅居产业发展，打造首都旅居首选地。完善旅游特色商品研发基地、旅游购物场所等服务设施建设，做大怀来旅游购物服务链条。完善文旅康养餐饮管理机制，绘制怀来特色美食地图。加强行业诚信教育和诚信文化建设。建立集信息、集散、调度、统计功能于一体的文旅公共服务和产业监测平台，完善智慧文旅系统。

品牌化发展，提升国际影响。打造形象品牌，加强“京畿花园·醉美怀来”整体形象品牌推广，精心策划怀来文旅宣传营销主题。打响线路品牌，串联好官厅水库国家湿地公园、鸡鸣驿城、怀来古城、存瑞纪念馆、葡萄酒庄酒庄等景点景区，策划好怀来葡萄（酒）节、天漠音乐节、海棠花节、邮驿文化节等节庆活动，从时间和空间上形成一批特色鲜明的旅游“黄金”线路，实现“全域旅游”目标，建设冬奥形象展示窗口区。

三、积极培育生态经济产业

完善官厅水库国家湿地公园观鸟栈道、绿色步道等设施建设，开发观光、科考、休闲、康养等系列湿地旅游产品，满足各类人群多元化需求，推动生态价值变现。借鉴永定河流域治理经验，在县域官厅水库和河流沿岸划定一定范围，分段引入

社会资本进行适度开发经营，建设滨水游憩带。以官厅水库和永定河沿岸周边村庄为重点区域，统筹实施改造提升工程，打造独具特色的怀来民宿带；对县域河流、水库、森林、湿地等生态资源周边农民，提供安保、管护等生态技能培训，推动农民向产业工人转变。大力发展林下经济和森林旅游，谋划一批森林康养项目。综合运用环保、安全、市场等手段，科学有序推动绿色采矿，盘活现有资源，释放发展空间。

专栏3 葡萄文旅（生态）产业重大工程项目

1. 葡萄产业重大工程。实施土木高标准智能信息化葡萄园、葡萄产业化、长城葡萄酒研发中心、“酒旅融合”工业遗产保护利用等一批项目，进一步推进怀来国际葡萄及葡萄酒产业展示中心、瑞云酒庄、中法庄园等接待服务能力建设。

2. 怀来古城。建设体验式旅游景区，汇聚中国最美味小吃、精品酒店、特色民宿、儿童游乐场、冰雪世界、斗拱老建筑博物馆、山地运动场地等。

3. 影视基地项目。利用鸡鸣驿乡和西八里镇旧煤炭市场，引进影视基地项目，主要建设大型标准摄影棚、外景街，以及餐饮、酒店等服务设施。

4. 葡萄文旅（生态）产业融合发展工程。拟实施怀来云蒙水乡文旅休闲园、京北生态万国城、怀来县上谷山乡-松蓬寺、尼克世界文旅旅游综合体、京北生态文创绿谷、河北怡馨苑温泉国际旅游港、美丽中国河北省先行示范区等一批项目建设。

第三节 着力发展商贸物流产业

抢抓张家口发展高铁经济机遇，立足怀来区位优势和资源禀赋，以京张高铁怀来站、东花园北站、高速出入口等为重点区域，实施物流基地、产业园区、集散中心等一批重点工程项目，引进和培育壮大商贸物流企业，推进“站-产-城”融合发展，构建绿色生态、多能智慧、无缝链接、高效运转物流

体系，建设京北现代商贸物流集散区。大力发展冷链物流，鼓励商贸物流企业建设果蔬肉蛋奶和水产品储存、加工、运输、配送及冷链车等冷链物流设施，完善流程管理和标准对接，形成设施先进、上下游衔接、功能完善、管理规范、标准健全的冷链物流配送服务体系，加快推进西八里、鸡鸣驿等乡镇冷链项目建设，积极创建国家冷链物流基地。着力推进京西农产品仓储物流集散中心等项目建设，主动对接京津雄，建设京津雄优质农产品供应基地、农产品冷链物流集散基地、生鲜农产品公共配送中心，打造京津雄的“菜篮子”“果盘子”。加快推进绿色邮政建设。健全县乡村三级物流配送体系，实施城乡高效配送和“互联网+农产品”出村进城工程，完善城乡物流体系和终端物流设施建设，推进“邮政在乡”“快递下乡”“快递进村”，充分释放乡村消费潜力。

专栏 4 商贸物流产业重大工程项目

- 1. 现代商贸仓储物流中心建设项目。**在西八里镇和鸡鸣驿乡，拟建物流配送中心、仓储设施及配套设施。
- 2. 京西北农产品交易存储物流园区。**在大黄庄镇区域，拟建京西北农产品交易市场，新建蔬菜保鲜冷藏库，包括蔬菜预冷、保鲜、包装等多功能型冷库。
- 3. 怀来综合物流基地。**在鸡鸣驿乡，拟引进国内物流龙头企业，打造综合物流园。
- 4. 整合提升建材商贸物流园区。**对现有建材城进行整合提升，打造辐射晋蒙的建材商贸枢纽。

第四节 全力提振加工制造产业

聚焦传统加工业、高端（装备）制造业，着力提升县域园区能级和水平，加快推动加工制造业全面提振。到 2025 年，保持制造业比重基本稳定，巩固壮大实体经济根基。

一、推动传统加工制造产业转型升级

围绕特种玻璃、酿酒生产、机械加工等传统加工制造产业，补短板、锻长板、提质量、优生态，形成具有更强创新能力、更高附加值、更安全可靠的产业链、供应链。充分发挥中粮长城葡萄酒有限公司、长城酿造集团等龙头企业带动作用，重振我县葡萄酒、白酒等传统加工制造产业雄风。顺应绿色低碳发展趋势，支持县域建筑业龙头企业加快发展装配式建筑，提升低能耗建筑建设能力和水平，带动本地建筑行业高质量发展。

二、大力培育高端（装备）制造业

大力发展大数据硬件设备制造，重点引进数据产生、采集、标注存储、计算处理、应用等一系列与大数据产业环节相关的硬件设备制造企业，包括传感器、移动终端、传输设备、存储设备、服务器、网络设备和安全设备等制造企业。依托张家口国家可再生能源示范区建设，着力发展风光互补发电、电力储能、智能电网等高端装备制造，重点推进不间断电源（UPS）系统研发生产基地、高低压配电设备及电动汽车充电站生产等项目建设。依托航天五院、北京理工大学怀来校区、怀来通航产业园，加快飞行器总装、无人机、航空救援特殊装备等制造

业发展，拓展航空装备制造上下游产业链，积极推动空间技术在民用领域的应用，扎实推进军民融合项目引进、技术产业化、人才培养和创新平台建设等工作。围绕“蓝天、碧水、净土、增绿”四大行动，积极引进固体废弃物处理、水污染处理等领域设备制造龙头企业，培育发展节能环保设备制造。

三、提升县域园区能级和水平

加大“腾笼换鸟”力度，全面提升沙城经济开发区、怀来高新技术产业开发区等产业园区能级和水平，进一步完善园区基础设施和公共服务功能，适度提高亩均投资强度，加强亩均资源能源消耗管控，加快集聚优质项目入园，强化园区招商引资、投资服务、项目建设、经济管理、科技创新等经济功能，全力推动产业集约集群式发展。鼓励和支持大黄庄镇等乡镇工业园区改造升级，完善水电路讯等基础设施，统筹解决中小微企业入园难的问题。

专栏 5 加工制造产业重大工程项目

1. 产业改造升级工程。在沙城、东花园等乡镇，实施天元彩色特种玻璃制造、长城酿造集团技改等一批产业改造升级项目。

2. UPS 电源系统研发生产基地。在东花园镇，拟建 UPS 不间断电源系统研发、生产等功能于一体的生产基地。

3. 无人机工程。在东花园镇，实施军民两用系留无人机生产、智能无人机生产制造等项目。

4. 怀来通航产业园。在东花园镇，拟建航空航天科技馆、院士工作站、通用航空机场、飞行之家、孵化中心、航空主题公园以及飞行培训、科技研发、飞机总装、维修托管、航空展销等配套产业设施。

5. 电子元器件项目。在沙城镇，拟建生产车间、办公楼等设施，生产光电通

讯组件模块子系统半导体光电器件。

6. 高低压配电设备及电动汽车充电站生产项目。在东花园镇,拟建生产车间、办公楼等设施,生产高低压成套开关设备和控制设备、电动车充电装置。

7. 鸿铭元泰节能家居建材研发制造项目。在土木镇,拟建生产车间、产品展示厅以及配套设备和设施。

第五节 积极培育宜居康养产业

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,按照“稳地价、稳房价、稳预期”原则,科学制定住房供应计划,适时调整住房供应规模及住房新开工规模。树立“经营城市”理念,坚持以产促城、产城融合,顺应新型城镇化发展战略要求,大力发展以人为本的特色宜居康养产业。探索建立公租房、政策性租赁住房、共有产权住房和人才住房组成的政策性住房保障体系,形成多层次、全覆盖、可持续的住房供应体系,满足不同人群住房需求。坚定不移推动县城现有棚户区改造,持续改善人民群众住房宜居水平。针对环湖、环京区域存量房产,加快健全配套基础设施和公共服务设施,全面提升物业管理服务水平,建设首都“人才家园”,吸引入怀人才入住,依托葡萄文旅(生态)产业发展,吸引京津冀、蒙晋冀等城市群人群来怀旅居、休闲、康养,打造京北宜居康养集聚区。

专栏 6 宜居康养产业重大工程项目

1. 天保京北健康城。在燕山文化新城,拟建以儿童专科诊治为主的综合型医院及相关医疗配套产业、度假住宅、养老地产社区及配套商业等设施。在项目后期,通过改造土木村,建设康复疗养基地、村民回迁楼及相关配套设施。

2. 奥伦达部落·湖城国际康养综合体。在北辛堡镇,拟建高端健检中心、康养能力中心、寓教生活配套区、共享农业观光区、绿色果蔬观光园、全龄康养生

活区、健康食材配餐中心、农事休闲体验区、宠物乐园等设施。

3. 鸿翔健康城康养中心。在沙城镇，拟建自理型、护理型养老公寓、老年日间照料中心、养老住宅、配套商业中心、文体中心、医疗中心、学校等。

第四章 坚持创新驱动，推动经济发展内涵型增长

坚持创新在全县现代化建设全局中的核心地位，大力推进创新驱动战略，统筹抓好创新资源、创新主体、创新载体、创新人才、创新生态，以科技创新催生新发展动能，实现依靠创新驱动的内涵型增长。

