

2023 年度河北怀来官厅水库国家湿地公园 建设项目（一期）PPP 项目自评报告

一、项目基本情况

（一）项目概况

1、河北怀来官厅水库国家湿地公园建设项目（一期）PPP 项目项目的实施单位是怀来县林业和草原局，该项目于 2016 年 6 月 13 日获得怀来县发展改革局关于河北怀来官厅水库国家湿地公园项目建议书的批复，2017 年 1 月 18 日获得怀来县发展改革局关于河北怀来官厅水库国家湿地公园项目可行性研究报告的批复；

2、该项目位于河北省张家口市怀来县官厅水库北岸，建设范围北至怀来县环湖绿道以北约 50 米，南至官厅水库水面，东至在建的怀来县跨湖大桥，西至怀来县桑干酒庄南。主要以湿地公园月亮岛科普宣教区为核心，并在其周边开展多项生态综合治理工程，建设面积约 3 万亩。主要建设内容：一是营造生态景观林、护岸防护林、湿地景观林、人工湿地、湿地植物园、科普植物园及开展退耕还湿、湿地恢复等生态建设工作，二是建设科普宣教馆、宣教长廊、管理站、监测站、动物救护站、观鸟屋及道路、亭台、木栈道等各类基础配套设施；

3、项目投资金额 3990.69075 万元。

（二）项目预期绩效目标

本项目通过正常的运营维护，湿地公园内乔灌木、水生植物、地被植物生长繁茂，生态环境改善效果良好，森林植被、野生动物、水生态系统得以有效保护，土壤恢复效果良好，环境卫生保持良好，为各种湿地生物提供优良的生存空间和繁衍栖息地，确保生物种类的丰富性。通过对水面及水面周边维护，有效调节气候、控制土壤侵蚀、提高生态系统涵养水源、净化水质能力。

二、 自评工作情况

（一）自评的组织工作

本项目自评工作主体是项目实施机构怀来县林业和草原局，怀来县财政局、自然资源和规划局、住建局、生态环境局、水务局、应急局、奥泽公司等相关单位积极配合。根据本项目运营维护的行业专业性及公平公正需要，实施机构聘请生态环保、建筑、市政、企业管理、应急管理等行业专家5名，由咨询机构作为第三方咨询机构协助，根据项目实际运营维护内容对PPP项目公司即亿奥公司开展运营期绩效评价工作。

（二）自评的方法和过程

本项目自评方法为专家评审小组现场打分。

评价的实施主要包括评资料、信息收集审查及执行中的跟踪检查。一般流程为确定评价实施原则、实施方式、实施计划、实施主体、确定评价实施时间、审核资料与现场检查，打分，汇总等。

通过绩效评价实施产生的结果反馈使评价者和被评价者双方达成对评估结果一致的看法，便于项目公司在运营过程中的改进和提升。让项目公司及时了解工作不到位的地方并据此制定改进计划。

（三）建立绩效评价指标体系

根据本项目绩效评价的要求和评价的目标，设定运营期绩效评价指标，依据绩效评价内容，开展具体的绩效评价工作。（具体指标体系见附件）

三、项目执行及绩效实现情况

（一）项目投入

对资金到位率和到位及时率等情况进行分析后，根据指标体系评分标准计算分值。

（二）项目实施过程

1. 业务管理情况分析。对管理制度健全性、制度执行有效性和项目质量可控性等情况进行分析后，根据指标体系评分标准计算分值。

2. 财务管理。对管理制度健全性、资金使用合规性和财务监控有效性等情况进行分析后，根据指标体系评分标准计算分值。

（三）项目产出

PPP 模式是在基础设施和公共服务领域，政府通过与社会资本签订平等、长期的契约，建立风险分担、利益共享的合作伙伴关系，利用社会资本方资金、技术和团队等优势，

将本应由政府提供的公共产品或服务转交给社会资本方提供，以实现提高公共产品、服务的质量和效率，满足社会公众需求为目的。通过本项目 18 年的运营期，绩效总目标包括：

（1）通过持续的运营维护，湿地公园持续保持良好的生态环境，落实项目的资源保护开发与资产保值增值。

通过项目公司集成的流域治理、养护与开发能力，能够确保本项目在合作期内，持续为本项目形成的资产提供稳定的管理服务，在科学的管理理念、管理结构及运营维护方案的框架下，达到符合本项目要求的运营管理水平，实现国有资产的保值增值及项目自然资源的保护和科学开发，使湿地公园呈现良好的生态环境，为湿地公园的可持续发展奠定良好基础。

（2）对生态环境保护的促进作用

根据《河北省主体功能区规划》怀来县属于河北省北部燕山山地区，即省级生态功能区。区域功能定位为京津冀西北生态屏障、生态水功能涵养区，河北林业和生物多样性保护的重点区，文化和生态旅游区，绿色农牧产品和生态产业基地，金属和非金属矿采选生产基地。规划本区域大力发展生态文化旅游和休闲度假产业。积极开发风能资源，建设绿色农产品和生态产业基地，积极发展林业、果品业。官厅水库是张家口怀来县乃至京津冀地区重要的生态节点，对周边环境、水源、气候等均产生重大影响，有必要进行湿地综合

治理，河北怀来官厅水库国家湿地公园建设项目（一期）PPP项目的实施，通过合理设计生态保育区、修复重建区、生态缓冲区等能够保护该区域植被和生物多样性资源，逐步恢复滨岸带天然植被，从而促进区域整体生态功能的实现。

