
怀来县国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

目 录

第一章 现实基础和发展环境	2
一、现实基础	2
二、发展环境	13
第二章 总体要求与发展目标	15
一、指导思想	16
二、主要发展目标	16
三、发展定位及遵循的基本原则.....	19
第三章 加快经济社会发展战略支撑体系建设	22
一、推进环首都经济圈战略实施，全力建设京北新区	22
二、做大做强特色优势产业，构建跨越式发展支撑.....	24
三、创新产业调整模式.....	28
四、推进重大项目建设.....	29
第四章 加快社会主义新农村建设	31
一、调整农业产业结构.....	31
二、加快推进农业产业化经营.....	32
三、稳步推进农村新民居建设.....	33
四、加强农业基础设施建设.....	33
五、深化农村综合改革.....	34
六、加大扶贫开发力度.....	35
第五章 统筹城乡区域协调发展	35
一、进一步完善城镇体系.....	36
二、加强城镇基础设施建设.....	37
第六章 加强生态文明建设	38
一、大力加强生态建设和环境保护	39
二、进一步强化资源能源节约利用	39
三、大力发展绿色循环经济.....	41
第七章 加快促进文化产业大发展大繁荣	42
一、大力发展文化产业.....	42
二、完善公共文化服务体系.....	43
三、提高全民文明素质.....	43
第八章 推进和谐怀来建设	44
一、努力促进就业，提高居民收入.....	44

二、进一步完善社保体系建设.....	45
三、加快推进教育提质工程.....	46
四、加快推进人口、卫生、体育等事业全面进步	49
第九章 全面深化改革和扩大开放.....	51
一、协调推进各项改革.....	51
二、加强与首都的经济技术合作.....	53
第十章 创造良好发展环境	54
一、切实加强党的执政能力建设。	54
二、加强社会主义精神文明建设.....	55
三、加强社会主义民主法制建设.....	55
四、加强社会治安综合治理.....	56
五、建立分类指导的实施机制.....	56
六、进一步完善发展机制.....	57
名 词 解 释.....	59

前 言

怀来县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要按照党的十七大提出全面贯彻落实科学发展观、实现全面建设小康社会奋斗目标新要求^①的形势下提出的，十七届五中全会勾勒出我国未来五年经济、社会、民主民生方面的发展路径与图景，是编制我县“十二五”规划的纲领。期间也是我县全面建设京畿科学发展强县的重要时期，是全面推进京北新区建设，实现跨越进位的关键时期。

“十二五”期间，我县要深入落实科学发展观，以加快转变经济发展方式为主线，以建设京畿科学发展强县为目标，以推进环首都经济圈战略实施、打造京北新区为契机，进一步发挥优势，突出特色，深化“培强五区、壮大五业、实施六项社会工程”的发展思路，以开放创新为动力，加快经济结构战略性调整，加快推进新型工业化、新型城镇化和农业现代化发展，着力改善民计民生，着力建设生态文明，加强和改进党的建设，推动经济社会实现又好又快跨越式发展，为全面建成小康社会打下坚实的基础。

本纲要是根据《中共怀来县委关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，从宏观的角度阐述“十二五”期间及到2020年全县经济与社会事业总体发展思路和发展重点，明确政府工作方向，引导市场主体行为，是今后制定各类专项规划、开展各项经济和社会事业建设的指南，也是开展各项具体工作的依据。

第一章 现实基础和发展环境

一、现实基础

“十一五”规划期内的五年，是全县上下凝心聚力、开拓奋进的五年，是经济社会实现快速健康发展的五年，是人民群众得到实惠最多的五年。特别是近几年来，县委、政府立足实际，确立了“发挥优势、突出特色、建设京畿科学发展强县”的科学发展主题，制定了“**培强五区、壮大五业、实施六项社会工程**。”的总体发展思路，以科学发展观为统领，全面贯彻落实国家“保增长、调结构、惠民生”的一系列宏观调控政策，克服了金融危机影响和复杂多变的外部环境压力，狠抓项目建设、工业发展、对外开放、国企改革、民营经济、城市建设等六项工作重点，全力推进“民心工程”建设，全县经济社会发展呈现出良好的态势，全面完成了“十一五”规划的奋斗目标，其中部分指标已提前完成。同时圆满完成支援南方雪灾、汶川援建、奥运安保等工作。