第一节 高效率集聚创新资源

以数字经济、葡萄、高端（装备）制造、无人机、通用航空、节能环保为重点领域，对接京津创新源头，规划建设一批高水平中试基地，共建一批孵化器、加速器和科技园区。主动对接中科院、中国农业大学、北京林业大学等国内一流院校和科研机构，有效承接一批京津对场地、环境有特殊要求的科研试验疏解项目；以开展林、水、湿地等生态系统领域若干专项研究为切入点，建设一批科研试验场。主动对接“京津冀众创联盟”“京津冀知识产权发展联盟”等产业联盟，开展区域协同创新合作。

第二节 高起点培育创新主体

加大财政资金引导科技创新投入力度，灵活运用财税金融工具鼓励引导县域企业加大研发投入，构建政府引导、多元资本参与、形式多样、体制机制创新的区域科技金融服务体系。实施创新型企业梯度培育工程，开展高新技术企业培育专项行

动和科技企业“小升高”专项行动，以及高新技术企业、科技型中小企业“双倍增”计划，持续壮大高新技术企业集群。鼓励县域企业进行高新技术企业认定，开展高新技术企业认定帮扶活动。支持县域民营科技企业建立技术研究机构，开发新技术、新产品，充分发挥民营科技企业在技术创新中的积极作用。

第三节 高标准建设创新载体

加快推进大数据产业基地科技创新园区建设，引进和发展软件众创空间、软件孵化器、软件开放社区、软件测试认证机构等，完善创新服务体系，建立专业服务队伍，打造创新生态圈，激发数字经济产业内生发展动力。以县域产业园区为重点区域，与高等学校、科研院所合作共建技术创新中心、重点实验室、工程研究中心、企业技术中心、产业技术研究院等一批创新平台。支持有条件的企业创建省级、国家级企业技术中心和工程研究中心、重点实验室、院士工作站和博士科研流动（工作）站等各种形式的研发机构，提升全县自主创新水平。

第四节 打造创新人才集聚地

坚持引人、育人、留人相结合，弘扬“工匠精神”，大力实施“人才强县”战略。制定并动态更新怀来县人才需求目录，按照人才的差异化需求，精准施策。充分发挥沙城经济开发区、怀来高新技术产业开发区、大数据产业基地等园区创业、孵化功能，以重点项目落地带动人才引进，大力引进院士、“千人

计划”专家等高端人才。与国内外高校、科研院所和企业开展广泛的人才合作，探索柔性引才引智机制，鼓励以课题研究、岗位聘用、项目合作、兼职聘用、咨询顾问、技术指导等灵活形式引进人才。围绕产业转型升级和五大绿色主导产业发展壮大需求，实施“飞地引才”计划，优先选择京津沪广深杭等创新人才汇聚城市，谋划建设“人才飞地”，实现异地借智、助力本地发展。通过建立战略合作关系、探索项目经理制等方式，面向全国全球选聘优秀技术创新人才和成果转化人才。实施知识更新工程和技能提升工程，运用科教融合、校企联合等方式，壮大高水平工程师队伍和高技能人才队伍，培养青年科技人才。探索与京津高等院校建立开放式人才培养机制，通过订单式合作、创新创业课程设置、实训基地建设等方式，培养一批高端创新人才。完善人才引进政策，对县域高端创新人才在落户、住房、子女入学、文化教育、医疗保健、外籍人员居留许可、便捷通关等方面给予支持和便利，提供工作和生活“一揽子”服务。

第五节 全要素完善创新生态

实施县域创新生态提升工程，以企业视角激活创新机制、补齐服务短板，推动技术、产业、金融、管理、商业模式创新跨界融合，加快构建产学研深度融合、大中小企业和各类主体融通的创新生态。完善创新政策支持。为企业提供研发费用税前加计扣除、研发投入奖励等灵活多样的政策支持。实施包容

审慎监管制度，对推进科技创新过程中勤勉尽责，未牟取非法利益、未违反科研诚信的单位和个人，免除相关责任。强化知识成果保护转化。落实知识成果保护机制，提供专利申请、授权、保护、维权援助、运营转化等定制服务。支持知识成果转化增值，科研人才领衔开展项目研究并将相应成果在怀来落地转化的，适当提高成果转化收益分成比例。主动参与京津冀技术市场一体化建设，合作共建科技成果转化项目库，完善配套政策和利益共享机制，大幅提高科技成果在怀来孵化转化成效。

专栏 7 科技创新重大工程项目

1. 中国卫通怀来地球站项目。

在土木镇，拟建动力中心、主机房、云计算数据中心、技术研发基地、员工值班警卫用房等及天线场区。项目建成后有望成为国内最大的民用通信卫星地面控制中心。

2. 514 所怀来园区。

在东花园镇，拟建卫星导航检测中心、静电防护检测中心、业务孵化中心、真空产业中心、节能环保中心、航天器研制计量测试中心。

3. 中机检测发动机和整车排放实验室。

在小南辛堡镇，按照汽车及工程机械国家排放强制性标准，建设整车及发动机排放实验室。

4. 竞业达怀来产业基地。

在东花园镇，拟建技术产品研发体系、科技成果转化体系和行政配套体系。

5. 国家农业科技园区建设工程。

按照市场化、专业化、差异化、特色化要求，提升怀来现有国家农业科技园区建设水平。

第五章 坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴

把解决好“三农”问题作为重中之重，深入实施乡村振兴战略，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，加快推进农业农村现代化，让农业成为有奔头的产业，让农民成为体面的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园，实现农业高质高效、农民富裕富足、农村宜居宜业。

第一节 提高农业质量效益和竞争力

深化农业供给侧结构性改革，强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，全面提高农业质量效益和竞争力。

一、稳定粮食综合生产能力

落实农业支持保护制度，守好粮食安全和农民权益保障底线。坚持落实耕地保护制度，加快中低产田改造和高标准农田建设，提升农业科技创新和装备水平，发展智慧农业。优化农业生产结构和区域布局，加快推进优良品种繁育推广，大力发展集约农业。健全县域动物防疫和农作物病虫害防治体系，加强动态监测，提升粮食生产管理信息化水平。落实“米袋子”“菜篮子”负责制，保障粮油等重要农产品和肉菜蛋奶果等农副产品供给安全。

二、加快发展现代农业

大力发展现代都市型农业，鼓励实施农业公园、休闲农业基地、果蔬采摘园等项目建设，推动高端设施农业、精品农业

发展，培育建设一批优质粮油、设施果蔬等供应基地，打造一批中央厨房加工企业。坚持“稳粮、精菜、壮特、强果”，着力打造桑园鲜食葡萄、小南辛堡八棱海棠、东八里铁皮石斛等各具特色的农产品园区，实现“一乡一品、一村一业”。大力发展林下经济。主动融入环京津生态休闲农业示范带和太行山-燕山中药材种植带建设，支持有机蔬菜、特色果品（葡萄）、中草药等经济作物种植，打造绿色食品示范区。提质升级土木农业精品园、盛唐现代农业园、黄杏现代农业园、桑园现代农业园和上谷现代农业园，积极创建国家级、省级现代农业产业园和国家农业科技示范园区。实施科技农业、绿色农业、品牌农业、质量农业四大工程。

三、深入推进农村一二三产业融合发展

深入开展蔬菜、葡萄等农产品加工业提升行动，培育农产品加工骨干企业，争创农村一二三产业融合发展示范园，拓展农民增收空间。围绕有机蔬菜、特色果品（葡萄）等农业资源，谋划一批休闲农业观光线路和观光带，创建一批休闲农业与乡村旅游星级企业，推动农业与旅游融合发展。

第二节 实施乡村建设行动

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，统筹县城、乡镇和村庄规划，按照集聚提升一批、城镇融入一批、特色保护一批、搬迁撤并一批、保留改善一批的思路，优先选择大黄庄村、夹河村、坊口村等基础好、产业集中度高的乡村，

推进“多规合一”实用性村庄规划编制，同步推进现代农业园区、“五美”精品农村、乡村生态功能区建设，建成一批美丽乡村，推出一批精品民宿游线路，创建乡村振兴示范区。保护镇边城村传统村落和乡村风貌，加强鸡鸣驿村历史文化名村保护力度，传承优秀地域文化和特色民居风貌。加快补齐农村水、电、路、气、通信和物流等基础设施短板，实施数字乡村建设工程，力争实现光纤网络和第四代移动通信网络信号行政村全覆盖。全面实施路长制。持续开展农村人居环境提升工程，全面开展生活垃圾专项治理，梯次推进生活污水治理、冬季清洁能源取暖工程，进一步加强生活污水处理设施规划、建设、运行、维护管理工作，构建长效运营的农村生活污水管控机制，提高污水处理效率，有效保护和改善农村人居环境，在全市率先实现农村污水治理全覆盖，开展美丽宜居村庄和美丽庭院示范创建活动。持续推进“空心村”治理，开展农村住房品质提升试点，提升农房建设质量。强化乡村振兴人才支撑，按照适应农业农村现代化对高素质人才的需求，大力引进高等科研院所农技资源，夯实涉农企业发展后劲，坚持本地培养和引进输入相结合，推进乡村人才振兴。深入推进平安乡村建设，增强农村防灾减灾救灾能力。

第三节 深化农村改革

坚持推进农村土地制度改革，落实第二轮土地承包期到期后再延长 30 年政策。稳慎推进农村宅基地制度改革，结合乡

村旅游业发展，放活宅基地和农民房屋使用权，实施宅基地有偿退出制度，探索建立宅基地退出有效途径。制定出台发展壮大集体经济具体措施，加强专项资金扶持力度，确保集体经济全面发展。完善农业专业化社会化服务体系，加快培育壮大家庭农场、农民合作社、种养大户、农业产业化企业等新型农业经营主体。推广农户+专业合作社+基地+协会“四位一体”生产经营模式，完善利益联结机制。落实农村金融改革创新，深化农村信用社改革和供销合作社综合改革，实现普惠性涉农贷款增速总体高于各项贷款平均增速，引导更多金融要素和社会资本更好的服务“三农”。

第四节 健全乡村振兴体制机制

做好巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，开展县乡村三级党组织书记乡村振兴轮训，多措并举保障乡村振兴战略实施。加强乡村振兴多元投入保障，稳定提高财政支农投入，统筹整合涉农资金，引导社会资本投向农村基础设施和公用事业领域，完善农村信贷担保等金融服务体系以及农业保险基层服务体系。健全防止返贫动态监测和精准帮扶机制，进一步完善农村社会保障和社会救助制度。