（3）对无序人类活动的约束作用

近年来，到官厅水库周边旅游的游客不断增加，目前达到了200万人·次/年，旅游增长速度达到20%~30%。而目前，水库方面没有任何有力的管理措施，游客随意进出，游客活动以烧烤、骑马、垂钓等为主，游客活动遗留垃圾无人管理和清扫。这些人类活动都已威胁到湿地的健康发展，河北怀来官厅水库国家湿地公园建设项目（一期）PPP项目的实施，通过政府与社会资本合作成立的亿奥公司对当地湿地资源进行必要的保护、管理、运营和维护，能够对人类无序活动进行必要的约束，对官厅水库湿地进行有效保护和管理。

（4）对水库水源水质起重要的保障作用

永定河是北京、天津、河北省北部的母亲河，滋润着京津冀地区。官厅水库原为北京市饮用水水源地，因水环境污染，水质不达标，退出水源地。目前，是北京市重要的备用水源地，为北京市提供城市园林及部分工业用水。近年来，受气候变化和人类活动影响，水库蓄水量也不及以前，水库的水量、水质均不能满足要求。河北怀来官厅水库国家湿地公园建设项目（一期）PPP项目的实施，对于涵养水源、改善公园水质乃至整个流域都有积极的影响。

(5) 对周边人居环境的改善作用

本项目周边涉及沙城镇、桑园镇、土木镇、狼山乡等乡镇，通过项目的实施，对于提升周边乡镇整体人居环境，带动乡镇环境整治以及加强各种功能的统筹安排等有一定的积极作用。

(6) 对怀来社会经济的拉动作用

在改善环境、提高对外形象的同时，本项目在开展合理的生态体验活动的同时，能够拉动周边区域生态环保型经济可持续发展，对周边人员就业、开发、建设等方面有十分重要的作用，周边产业具有巨大的潜在升值空间。

(四) 项目效果

通过正常的运营维护，湿地公园内的乔灌木、水生植物、地被植物生长繁茂，生态环境改善效果良好，森林植被、野生动物、水生态系统得以有效保护，土壤恢复效果良好，环境卫生保持良好，为各种湿地生物提供优良的生存空间和繁衍栖息地，确保生物种类的丰富性。通过对水面及水面周边进行维护，有效调节气候、控制土壤侵蚀、提高生态系统涵养水源、净化水质能力，总体生态效果明显。同时，亿奥公司结合日常管理，能够聘用当地劳务人员，增加就业岗位，各项配套设施维护良好，使湿地公园能够吸引多方游客来此参观游览，为周边村民开展农家乐、餐饮、住宿等服务业起到了很好的带动作用，发挥了良好的社会效果。

四、项目综合评价结论和评价等级

通过对本 PPP 项目运营期产出目标、管理目标、效果目标等分别分析和评价，项目运营维护的生态效益、经济效益、社会效益整体效果良好，项目公司有能力和要求提供优质的运营维护服务，基本满足了怀来县政府和社会公众的需求，亿奥公司实施的本 PPP 项目 2023 年度运营期绩效评价总体得分结果 93.62 分，项目运营维护优良。

五、 存在的问题及改进措施

（一）项目存在的主要问题

根据绩效评价，本 PPP 项目运营维护工作还存在一定的问题，主要问题和建议如下：

一是市政及相关配套设施方面：园区户外、游客服务中心等室内设施导向标识不完善。服务配套设施的维修记录无结论性意见。

二是生态方面：个别枯树未及时清理。

三是环境保护方面：洒水、保洁等作业无保洁人员签字，保洁记录不完整。

（二）针对问题提出具体的改进措施或建议

针对各项问题，建议在今后运营维护工作中，针对需要整改的方面，本年度统一进行整改。进一步提高运营维护的质量和效果。

一是市政及相关配套设施方面。园区内导向标识及时安排设置到位，安全警示牌和提示牌标志设置要求满足安全管理要求。针对空鼓、破损的地面砖石及时进行修补或更换。

服务配套设施的维修记录要求写明结论性意见。继续进行水域维护管理整改，加强道路维护，提高运营维护执行率。

二是生态环保方面。完善生态绿化养护工作，及时清理个别乔灌木存在的枯树桩、死树枝。进一步加强对园区内垃圾的巡视及清扫力度。针对树木病虫害防治涂白浓度过低的问题，根据行业标准进行涂白防治。

三是环境保护方面：洒水、保洁等作业要求根据完成日期由责任的保洁人员签字。保洁记录、清运达标记录要求完整留存归档。

六、 评价工作组人员名单及签字（姓名、工作单位、职务、职称）

河北怀来官厅水库国家湿地公园（一期）PPP项目
绩效评价专家签到表（2023年运营期临时性评价）
日期：

序号	姓名	工作单位	专业领域	联系方式	时间
1	朱玲	北京城市快轨建设管理有限公司	工程	13801272658	9:20
2	李成林	北京城市快轨建设管理有限公司	运营	18500284085	9:20
3	田继深	北京城市快轨建设管理有限公司	运营	13911604246	9:20
4	赵辉宇	北京城市快轨建设管理有限公司	运营	13681465019	9:20
5	王艳	北京城市快轨建设管理有限公司	运营	15711856255	9:20
6					
7					