专栏 8 乡村振兴重大工程项目

1. 官厅镇农业嘉年华。在官厅镇五里疙瘩东，拟建日光温室配套、接待中心等设施。

2. 怀来正大熟食加工车间。在土木镇，拟建正大熟食主车间、生产设备以及配套设施。

3. 怀来县鸿铭生态休闲农旅产业园项目。在怀来县土木镇西辛堡村北侧，建设农旅产业园，包括苗木花卉新品种研发及培育基地、冰雪及体育运动拓展区、生态养殖区、观光采摘区、接待服务设施，以及民宿、房车营地、星空房、休闲观光园、道路、景观绿化等其他附属设施。

4. 现代农业产业园建设工程。以“节水、特色、科学、融合”为主导，拓展“农业+”发展路径，按照“一产规模化、二产科学高效益、三产多元特色”的原则，统筹规划布局现代农业产业园，重点发展桑园、黄杏、土木、上谷、盛唐五个现代农业园，积极推动存瑞、鸡鸣驿、北辛堡、石洞四个现代农业产业园创建国家、省级现代农业产业园。

5. 农村饮水安全巩固提升工程。实施一批农村饮用水安全巩固提升项目。

6. 怀来县乡村振兴基础设施提升建设工程。实施道路硬化、路灯安装、围栏和墙体建设、路缘石铺设、污水管网铺设、村庄美化、文化广场建设、污水处理厂建设等一系列项目。

7. “五美”精品片区建设工程。围绕规划布局美、绿色发展美、富民生活美、乡村宜居美、乡风文明美的“五美”要求，着力打造一批生态优美、景色秀丽、特色鲜明、独具魅力的精品片区。

8. 桑园乡村振兴示范区。在夹河村、暖泉村等村，按照全域国土整治理念，统筹规划、连片整治、“三区”同建（新型社区、现代产业园区、生态功能区）、“四村”联创（产业强村、美丽乡村、文明乡村、平安乡村），创建现代特色农业精品园区、建设宜居宜业宜游美丽乡村片区、打造乡村旅游精品线路、完善基础设施和公共服务设施网络、打造体现新时代农民精神风貌的文化大戏、构建现代乡村治理体系。

第六章 坚持国土空间优化， 推进新型城镇化和城乡融合发展

构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系，完善空间治理，加快推进以人为核心的新型城镇化建设，探索城乡融合发展新模式，打造新型城镇化与城乡统筹示范区样板。

第一节 推动空间治理现代化

以“首都两区”建设规划为统领，按照国土空间规划要求，以完善专项规划和详细规划为支撑，形成科学高效的国土空间规划体系。以全国第三次土地调查、资源环境承载能力评价和国土空间开发适宜性评价为基础，科学划定生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界“三线”，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，逐渐形成生态功能区、农产品主产区、城镇化地区三大空间格局，落实差异化国土空间政策。严控新增建设用地规模，落实建设用地强度控制目标，新增建设用地优先保障国家重大工程、“两新一重”、重大产业项目、民生工程等建设需要。落实国土空间规划法规政策，强化监督实施，确保“一张蓝图干到底”。

第二节 推进以人为核心的新型城镇化建设

坚持以人为核心，梯次推进、以点带面，提升城市管理水平，加速推进以人为核心的新型城镇化建设。

一、突出梯次推进

按照层次清晰、等级有序的原则，逐步形成“中心城区-副中心城区-中心镇-一般乡镇-中心村”梯次推进的新型城镇化结构体系。

提升中心城区和副中心城区辐射带动能力。强化中心城区（县城）面向区域的综合服务功能，打造独具魅力的宜居宜业宜游城市。副中心城区（东花园片区）以新兴产业为主导，旅游休闲为基础，坚持突出优势、产城互动、加快培育，高标准建成功能完善、配套齐全的山水生态城区。实施县域经济高质量发展三年行动计划，推动产业向园区集中、园区向中心城区和副中心城区集中，增强集聚发展能力，提升经济能级。统筹推进中心城区、副中心城区规划建设和城市更新，完善基础设施和公共服务，增强综合承载能力，引导人口向中心城区和副中心城区集中。

充分发挥中心镇和一般乡镇连接城乡的纽带作用。坚持因地制宜、突出特色、提升品质，将中心镇打造成为富有活力的综合服务中心。推进一般乡镇以乡镇政府驻地为中心的农民生活圈建设。实施特色小镇高质量发展工程，以怀来站、东花园北站等高铁、铁路站点和高速公路出入口，以及景点周边区域为重点，以特色产业为支撑，积极打造商贸强镇、旅游小镇、文化名镇、生态美镇，重点推进以数字经济、葡萄康养、体育休闲为主导产业的小镇建设，积极创建省级特色小镇，实现以

产带镇，以镇促产，产镇村融合联动发展。

专栏 9 新型城镇化结构体系

1. 中心城区。指县城沙城，是全县政治、经济、文化中心，县域旅游、商贸、物流等综合型服务中心。

2. 副中心城区。指东花园片区，是怀来县对接北京的桥头堡，是官厅水库南岸的综合型服务中心。

3. 中心镇。包括狼山乡、北辛堡镇、官厅镇、新保安镇、王家楼回族乡，是推进本地城镇化、促进城乡统筹和公共服务均等化的重要承载地。

4. 一般乡镇。包括鸡鸣驿乡、存瑞镇、土木镇、大黄庄镇、小南辛堡镇、西八里镇、桑园镇、东八里乡、孙庄子乡、瑞云观乡，明确各自发展方向，强化彼此之间分工合作，引导特色化发展。

5. 中心村。选定一批中心村，配备较为齐备的公共服务设施，为本村和周边村庄提供生产和生活服务功能，成为局部片区的农村生活中心。

专栏 10 各乡镇职能结构

1. 沙城镇为城郊服务型，是全县政治、经济、文化中心，县域旅游、商贸、物流等综合型服务中心。

2. 东花园镇（花园生态新城）为城郊服务型，是以新一代信息技术、大科学装置、教育科研、航空航天、智能制造等为主的新兴产业集聚区和生态宜居新城。

3. 狼山乡为城郊服务与现代农业复合型，是以生态和文化旅游为主导，官厅北岸宜居宜游的特色片区。

4. 官厅镇为资源生态与现代农业复合型，依托官厅国家湿地公园，建设特色山水旅游片区。

5. 新保安镇为资源生态与工贸带动复合型，依托北部山体发展生态旅游，促进工业转型发展，建设绿色产业片区。

6. 王家楼回族乡为资源生态与现代农业复合型，是生态养生、休闲体育和绿色食品供应基地。

7. 鸡鸣驿乡为特色保护型，依托鸡鸣驿古城和鸡鸣山，建设旅游及影视文化基地。

8. 存瑞镇为现代农业型，以农业、林果业综合开发为主导，作为董存瑞故乡，大力发展红色旅游。

9. 土木镇为城郊服务与现代农业复合型，对接沙城镇和怀来高铁站，建设官厅北岸特色文化旅游片区。

10. 大黄庄镇为现代农业型，建设洋河北岸特色农、林产品生产基地，现代农业示范基地。

11. 小南辛堡镇为资源生态与现代农业复合型，依托酿酒葡萄、八棱海棠等特色农产品，建设特色农林产品生产基地和酒庄集聚区。

12. 西八里镇为现代农业型，建设特色农、林产品生产基地。

13. 桑园镇为资源生态与现代农业复合型，是集文化休闲、生态旅游、宜居康养、葡萄种植与加工为一体的特色产业镇。

14. 东八里乡为现代农业型，建设绿色农产品供应基地。

15. 孙庄子乡为资源生态型，发挥生态涵养功能，主要发展特色农业。

16. 北辛堡镇为资源生态与现代农业复合型，是以果品生产、加工为主导的休闲宜居片区。

17. 瑞云观乡为资源生态型，依托样边长城、镇边城村旅游资源，发展旅游休闲产业。

二、强化以点带面

因地制宜发展新型文旅商业消费聚集区，打造高质量“美丽街区”“精品街道”。大力培育城乡产业协同发展先行区，实现城乡生产要素的跨界流动和高效配置，示范带动城乡融合发展。以洋河、桑干河、永定河和官厅水库沿岸区域为重点，统筹推进人居环境改善、土地流转等，打造城乡融合发展先行示范区。

三、加强城市建设管理

力求集约高效用地，在沙城镇和东花园镇划定弹性发展区，为今后发展预留空间。全面推进海绵城市建设，统筹城市给排水、园林绿地、道路等建设，以城市雨污分离为重点，改善城市水生态环境，提高城市防灾减灾能力。积极创建国家卫生县

城，大力开展环境卫生、交通秩序等集中整治，持续开展城市“双修”、基础设施改善、市容提升、老旧小区改造、棚户区改造、路网畅通等“六大行动”，着力推进县域平房区集体供暖、污水管网改造等基础设施建设。着力推广绿色建筑，整体打造绿色办公、绿色校园、绿色医院等一批示范项目。推进城市管理精细化，建设新型智慧怀来，推进智慧社区、智慧交通、智慧农村、智慧安防等建设，实现智慧生活，争创国家智慧城市试点。推进城市网格化管理，提升城市综合治理能力。

四、推进农业转移人口市民化

全面落实财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩等政策。推进政府、企业、个人合理分担农业转移人口市民化成本。统筹职住平衡、基础配套、公共服务，推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，完善农业转移人口社会参与机制，推进农民工群体融入城市社会，大幅提高城镇化率。

第三节 探索城乡融合发展新模式

坚持向改革要动力，完善城乡融合发展体制机制，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新局面，积极创建省级新型城镇化和城乡融合发展试点示范。

一、推进城乡要素配置合理化

引导城市专业人才入乡创业发展、各类在外人才返乡创业

兴业。加大乡村青年人才技能培养力度、鼓励优秀干部到村任职。对科研人员涉农技术创新、成果转化、到村兼职、离岗创业，实行激励奖励，推动科技成果入乡转化。

二、推进城乡基本公共服务均等化

加快公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，持续加大农村公共服务设施建设投入，推动城乡社会保障标准统一、制度并轨，全面推进农村义务教育软硬件提档升级，深化乡村医疗卫生事业改革，推动文化资源向农村倾斜，构建全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。

三、推进城乡基础设施一体化

推进城乡基础设施一体化规划，统筹规划城乡基础设施，畅通城乡交通连接，推动城市公交延伸、农村客运班线公交化改造，推行城乡安全饮水，合理布局垃圾收集、转运、处理设施。推进城乡基础设施一体化建设，按照分级分类、多元投入、事权清晰、权责对等的原则，重点实施城乡污水处理、垃圾处理、厕所等设施全域改造工程。推进城乡基础设施一体化管护，实现城乡环卫一体化、建养一体化，保障乡村基础设施安全运行。

专栏 11 城乡融合发展重大工程项目

1. 县域经济载体工程。加快推进县域特色产业集聚区、特色商业区建设，大力培育城乡产业协同发展先行区，推动特色产业集群提质量、创品牌、增效益，争取河北省和张家口市支持，积极培育年主营业务收入 100 亿元以上县域特色产业集群。

2. 县域补短板强弱项工程。重点推进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效。

3. 怀来县小区、小街小巷综合提升改造。实施惠安、龙泽等一批小区，槐树巷、财政局西巷、宗兴小区西巷等小街小巷，城南工业街等提升改造工程。

4. 康祁线小古城商业街改造美化工程。在小南辛堡镇小古城村，建设上下水污水管网、电线管道埋入地下、商业街两侧房屋，完善商业街水、电、路的美化及亮化工程，从而提升小南辛堡镇整体旅游接待环境，打造乡镇中心，吸引更多的企业前来投资，带动当地经济发展。

5. 特色小镇高质量发展工程。以产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活为目标，推动特色小镇高质量发展，加快推进利世 G9 国际葡萄酒文化小镇、中城怀来葡萄酒庄园特色小镇、数据小镇、绿色小镇、瑞云康养小镇、航空小镇等一批特色小镇建设。

第七章 坚持改革开放，畅通国内外双循环新格局

坚持全面落实改革举措，推动扩大内需和开放带动战略同深化供给侧结构性改革有机结合，快速畅通全方位、高效率的以国内大循环为主体、国内国际双循环新格局。

第一节 全面落实改革举措

把深化改革作为推动发展的根本动力，健全与高质量发展相适应的体制机制，推动有效市场和有为政府更好结合，使一切有利于高质量发展的力量源泉充分涌流。

一、落实经济领域改革举措

落实国有企业和国有资产改革。深入实施国有企业改革三年行动，全面加强党对国有企业的领导，以国资管理创新带动国企改革发展，加快建立健全现代企业制度，完善国资监管体制，积极稳妥推进国有企业混合所有制改革。

落实财税体制机制改革。全面落实国家、河北省财税改革部署和减税降费政策，支持新产业新业态新模式和中小微企业发展壮大，培厚税基，培强税源。推进乡镇机构改革，全面落实各级政府财政事权和支出责任划分改革，健全乡镇财政激励政策，激发乡镇作为联通城乡主体的积极性。全面实施预算绩效管理 and 政府采购管理制度，严控“三公”经费预算，强化预算绩效管理监督问责和工作考核，着力提高财政资源配置效率和使用效益。争取国家、河北省和张家口市财政支持怀来产业

布局调整、生态环境建设、公共服务等领域重大项目建设。

落实投融资体制机制改革。进一步加大“放管服”改革力度，做好衔接国务院、省级、市级行政许可事项取消、下放工作。落实投资建设项目审批流程深度再造要求，大幅压缩投资项目前期审批事项和环节，实行项目单位编报一套材料，行政审批部门统一受理、同步评估、同步审批、统一反馈，推行“一枚印章管审批”。在保持政府债务风险总体可控、遏制隐性债务增量的前提下，加大地方政府债券争取力度。探索政府专项债与 PPP 结合，发行乡村振兴、产业集群等新型专项债券。开展基础设施资产证券化（REITs）试点项目，盘活优质存量基础设施资产。实施政府投融资平台投融资能力提升工程，提升县域平台融资“自我造血”功能。积极争取河北冀财技改基金、中国产业新城基金等基金机构支持，精准服务大数据产业基地建设开发业务和目标企业股权投资业务。用好张家口“首都两区”建设基金和科技创新基金。支持创客邦天使投资基金、太库天使投资基金等资本进一步发挥对战略性新兴产业基地加速发展的支撑作用，加大对产业化创新创业项目的投资规模。

二、落实高标准市场体系建设举措

落实土地要素市场化配置改革，推行弹性出让、先租后让、租让结合等工业用地供应方式。聚焦批而未供、供而未用、闲置土地、零星土地等用地，综合采用追溯法律责任、土地置换、用地补偿等方式，推进低效用地腾退。利用河道、水库清淤后

的淤泥造地，推进淤泥造地与耕地增减挂钩。落实劳动力要素市场化配置改革，推进基本公共服务与常住人口挂钩，健全以职业能力为核心的分类评价体系，推动职业技能培训市场化发展。落实技术要素市场化配置改革，实行“揭榜挂帅”制度，加快推动科技成果转化，加快集聚创新人才，激发创新热情。推进数据要素市场化配置改革，适当开放政府数据共享，构建农业、工业、交通、教育、安防、城市管理、公共资源交易等领域规范化数据开发应用场景。落实市场体系产权保护、市场准入负面清单和公平竞争三大基础性制度，改善提升市场环境和质量，健全现代市场监管机制。

三、建设营商环境最优县

营造一流公平市场环境。着力破解“融资难”“创新难”“准入难”“人才缺”等难题，不断提升民营经济活力、创造力和整体实力。定期开展隐性障碍清理专项行动，坚决打破各种各样的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”。落实好民营企业“百千万”提升工程，提高大企业综合竞争力，培育更多专精特新中小企业。支持民营企业参与电力、电信等重点行业和领域投资，不得额外对民营企业设置准入附加条件。按照国家、河北省、张家口市部署，放宽外资准入限制，实施外商投资安全审查机制。

营造一流政务服务环境。深入推进“互联网+政务服务”体系建设，全面实施“最多跑一次”。持续推动商事领域改革，

优化企业开办流程，全面推广电子营业执照和网上登记。对重点招商项目实行“一项目一管家”。持续深化政府部门包联企业制度，实施包联部门牵头、有关部门协同的服务监管一体化。建立政务服务“体检员”和营商环境“社会监督员”工作机制，及时发现政策执行中的问题，督促有关部门整改落实。

营造一流法治保障环境。加强企业法律服务，促进依法经营。充分利用信息化手段，提高企业破产案件办理效率。按照“罪刑法定、疑罪从无”等法律原则，处理企业不规范行为，让企业安心经营。坚决防止将经济纠纷当作犯罪处理，坚决防止将民事责任变为刑事责任。依法慎重决定是否采取相关强制措施，最大限度降低对企业生产经营活动的不利影响。加大外资企业申报高新技术企业扶持力度以及知识产权保护力度。

营造一流监管执法环境。严格规范执法和监管行为，推进行政执法权限和力量向基层延伸和下沉。加强投资事中事后监管。在沙城经济开发区、怀来高新技术产业开发区、大数据产业基地等重点园区以及乡镇，探索推进城管、安监、市场、食品等领域执法职能整合，建立“一支队伍执法”，实现统一举报受理、统一执法检查、统一案件查处。

营造一流新型政商环境。加强政府履约守信，建立解决清理和防止拖欠账款长效机制。推进政企常态化“双向互动”交流，设立“企业家接待日”和政企网上沟通平台，针对企业经营发展中遇到的与政务服务、政策制定、政策执行等有关诉求

和问题，提供政策咨询、诉求受理、办理、督办、反馈、回访、评价全链条服务。鼓励企业参与决策，提高政策的适用性和实操性。弘扬企业家精神，促进年轻一代民营企业健康成长。

第二节 打造区域协同发展先行区

深入实施区域协同发展战略，立足独特的区位优势，顺应北京多中心、郊区化发展趋势，优先深化与北京对接合作，辐射周边、联通东西，树立新时代区域协同发展新典范。

一、主动融入，建设京津冀协同发展微型示范区

以张家口“七大平台”建设为契机，积极承接北京非首都功能疏解和核心功能外溢，构建京怀协同发展平台体系，重点建设五大绿色主导产业承载平台，多功能康养基地、专业化养老中心、康养膳食特供地等医疗康养平台，现代职业教育基地、高水平国际学校、基础教育办学水平提升等平台，以葡萄酒、官厅水库为核心的品牌城市会客厅、特色商业街、娱乐消费品质提升等娱乐消费平台，多功能仓储物流基地、冷链物流市场、应急物流保障体系等商贸物流平台。以张家口“十大基地”建设为契机，主动谋划建设首都建材供应、食品供应、医疗康养、运动休闲、服务外包、大数据产业、产业中试推广、装备制造、研学团建、生活性服务业人力资源保障“十大基地”。以京张体育文化旅游带建设和京张同城化发展为引领，以官厅水库周边、南北两山为重点，积极参与京张雄文化大走廊建设。以生态环保、高端装备制造、无人机、通用航空为重点领域，对接

京津雄创新资源源头，按照“京津雄研发、怀来转化”合作新模式，积极参与京津张雄科技创新大走廊建设。

二、辐射周边，建设市域东南片区副中心

与涿鹿县，协同发展葡萄文旅（生态）产业。与下花园区，联合规划鸡鸣驿和鸡鸣山景区旅游线路，共同开发旅游资源。与赤城县、涿鹿县和崇礼区，协同参与环首都都市特色现代农业带建设。

三、联通东西，建设高铁经济圈重要节点

协同推进沙蔚铁路客运改造、怀来-涿州城际铁路等工程建设，提升怀来枢纽能级。主动迎接高铁经济带来的人才、技术、资金等优势资源向怀来县转移，研究制定针对性措施，积极应对本地人才、技术、资金等优势资源流失，打造高铁经济圈重要节点县。培育怀来站和东花园北站站点经济圈，加快推动京怀高铁商务区建设，实施消费升级工程，布局一批怀来特色产品店、港货精品店、进口商品营销中心等，打造消费新热点，完善站点周边交通集散、商务服务、住宅、旅游及文化娱乐功能，提升总部经济、现代物流、会展经济等承载能力。鼓励本地旅游龙头企业与北京以及晋蒙高铁联通城市企业组建高铁旅游联盟，打造高铁旅游精品线路和优质旅游经济圈，吸引周边城市特别是京津以及进京、进津和来崇旅游人口。积极参与蒙晋冀（乌大张）长城金三角合作区合作，加强与呼包鄂经济圈和太原都市圈互动衔接，主动对接长三角、粤港澳大湾区

区等发达地区，聚焦关联资源要素，以重点产业园区为载体，布局产业梯度转移基地；加大人才引进、交流、培训等方面合作力度，助力怀来科技、金融、物流等现代服务业发展。

第三节 打造张家口对外开放桥头堡

坚定不移实施开放带动战略，借势冬奥、借力发展，树立新时代对外开放新典范。

一、提升怀来国际影响力

实施怀来经济和形象整体营销和推广战略，积极争取在冬奥会开幕式、闭幕式等大型活动中，增加怀来传统和特色文化元素。加强与知名媒体沟通联系，向全球讲述好怀来故事，传播好怀来声音，提升怀来国际知名度和影响力。

二、构筑对外开放新平台

围绕五大绿色主导产业，积极争取国家技术创新中心、国家级示范和培训中心等集科技创新、人才培养、项目合作功能于一体的平台落户怀来；争取承办一系列国际性论坛、会展、交流等活动，推动常态化制度化，争取建立永久会址。以怀来上谷科学城项目为龙头，以建设科技创新园区、国际教育园区及国际生活服务社区为重点，打造产业聚集、人才聚集、人才培养、人才就业的“教育-就业-生活”生态闭环。积极引导企业发展跨境电子商务，建立外贸电子商务销售平台，创建省级跨境电子商务示范园区。以生态、文化、健康等为标签，培育本土特色品牌。

三、健全对外开放新机制

推行产业链招商、以商招商、点对点精准招商。以“策划一批、储备一批、推介一批”为原则，建立全县招商引资项目库。鼓励企业以产业区域集群、对外承包工程、劳务合作等基本形式，参与国际市场竞争。

专栏 12 双循环畅通重大工程项目

1. 民营企业“百千万”提升工程。扶持和推动民营企业发展壮大、领军民营企业提质增效、民营企业加快转型升级，支持我县民营企业进入河北省民营企业“百千万”工程扶持和推动名单，积极打造制造业“专精特新”“小巨人”企业、百年老店和民企航母。

2. 消费升级工程。顺应我国进入消费新时代，依托怀来周边城市强大的消费市场和便捷的交通条件，积极培育教育、文旅、康养、休闲等领域消费新热点，大力繁荣夜经济和假日经济，打造京津消费打卡地。完善“互联网+”消费生态体系，支持发展平台经济、共享经济等新模式新业态。聚焦一、二线城市，开展怀来葡萄酒、白酒、黄酒等知名品牌培育推介行动，形成线上线下，互补互促的营销模式，拓展定制消费、智能消费、服务消费功能。加快电商发展，提高农村地区覆盖面，提升农产品进城和工业品下乡双向流通渠道。

第八章 坚持社会主义核心价值观， 繁荣发展文化事业

围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，坚持为人民服务、为社会主义服务的方向，共建文明县城、文化强县和体育名县。

第一节 建设文明县城

强化教育引导、实践养成、制度保障，把社会主义核心价值观融入经济社会发展各方面，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，不断夯实“四区”建设的思想道德基础，加快创建全国文明县城。

一、发挥社会主义核心价值观引领作用

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，广泛开展理想信念教育，加大中华优秀传统文化和传统美德宣传力度，持续弘扬“存瑞精神”，培育奥运“拼搏精神”。大力选树先进典型和英雄模范，推动形成健康文明、向上向善、见贤思齐的社会风气。实施公益广告传播工程，把社会主义核心价值观转化为人们的情感认同和行为习惯，形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚、行为规范，增强全县上下凝聚力和向心力，推进怀来经济社会全面发展。

二、加强意识形态工作

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，加强意识形

态阵地建设和管理，深化党的创新理论学习教育，扎实推进习近平新时代中国特色社会主义思想进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进网站。全面落实意识形态工作责任制，加强宣传思想文化阵地建设管理，加强互联网内容建设，建立网络综合治理体系，增强网络治理能力，牢牢掌握意识形态工作领导权。坚持正确导向，加强主阵地建设管理，加强舆情引导，认真做好舆情搜集、分析研判和处置引导工作。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。

三、提升公民文明素养

深化未成年人思想道德建设，开展“扣好人生第一粒扣子”等主题教育实践活动，选树宣传新时代好少年。全面提升市民综合素质，促进青年优先发展，积极搭建群众参与创建平台。深入开展全国文明县城创建，扎实开展文明乡（镇）、文明村、文明校园、文明家庭等创建工作，开展文明交通、文明餐桌、文明旅游和网络文明等行动，倡导勤俭节约，反对铺张浪费，形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会文明新风尚。大力实施社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，深入实施公民道德建设工程，抓好新时代文明实践中心建设，健全完善全县志愿者服务体系。建设“信用怀来”，进一步完善覆盖政府、企业及个人的社会信用信息系统，持续提升怀来县信用信息归集率，落实信用评价体系和联合奖惩机制。

深入推进移风易俗和破旧立新行动，开展婚俗改革和绿色殡葬专项行动，树立文明新风。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，弘扬劳模精神、劳动精神。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化，倡导文明上网。

第二节 建设文化强县

统筹推进文化传承、文化作品、文化传播、文化服务等工作，着力增强公共文化服务的覆盖面和实效性，提升公共文化产品质量和服务水平，让人民享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。

一、传承和发展怀来优秀传统文化

挖掘怀来优秀文化资源，重点围绕沙城老窖酒酿造技艺、九曲黄河灯等非物质文化遗产，以及葫芦丝制作、坝制作、炕围画制作、北宗黄酒传统酿造等技艺，建设全县优秀文化资源数据库，加强非物质文化的传承与发展，谋划文化创意基地，打造独具怀来特色的优秀传统文化品牌和活动。围绕明长城、鸡鸣驿城、镇边古城等文化遗产、遗址，实施综合治理工程，主动谋划融入长城国家公园、标志性博物馆、国家级文化和自然遗产保护利用设施、遗址保护利用等建设中去。实施拯救老屋行动，保护有价值的古代建筑，推进古村落修旧如旧工程。

二、加强优秀文化作品创作生产和传播

实施文化产品质量提升工程和文化精品创作工程，策划实施一批反映新保安战役、“存瑞精神”、怀来葡萄等独特文化

的重大题材作品，打造成为具有全国影响力的文艺精品和文化IP，不断扩大怀来文化竞争力、传播力和影响力。加强网络文艺和群众文艺创作，建强用好县级融媒体中心，办好面向公众提供信息服务的公众号，拓展主流舆论传播渠道。深入开展语言文字标准化、全民阅读等工作，推进智慧广电、法治广电、魅力广电建设，开发更多优质视听产品。

三、提高公共文化服务质量

坚持政府主导、社会参与、重心下移、共建共享，完善四级公共文化服务网络，推动公共文化服务标准化均等化。加强重大文化设施和文化项目建设，推动实施县图书馆、县博物馆等建设项目，持续推进乡镇文化站和村文化活动中心建设，强化基层综合文化服务中心的文明实践功能，实现公共文化设施免费开放。切实贯彻落实好文化惠民政策，创新实施文化惠民工程，持续开展彩色周末、文化下乡等文娱活动，推进农家书屋建设，办好重要节庆群众性文艺活动，不断丰富人民群众的精神文化生活。积极推广公共文化服务设施社会化运营，促进服务主体和提供方式多元化。推动文化和科技深度融合，实施文化产业数字化战略，谋划建设数字博物馆、数字图书馆、数字文化馆，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，争创省级文化科技融合发展示范企业和示范基地。

第三节 建设体育名县

认真落实《张家口市创建“体育之城”十条措施》，构建

更高水平的全民健身公共服务体系，发展体育运动，增强人民体质，积极创建全国全民运动健身模范县。

一、完善全民体育运动设施建设

实施全民体育运动设施提档升级工程，建设县域全覆盖的公共体育服务体系，推进县体育馆、专项体育公园、全民健身中心等全民健身工程建设，完善健身步道、运动营地、自行车道、社区文体广场等户外运动公共服务设施，以及足球、滑冰等场地（馆）设施，改造提升住宅小区健身器材，促进群众快乐、健康生活。重点沿洋河、桑干河、永定河、官厅水库滨水带，构建步行和骑行慢行系统。充分盘活现有体育场地（馆）资源，继续推进县域具备条件的学校、企事业单位体育场地（馆）免费或低收费开放，鼓励社会资本参与体育场馆建设运营。

二、广泛开展全民体育赛事活动

借势冬奥会筹办举办和品牌影响力，谋划建设竞技体育训练基地和户外运动拓展基地，加大对国内外知名品牌体育赛事的引进和培育力度，让更多优质体育品牌赛事在怀来落地生根。全力举办环官厅湖红酒马拉松、幽州古道超级越野赛等体育赛事，打响怀来特色体育赛事品牌。加强体育人才培养，为全市选拔优秀体育后备人才提供支撑。持续推进冰雪运动普及推广，引导群众根据自身爱好需求参与各类冰雪运动，让冷资源变成热经济。鼓励民间非营利组织、企业、“草根”体育团体等社会力量举办体育赛事活动。举办公益性体育活动，将人民群众

休闲游憩与体育健身有机结合，加快推进全民健身运动普及。

三、加强全民体育运动服务

鼓励乡镇、社区（农村）培训并聘用社会公益志愿者、退役运动员、健身达人等从事群众健身健康指导工作。构建科学合理的健身指导体系，规范健身知识宣传，提高群众科学健身素养和能力，引导群众科学健身。鼓励、支持各方力量积极参与体育事业，形成体育协会、“草根”组织互动互补新局面。健全国民体质监测站，推进国民体质监测进机关、进企业、进乡村、进社区，推动国民体质监测工作的常态化和规范化发展。

专栏 13 文化体育事业重大工程项目

1. 青年思想引领与发展促进工程。坚持“党管青年”原则和“青年优先发展”理念，认真贯彻《河北省中长期青年发展规划（2018-2025 年）》，深入推进奉献冬季奥运会行动、青年马克思主义者培养工程、“亲情小屋”关爱农村留守儿童行动、希望工程助学行动、“寸草心孝老敬亲行动”、青年婚恋交友等工作，培育“小青星驿站”，推进大学生社会实践工作。

2. 新保安战役纪念馆。在新保安镇，拟建新保安战役纪念馆一座。

3. 县“两馆一中心”建设。拟建集文物展陈为中心，集展陈、科研、会议功能于一体的怀来县博物馆；拟建县级图书馆一座；拟建大型室内体育中心一座。

5. 融媒体发展工程。积极推进融媒中心、全媒体监管平台等建设，加强对县融媒体中心专业人员的培养提升。

6. 专项体育公园。拟新建体育专类公园一座，建设内容包括形象广场、时尚运动区、中心智慧运动广场、休闲运动区等。

7. 社会足球场。拟建一批 11 人制足球场、7 人制足球场和 5 人制足球场，推进足球运动发展。

8. 新时代文明实践中心建设工程。县域内，建设县区、乡镇、村三级新时代文明实践中心、所、站，加强农村基层宣传思想文化工作和精神文明建设。

第九章 坚持以人民为中心，提升人民群众生活品质

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，在共享发展中努力提高人民群众生活品质。

第一节 提高人民收入水平

落实社会最低工资标准、推进工资集体协商和企业薪酬调查制度改革，保障农民工工资及时支付。落实公务员工资制度和事业单位岗位绩效工资制度，推进公务员工资和事业单位岗位绩效工资正常增长。推进居民收入持续增长，合理调节城乡、区域、不同群体间分配关系，进一步提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，有效缩小分配差距，推动居民收入 and 经济发展同步增长、劳动报酬和劳动生产率同步增长。

第二节 坚持就业优先战略

纵深实施就业优先政策，千方百计稳定和扩大就业，坚决守住社会稳定底线。

一、扩大就业规模

充分发挥五大绿色主导产业就业带动作用，提升养老、托育、家政、乡村旅游等社会服务领域的就业带动示范能力，扩大就业容量。支持中小微企业发展，发挥就业主渠道作用。支

持和规范发展平台经济、共享经济等新模式新业态，拓展就业渠道。大力发展“微经济”，支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业创业，将微商电商、网络直播、网约车等新业态纳入就业创业扶持范围。鼓励兼职就业、副业创业，支持劳动者通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作等灵活多样的形式，实现就业创业。

二、强化技能培训

围绕五大绿色主导产业，大力开展岗前培训、职工岗位技能培训和高技能人才培养，强化订单培训、定向培训、定岗培训，加快培养从业人员。全面推行“招工即招生、入企即入校、企校双师联合培养”的企业新型学徒制。整合怀来职教中心和企业实训资源，提质升级公共实训基地，培养更多符合产业发展需求的实用人才。落实城乡劳动者全覆盖、贯穿学习工作终身、适应劳动者和市场需求的职业培训制度。

三、突出重点人群

完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支撑体系，扩大公益性岗位安置，优先安排退役军人妥善就业。加强农民从事生态维护等工作的技能培训，促使其转化为生态工人。鼓励物业管理、家政服务 etc 生活性服务业吸纳本地居民就地就近就业。统筹做好退役运动员、有劳动能力低保对象、残疾人等特殊群体就业创业工作。

四、完善服务体系

健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度，建立全县统一的人力资源市场供求信息系统，搭建就业供需平台。着力实施“大众创业、万众创新”战略，高标准建设创新创业示范基地和众创空间，积极组织有创业愿望和创业能力的城镇失业人员、未就业高校毕业生等群体参加创业培训，把国家就业创业扶持政策落到实处。加强就业需求调查和失业监测预警，对就业困难人员实行就业援助和托底安置。

第三节 优先发展教育事业

纵深实施教育优先发展战略，坚守为党育人、为国育才，努力办好人民满意的教育。

一、推进学前教育普及化普惠化发展

按照“幼有所育”要求，进一步扩大普惠性学前教育资源，优化城乡幼儿园布局，引导支持民办幼儿园提供普惠性服务，建立覆盖城乡、保障基本、公益普惠的学前教育公共服务体系。重点推进实施县幼儿园等中心城区幼儿园新建扩建工程，用好小区配套幼儿园，改造提升北辛堡、头二营等农村中心幼儿园。

二、推进义务教育优质化均衡化发展

实施振兴乡村教育行动计划，进一步合理规划，整合资源，打造一批“小而优”的乡村学校和寄宿制学校，重点推进南北山区寄宿制小学建设，完成东八里中心校等农村小学改造提升任务，新建城区小学、初中各一所，全面彻底破解大班额、入

学难问题。建设义务教育优质均衡县试点，实施城镇学校扩容增位行动，综合采用“结对帮扶”“捆绑发展”“集团办学”等模式，持续提高义务教育质量。争创省级实验教学示范中心、虚拟仿真实验中心和教学实践基地。

三、推进普高职高多样化特色化发展

实施高中教育提升三年行动计划，全力支持高中教育高质化、多样化、特色化发展。加快推进沙城中学新校区、海淀外国语实验学校原乡校区等项目建设，进一步完善教育资源、设施设备标准化配置。对标我县五大绿色主导产业发展对人力资源的需求，及时调整县职教中心专业设置，加快培养高素质技能型人才。实施中等职业教育标准化建设工程和提质培优行动计划，加快推进职教中心产教融合实训楼、宿舍楼等项目建设，积极谋划职教中心升级为大专院校，寻求合作共建职业教育试验区，推进校企合作、产教融合发展，争创国家级职业院校试点。主动对接北京，积极承接职业教育资源疏解，围绕京津雄产业需求，谋划建设职业教育国际合作试验区（张家口），打造京津雄职业教育资源疏解首选目的地和人才职业教育基地。

四、统筹推进其他教育

适当发展高等教育，采用设立分校、迁建、联合办学等多种模式，持续承接首都高等教育资源疏解，加快推进北京理工大学怀来校区等项目建设。促进特殊教育稳步发展，推进适龄

残疾儿童少年教育全覆盖，逐步实现残疾儿童少年 15 年免费教育。全面落实鼓励民办教育发展的相关政策，扶持和规范社会力量以多种方式举办民办教育。加强全民终身学习，推进社区教育与老年教育。

五、着力提升教育质量

全面落实立德树人的根本任务，加强社会主义核心价值观教育，培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。加强教师队伍补充及培养，加大优质教育资源引进力度，促进城乡师资均衡发展。深化教育综合改革，加快教育现代化建设步伐，进一步优化教育结构体系。加强学校家庭社会协同育人，重视教师心理健康服务和素质提升，以及青少年心理健康教育 and 身体素质提升。推进教育信息化发展，全面提高师生信息素养和教育信息化应用水平，加强优质数字教育资源和在线教育资源配置和应用。

专栏 14 教育现代化重大工程项目

- 1. 幼儿园新建项目。**在中心城区，加快推进县幼儿园迁建工程，拟在县城东南、东北、西南各新建一所幼儿园。
- 2. 基础教育提质扩容工程。**加快新建东八里乡中心校（含幼儿园）工程，实施沙城六小旧校区、沙城实验小学旧校区等改造项目，推进大古城、西榆林、王家楼中心校等农村学校提升工程，推进沙城第五小学新建项目，拟在县城中西部新建一所九年制一贯学校、在土木镇恒大旅游城区域新建中学一所。
- 3. 沙城中学新校区迁建。**加快推进沙城中学新校区工程。
- 4. 北京市海淀区外国语学校原乡校区。**在北辛堡镇，拟建高标准海淀外国语原乡校区，包括国际高中部、初中部、幼儿园、艺术学院、行政楼等。

第四节 全面推进健康怀来建设

深入开展健康怀来行动，进一步统筹卫生健康事业发展，优化卫生资源配置，创新体制机制，不断提升服务能级，率先实现卫生事业高质量发展，为人民群众提供高效、优质的医疗卫生服务。

一、深入推进医疗卫生体制改革

健全农村、社区基层公共卫生服务体系，加快推进基层医疗卫生机构标准化建设，改善基层医疗卫生机构基础设施条件。全面实行乡镇卫生院、村卫生室一体化管理，强化全科医生和村医队伍建设，提高乡村医生待遇，提高基层防病治病与管理能力。加强基层医疗卫生机构信息化建设。支持县医院、中医院、县妇幼保健院等公立医院与乡镇卫生院建立县域医共体，加强医疗卫生人才队伍建设，推进县级医院提标扩能行动，实施怀来县医院传染病区、县妇幼保健院改造提升等建设项目，加快中医院搬迁工作，全力提升公立医院救治能力。

二、完善公共卫生服务体系

贯彻预防为主方针，坚持防治结合、联防联控、群防群控，落实家庭医生签约、履约制度，开展慢性呼吸系统疾病防治等专项行动，织牢公共卫生防护网，创建国家慢性病综合防控示范区。全面提升公共卫生服务水平，做“强”县医院，做“优”妇幼保健院和专科医院，做“活”中医院，传承创新发展中医药事业。坚持基本医疗卫生事业公益属性，深入落实分级诊疗、

现代医院管理、全民医保、药品供应保障、综合监管等制度。深化与京津知名医院合作，力争引进或共建一家三甲医院，加快天保京北妇儿医院建设，提升县域医疗救治能力。坚决落实新冠肺炎疫情防控常态化要求，加强医防协同，优化医疗卫生资源投入结构，加强农村、社区等基层公共卫生防控能力建设，织密织牢第一道防线。健全公共卫生防控体系、救治体系、应急管理体系、物资保障体系、组织指挥体系，提高突发公共卫生事件监测预警和应急处置能力。主动对接北京，积极参与跨区域重大疫情防控救治体系建设，谋划实施一批突发急性传染病联防联控重大工程项目。

三、提升全民卫生健康水平

统筹实施普惠托育服务专项行动、母婴安全计划、健康儿童计划、国民营养计划，加快实现以治病为中心转向以健康为中心。积极应对人口老龄化，开展老人长期照护行动，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，实施社区和居家养老工程，推进医养康养综合体建设。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。

专栏 15 健康怀来重大工程项目

- 1. 怀来县医院传染病区建设项目。**在县医院院内，新建传染病楼房及相关附属配套设施设备。
- 2. 机构养老服务设施。**在新保安区域、官厅区域，分别规划建设1处标准较高、功能齐全的特困供养机构，以满足区域特困供养人员集中养老需要。
- 3. 社区和居家养老服务设施。**在县域社区，规划建设一批社区和居家养老服务中心。

4. 农村养老服务设施。在县域内有条件的乡镇政府所在地村庄，规划建设农村互助幸福院，满足农村老人互助养老需求。

5. 怀来瑞园敬老养生综合服务中心。在瑞云观乡，拟建敬老养生综合服务中心项目。

6. 怀来县老年养护院。在县城附近，拟建老年养护院一处，包括老年养护区、疗养康复区、运动娱乐区、健康教育区及公用配套区，为入住老年人提供生活照料、康养护理、休闲娱乐、健康教育和社会工作等服务，将老年养护院打造成一所环境优美、功能完善、服务一流的标准化、规范化、品牌化花园式养老机构。

第五节 建立健全社会保障体系

坚持应保尽保原则，构建覆盖全县、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

一、建立健全社会保险体系

落实新经济新业态职业伤害保障和灵活就业人员参加工伤保险办法。健全重大疾病医疗保险制度，推进医保异地即时结算。统筹基本医疗保险基金和公共卫生服务资金使用，提高对基层医疗机构的支付比例，实现公共卫生服务和医疗服务有效衔接。持续加大村级社会保险服务平台建设投入，进一步提高便民服务效率，实现群众办事不出村。

二、建立健全社会救助体系

建立与经济社会发展水平相适应、覆盖城乡的社会救助体系，落实城乡低保、专项救助等标准，兜住低收入困难群体的民生底线。落实重大疾病医疗救助制度和特殊群体、特定疾病医药费豁免制度。做好农村留守儿童和妇女、残疾人关爱服务工作，健全县域救助站、残疾人公共服务等设施。发展慈善事业，落实慈善服务发展规范，开展慈善事业发展服务标准化、

专业化、职业化建设。激发慈善主体发展活力，支持专业社工和志愿者参与社会救助，鼓励红十字会和个人开展救助帮扶。注重慈善信息公开，进一步提升社会公益事业的透明度。

三、建立健全社会福利体系

促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展，基本形成主体多元、形式多样、覆盖城乡、政策完备的婴幼儿照护服务体系，实施儿童福利关爱行动，为儿童福利机构配套健全“养治教康”等服务设施，推动形成功能完备、服务规范的儿童福利服务设施网络。全面推进精神障碍患者社区康复服务，推进精神卫生福利设施建设。大力推进殡葬改革，完善县域殡葬服务、公益性骨灰安放等设施建设，提升殡葬服务保障能力。

四、建立健全社会优抚体系

建立政府主导、多方参与的社会优抚体系，推进优抚工作社会化，创新服务形式和手段，逐步提高社会优抚质量。大力加强优抚事业单位建设，鼓励引导企事业单位和公众为优抚对象提供自发和志愿服务。持续深入推进“双拥”工作，做好退役军人服务管理工作，加快推动县烈士陵园修缮、光荣院改扩建等项目建设。

专栏 16 社会保障重大工程项目

- 1. 救助站。**在中心城区，建设 1 处集救助、矫治、教育、康复、庇护于一体的县级救助管理服务设施（救助站）。
- 2. 福利院。**拟建设福利院一处。
- 3. 农村公益性纪念林墓地（纪念堂）。**拟在每个乡镇，至少建设 1 处农村公

益性纪念林墓地或农村公益性纪念堂。

4. 怀来县公益性纪念堂。在原殡仪馆旧址，拟扩建怀来公益纪念堂一处。

5. 县烈士陵园修缮。在怀来县烈士陵园，拟开展陵园绿化、烈士骨灰堂改建、办公区建设、厕所改造、停车场建设、基础设施配套建设等工程。

6. 光荣院改扩建。拟建光荣院综合服务楼、退役军人活动中心、健身中心、医疗室、餐厅、办公区，以及配套基础设施。

第六节 强化基础设施支撑能力

突出“两新一重”，补齐交通、信息、能源、水利“四网”短板，打造区域一体、设施配套、功能完备、安全高效、绿色低碳的新型基础设施体系。

一、完善现代绿色交通网

坚持快速便捷安全高效的发展理念，牢牢把握交通先行定位，落实交通强县战略。

积极参与航空网建设。谋划推进怀来通用机场建设，打造张家口 3.5 小时航空圈重要节点，夯实通用航空产业发展基础支撑。

持续完善铁路网。除协同推进沙蔚铁路客运改造、怀来-涿州城际铁路等工程建设外，积极协调增加京张铁路旅游专线往返怀来的车次。积极谋划市郊铁路，以中心城区等人口密集区域，以及官厅水库、重要景区等区域为重点，积极谋划有轨电车、智能轨道快车、城市缆车等项目。

优化提升公路网。加快完善县域干线公路网络，形成县域内“九横八纵”路网体系。国道方面，加快实施国道 G110 怀来北辛堡至下花园宣化界改建工程、国道 G239 正阳线怀来至

涿鹿段改建工程和国道 G234 兴阳线东花园至冀京界段改建工程。省道方面，加快实施省道 S228 狼山至镇边城公路狼山至东花园段改建工程。加强县乡村道、国防战备公路建设，提升县、乡、村道技术等级和服务水平，做好“四好农村路”建设，完善旅游交通网。

提升交通便捷度。加快实施京西北（怀来）客运枢纽站等交通枢纽建设，优化公交线路和站点布局，鼓励发展共享电车、共享单车，大力推广新能源汽车，配套建设充电桩系统，构建覆盖城乡、无缝衔接、快速便捷的县域公共交通体系，实现与京蒙晋冀客运的无缝对接和城乡公交一体化全覆盖。

专栏 17 现代交通网重大工程项目 1. 国道 G110 怀来北辛堡至下花园界宣化界改建工程。改建路线全长约 62.5 公里（怀来段 42 公里），建设双向四车道一级收费公路。 2. 国道 110 怀来古城至冀京界段面貌提升工程。路线全长约 14 公里，主要包括公路两侧门店前场地硬化，施划标线、停车位，增设监控设施和标志，改善平交路口及排水，提升整体面貌。 3. 国道 G239 线正蓝旗至阳泉公路怀来至涿鹿段改建工程。在桑园镇、沙城镇，改建路线全长约 8 公里，建设路基、路面、桥梁、涵洞等其他附属设施。 4. 国道 G234 兴阳线东花园至冀京界段改建工程。在东花园镇、瑞云观乡，改建路线全长约 25.6 公里，建设路基、路面、桥梁、涵洞等其他附属设施。 5. 省道 S228 狼山至镇边城公路狼山至东花园段改建工程。改扩建狼山至镇边城公路狼山至东花园段，路线全长约 11 公里。 6. 康祁公路大中修工程。对康祁公路进行大中修。 7. 城市路网及配套工程。包括主城区路网工程、燕山文化新城路网配套工程及京张铁路怀来站站前广场建设等。 8. 怀来县农村公路改建工程。改建提升农村公路约 350 公里，建设路基、路面、桥涵、街道化治理、标志标线等。
--

9. 京西北（怀来）客运枢纽站。在土木镇，结合京张高铁怀来站站前广场，拟建京西北客运枢纽站，将北京西北部区域进京车辆截留在枢纽站，换乘高铁或公交进京。

二、构建现代全域信息网

加快推进沙城经济开发区、怀来高新技术产业开发区、大数据产业基地国际互联网数据专用通道建设。争取河北省和张家口市支持，在怀来先行部署基于 IPv6 的下一代互联网，探索融合网络、计算、处理于一体的新型网络架构，积极打造千兆光纤宽带县。编制全县 5G 通信网络布局规划，将 5G 通信网络布局规划中确定的站址、机房及管线等配套设施作为市政基础设施纳入全县控制性详细规划，力争在全市率先实现 5G 信号全覆盖，积极打造 5G 移动网络千兆县。谋划建设窄带物联网（NB-IoT），推进 NB-IoT 商用网络中心城区全覆盖。加快百兆乡村建设，推动信息基础设施普惠化，推进全县有线电视网络双向化、数字化、智能化改造提升。

三、升级构建绿色能源网

紧扣实现碳达峰、碳中和目标，统筹电力基础设施布局，构建清洁低碳、规范有序、安全高效的新时代能源体系。加强绿色电源建设，加快推进生活垃圾焚烧发电厂、大唐青灰岭风电扩建、盛世风光电场开发等项目建设，利用县域内荒山、荒坡谋划推进一批光伏、风能电站建设项目，提前谋划布局一批氢能产业项目，积极跑办完善怀来抽水蓄能电站前期手续，着力引进建设一批新能源装备制造项目及能源消纳配套设施。进

一步提升电网输配能力，实施冀北张家口十八家等一批 110kV、220kV 输变电工程建设，谋划推进永定河流域绿色微电网建设。推动天然气管线互联互通，构建县-乡（镇）-村三级天然气供应网络，实施陕京四线怀来支线、39#阀室分输站、全县农村部分地区及城区供暖煤改气等天然气工程项目，同时健全产业园区、重点用气企业天然气供应网络，逐步提高全县天然气普及率。

专栏 18 绿色能源网重大工程项目

1. 整县屋顶分布式光伏开发试点项目。利用全县党政机关、学校医院、工商业、乡镇农村等可利用屋顶进行光伏发电开发，预计装机容量 10.8 万千瓦以上。

2. 生活垃圾焚烧发电厂。在土木镇霸王庄村，拟新建生活垃圾焚烧发电厂，主要设备包括机械炉排炉、热锅炉、汽轮发电机组，以及餐厨垃圾处理设施。

3. 建筑垃圾处理场。拟新建建筑垃圾处理场，配建固定式破碎筛分生产线一条、移动式破碎筛分生产线一条、透水砖生产线一条、干拌砂浆生产线一条。

4. 陕京四线怀来支线项目。项目起于陕京四线 39#阀室，止于怀来末站，管道长约 3 公里，管径 273.1 毫米，设计压力 6.3/12 兆帕，设计输量 3.47 亿标方/年。工程新建怀来首站、末站等 2 座站场。

5. 怀来抽水蓄能电站。在环官厅水库周边建设 3 处抽水储蓄能电站，总装机规模达到 460 万千瓦，先期推进 180 万千瓦装机规模官厅·颜家沟抽水蓄能电站。

6. 冀北张家口输变电站项目。在东花园镇、王家楼乡、沙城镇、北辛堡镇等地，拟建一批输变电站。

7. 大唐青灰岭扩建项目。位于瑞云观乡，项目拟建规模为 50MW 风力发电机组的安装与运维。

8. 桑园风储一体化示范及“光储+”一体化示范项目。在桑园镇、孙庄子乡，拟建光伏发电系统、风力发电系统和清洁能源综合体电化学储能系统，项目拟装机规模为：200MW 光伏电站，60MW 风电场。

9. 盛世怀来风光电场项目。拟在小南辛堡镇开展建设光伏、风力发电系统和清洁能源综合体电化学储能系统，项目拟建装机规模为：300MW 光伏电站，200MW 风电场。

四、提升水利基础设施网

持续完善农田水利基础设施,加快推进洋河灌区渠道衬砌、排水沟系清淤整治工程,支持以雨水集蓄利用、末级渠系节水改造、规模化节水等为重点内容的小型农田水利设施项目建设。健全抗旱防洪减灾体系,实施病险水闸泵站의 普查及加固工程,持续开展以抗旱水源工程为重点的农田水利建设,深入推进山洪灾害防治工程,开展河道防洪治理,完善堤防、排洪渠、分洪道等工程设施,实施南水泉沙河 4 号山洪沟,燕山文化新城 5 号山洪沟,东沙河,麻峪口,太平堡,新兴产业示范区 9、12、13 号山洪沟,县城北部山洪沟等一批河道(山洪沟)治理项目,提高河流、山洪沟防洪能力,完善抗旱应急水源、山洪灾害防治和预警监测等设施设备,积极融入京津冀中央、省、市、县四级防汛抗旱协调体系。

第七节 深化平安怀来建设

坚持人民至上、生命至上,把保护人民生命安全摆在首位,依法维护人民群众财产安全。

一、筑牢安全生产线

树立“隐患就是事故”意识,进一步压实各环节安全生产责任。推行企业安全风险分级管控和主动报告等制度,健全落实风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制,有效化解风险隐患。持续开展危险化学品、矿山、交通、建筑施工等重点行业领域专项整治,严防重特大事故发生。积极争取“一图

一网一册一频”安全生产信息化试点建设，构建内容形象直观、管理专业简便的智能式安全监管新模式。健全安全生产执法体系，增强应急响应和救援能力。

二、筑牢食品药品安全线

深化食品药品安全党政同责，开展巡视巡察、督查督办、考核评议。深入实施质量强县、信用体系、市场监管“三项建设”。全面提高食品药品安全水平。实施食品药品安全放心工程，强化源头治理和全过程监管，深入开展产地环境净化、校园食品安全守护、农村假冒伪劣食品治理、保健食品行业清理等专项行动，严厉打击违法违规行为。全面推行“双随机、一公开”³监管全覆盖，建立健全以信用监管为核心，以重点监管为补充的监管体系。实施基层食品药品安全监管能力提升工程，力争实现食品药品安全监管体乡镇全覆盖，积极创建省级示范站所。建立食品药品职业化检查队伍，积极推进食品药品监管智能化，持续开展食品小作坊、小餐饮店、小食品摊贩“三小”业态治理，全面提升食品药品安全保障能力。

三、筑牢社会治安防控线

维护全县政治安全和社会稳定，全面加强社会治安基层基础建设，深入推进治安防控社会化、法治化、智能化、专业化“四化”建设。坚持专群结合、群防群治，统筹推进问题联治、工作联动和平安联创。推动扫黑除恶常态化，提升打击新型、

³ “双随机、一公开”监管是指行政机关、法定授权组织在市场主体名录库中随机抽取一定比例的检查对象，在执法检查人员名录库中随机抽取执法检查人员，依照法定职责进行监督检查，并将抽查检查结果通过公示系统等平台向社会公开接受监督的监管执法活动。

多发性、跨区域犯罪能力，坚决打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪，提升破案率，降低犯罪率。加强青少年权益保护，健全预防青少年犯罪预防政策。实施公安大数据战略，构建立体化、信息化社会治安防控体系。加强源头治理，强化网络安全和舆情应对工作，提升交通安全管理能力水平，完善外来人口管理机制，筑牢首都政治护城河。

四、健全应急管理体系

全面开展火灾、水旱灾害、地质灾害等自然灾害综合风险普查和评估，谋划一批城市排水防涝、森林防火等项目，新建至少 1 处县级标准应急物资储备库。持续推进消防事业发展，健全报警、灭火、防火防烟、疏散、防排烟和避难六大消防安全体系，不断提升灭火救灾能力水平。健全县-乡（镇）两级应急综合指挥平台，完善应急广播系统建设，建成县级应急指挥中心。主动参与京津冀区域大气污染、水污染、地震、森林防火、突发急性传染病、动物疫情等重特大突发事件应急处置平台建设，明显提升应急处置协同联动能力。实施人防设施全面提升行动，完善人防立体指挥体系，推进各类人防配套工程及应急避难场所建设，实现防空预警应急避难全覆盖。

第八节 切实加强社会治理

坚持专项治理、系统治理、综合治理、依法治理、源头治理有机融合，防化并举、标本兼治，增强社会治理整体性和协同性，提升社会治理效能。

一、建立健全基层社会治理体系

健全村党组织领导下，村民委员会、村民代表会议、村务监督委员会、村和谐促进会、村经济合作组织协调联动的“六位一体”农村组织体系。健全社区党组织领导下，社区居委会、业主委员会、楼门长、物业服务公司、综合服务站共同参与的“六位一体”社区组织体系。充分发挥群团组织、社会组织、治安防控组织等各类组织作用，广泛组织各方面群众参与社会治理。着力推动德治融入基层治理体系。

二、深入推进法治怀来建设

深入落实全面依法治国方略，坚持法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，大力提升法治怀来建设的质量和水平。推进法治政府建设。完善县-乡（镇）-村三级公共法律服务体系，加快建成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。努力建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的政法队伍。提档升级公共法律服务中心、司法行政指挥中心，加强司法队伍建设，推进公正制度改革，促进司法公正。推进法治社会建设。持续深化宪法、民法典等全民普法工作，弘扬社会主义法治精神，培育全民运用法治思维和法治方式解决基层治理问题的法治环境。积极创建法治县、民主法治示范村（社区）等试点。

三、建立健全预防和化解社会矛盾机制

推广新时代“枫桥经验”，提升基层调解维稳能力。强化

源头管控和治理，探索实行社会矛盾首问负责制。畅通和规范群众诉求表达渠道，建立健全政府门户网站、县长信箱、“怀来信访”微信公众号等信访服务平台。打通网上信访、来信、来访各个蔽塞环节，解决好“最后一公里”问题。重视初信初访，加大矛盾隐患排查力度，强化多元化多渠道化解举措，落实律师入驻县级群众工作中心制度，处理好群众反映的热点难点问题。深入开展形式多样的信访法规宣传活动，推动群众在信访活动中以理性合法方式表达诉求。重视精神卫生和心理健康，加强社会心理服务体系和危机干预，搭建心理援助公益服务平台，实现乡镇精神卫生综合管理平台全覆盖。建立健全社会治理信息平台，加快推进联合调解中心、综合指挥和信息化平台等项目建设。

四、全力防范化解重大风险

坚持防患于未然，全面深入排查整治生态领域、信访维稳、集资融资等领域风险隐患，坚决防范重特大事故和群体性事件发生。坚决防范化解政府性债务风险，进一步规范政府举债融资。特别要注意不能让各类风险交叉感染，坚决避免其他风险演化成政治风险，坚决确保不发生系统性风险。

五、调动各方积极性保稳定促发展

坚持和落实中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党对知识分

子、民族、宗教、侨务等政策。深入开展双拥共建活动，巩固军政军民团结的良好局面。充分发扬民主，贯彻党的群众路线，进一步扩大政务公开，发挥好新闻媒体和工会、共青团、妇联等人民团体和群众团体的作用，形成全县人民实干创业、追赶跨越的主人翁意识。

专栏 19 平安怀来建设及社会治理重大工程项目

1. 食品药品电子化监管及市场监管指挥中心建设。建立怀来县市场监督管理指挥中心，为食品药品经营者安装摄像头，实现电子化监管。

2. 京西果菜批发市场改造提升及食品追溯体系建设。拟对沙城镇京西果菜批发市场进行改造提升，并建设食品追溯体系保证食品安全。

3. 应急基础设施建设项目。拟建应急指挥中心、森林消防队营房，组建应急救援队伍，购置各类应急车辆。

4. 公安系统基础设施建设项目。在东花园镇、狼山乡、沙城镇、存瑞镇、新保安镇等乡镇，拟改扩建 5 个派出所，主要包括办公楼建设及附属配套设施和设备采购等；在东花园、北辛堡镇东花园检查站续建双向安检大厅及武警中队住宿区、甘字堡检查站续建双向安检大厅；在沙城镇、东花园镇、存瑞镇、小南辛堡镇，拟改扩建 4 个交警中队和 1 个车管所，主要包括办公楼建设（均为一栋）及附属配套设施和设备采购等；在县域，拟新建警犬基地及警犬用房。

5. 诉讼服务中心。在县法院院内，按照河北省高级人民法院要求建设怀来县人民法院诉讼服务中心。

6. 基层法庭。改扩建新保安镇法庭、狼山乡法庭。

第十章 强化实施保障，共同谱写跨越赶超新篇章

本规划是指导未来五年全县经济社会发展的纲领性文件。必须把握好规划实施的重点和时序，从规划统筹协调、项目政策配套、实施监督考评等方面提供切实保障，确保各项任务顺利实现。

第一节 加强规划统筹协调

强化组织领导。牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、统一思想、指导实践，提高贯彻新发展理念和构建新发展格局的能力。坚持党总揽全局、协调各方，坚持在党的领导下开展全县经济社会发展工作。强化各级政府责任意识和奉献精神，狠抓规划执行落实。健全责任追究制度，对决策严重失误、造成重大损失和恶劣影响的实行终身追责。

形成发展合力。树立新时代选人用人导向，把担当负责、奋发有为作为履职尽责第一标准，着力打造政治过硬、本领过硬、作风过硬、廉洁过硬的干部队伍。加强干部培养和储备，不断提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，形成推进全县经济社会发展的强大合力。

完善规划体系。强化规划统筹实施，做好规划纲要与各级、各领域规划之间的衔接配合，完善以本规划为统领，以国土空

间规划、专项规划、乡（镇）村规划为支撑的规划体系，发挥各级各类规划的引导作用。

推进“多规合一”。推动规划与城市总体规划、土地利用等规划的协调实施、动态调整，确保规划在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。

第二节 完善项目政策配套

加强项目实施。健全“十四五”时期重大工程和项目储备库制度，制定并实施政府投资项目年度建设计划，实行动态管理。研究制定一批重大改革创新举措和重大政策，保障项目落地实施。

统筹资金投入。强化财政预算与规划实施的衔接协调。积极争取上级财政对怀来经济社会发展的投入力度。努力拓宽财政收入来源。完善推广政府和社会资本合作模式，搭建债券融资平台和股权融资平台。做好风险防范和化解，建立规范的政府举债融资体制和财政风险预警监控系统。

强化用地保障。加强土地储备。制定土地年度供应计划，合理管控土地投放时序和开发建设进度。开展机关效能专项整治行动和重大工程项目落地服务保障行动，确保重大工程项目尽快落地、尽快实施、尽快见效。

突出人才支撑。贯彻落实人才优先发展战略，创新人才发展体制机制，吸引京津冀人才落户怀来。成立专家顾问委员会，借助外脑，共谋、共推怀来“十四五”经济社会发展。

第三节 注重实施监督考评

强化目标任务分解。细化规划任务，将规划实施目标分解至年度计划。实行规划目标责任制，完善预期性指标调控方式，引导市场行为与全县发展战略相一致，将约束性指标纳入全县综合评价和绩效考核体系，明确责任主体。

完善规划监督评估。健全规划实施、监测、评估、调整及考核机制。建立规划落实调度综合信息平台，推动规划实施信息互联互通和归集共享。加强规划目标监测预警，对规划进行过程跟踪和效果分析评价。发挥新闻媒体和群众社团的桥梁和监督作用。

推动社会公众参与。健全政府与公众的信息沟通和反馈机制，面向社会广泛宣传规划，增强公众对规划的认识和了解，及时公开规划实施相关政策和信息，形成全社会关心规划、参与实施和共同监督的良好氛围。