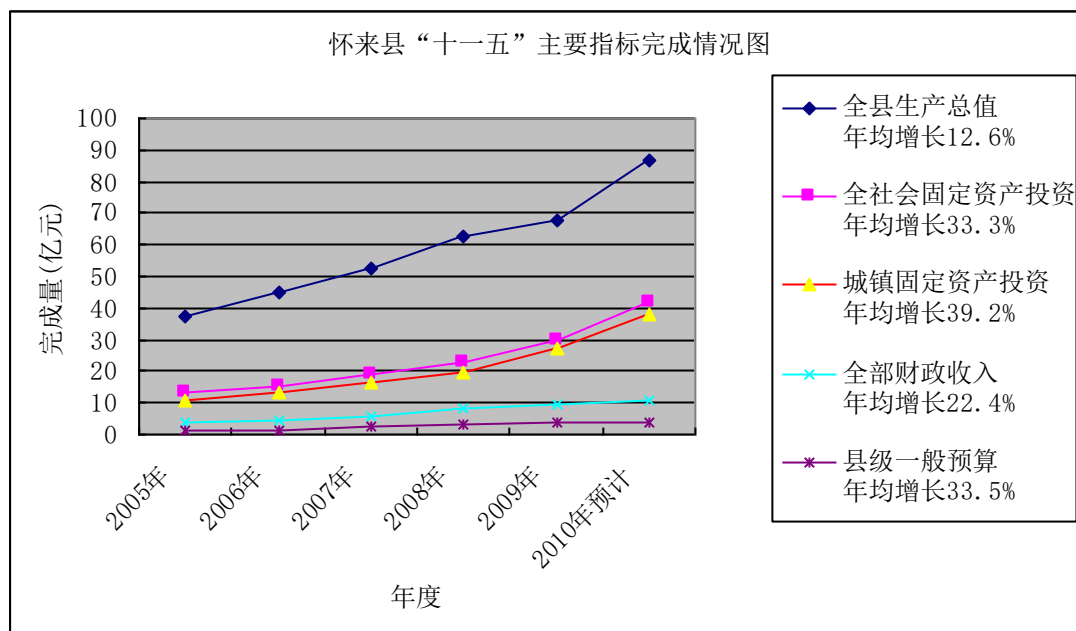
综合实力实现新跨越。“十一五”期间，全县生产总值年均增长 12.6%，较“十五”期间提高 1.5 个百分点。到 2010 年，预期生产总值实现 87 亿元（现价），其中第一产业增加值由 2005 年的 4.6 亿元提升到 10.8 亿元，第二产业增加值由 2005 年的 12.8 亿元提升到 26.3 亿元，第三产业增加值由 2005 年的 19.9 亿元提升到 49.9 亿元，分别为 2005 年的 2.3 倍、2.05 倍和 2.5 倍。全部财政收入达到 11.06 亿元，年均增长 22.4%，比 2005 年增长 175%，为 2005 年的 2.8 倍。其中县级一般预算收入实现 4.7 亿元，年均增长 33.5%，为 2005 年的 4.2 倍。五年内全社会固定资产投资累计完成

145.5 亿元，是“十一五”期间的 4.2 倍，年均增长 33.3%。万元 GDP 综合能耗累计降低 21.04%，较规划目标降低 1.04 个百分点。（详见下表）

怀来县 2005-2010 年经济社会主要指标完成情况

单位：亿元

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年 预计	年均 增长%
全县生产总值	37.4	44.8	52.7	62.9	68	87	12.6
全社会固定资产投资	13.35	15.3	18.99	22.87	30	42	33.3
城镇固定资产投资	10.48	13.03	16.24	19.61	27.2	37.8	29.3
全部财政收入	4.02	4.72	6.01	8	9.57	11.06	22.4
县级一般预算	1.11	1.38	2.29	3.15	3.83	4.7	33.5



结构调整取得新进展。

农业结构调整迈出新步伐，设施农业较快发展，优质农产品生产能力不断增强，形成以葡萄为主导，奶牛、果品、蔬菜四大特色农业产业体系。

到“十一五”末，全县葡萄种植面积达 21.5 万亩，产量达到 12 万吨，葡萄种植收入占主产区农民人均纯收入的 80%以上；奶牛规模化养殖小区 42 个，规模化养殖率达到 100%，奶牛养殖存栏数达到 3 万多头；肉猪规模养殖场（小区）达到 51 处，存栏能繁母猪 1 万多头；食用菌栽培面积达到 25 万平方米；农民专业合作社（注册）发展到 138 家，注册资金 1000 万元以上达到 3 家，100 万元以上达到 36 家，成员总数超过 4000 人，特别是葡萄合作社现有成员 2100 多人，筹资规模达到 2 亿元，带动辐射农户达到 2 万多户。“十一五”末，全县农业总产值由 2005 年的 8.74 亿元增长到 20 亿元以上，较 2005 年末增长 1.68 倍。农产品专业批发市场贸易额突破 22 亿元，主导产业实现销售收入 11.5 亿元，分别较 2005 年末增长 2.2 倍和 1.5 倍，农业产业化龙头企业发展到 15 家，农业产业化经营率达到 62%以上，年均增幅达 3.75 个百分点。

工业结构调整成效显著，形成了葡萄酒、装备制造、电子信息、玻璃及新能源等产业集群化、园区化发展格局。沙城经济开发区扩大到 7.4 平方公里，入区企业达到 44 家，固定资产投资达到 20 亿元，入驻龙道静电除尘、华美光电子、天元特种玻璃等生产型企业 28 家，形成了以电子信息为主的高新技术产业和以玻璃太阳能产品加工的装备制造两大主导产业；东花园区域综合开发快速推进，“生态新城”基础设施建设全面启动，展示展览馆建成投用，规划建设了葡萄观光大道、乡村美丽路，带动区域入驻了葡萄酒加工和装备制造企业达 30 家，意向入驻企业达 23 个，合同引资达到 70 多个亿。长城桑干酒庄、官厅风电等一批产业支撑性项目建成投产。全县葡萄产业已初步实现由纯种植向种植、酿造、旅游观光的复合型

产业方向发展转变，五年间累计发展葡萄和葡萄酒加工企业 11 家，总量达到 27 家，加工能力达到 20 万吨，年创产值 40 多亿元；特别是华美光电子企业的落户投产，标志着我县高新技术产业实现新突破；以彩色玻璃、高档玻璃酒瓶、金星石为代表的玻璃产业规模得到进一步扩张，成为全国最大的彩色玻璃生产基地之一；风电产业实现快速发展，全县风电总装机容量达到 15 万千瓦；建材、冶金、服装等传统产业产品向实现“精、深、专”发展。

到“十一五”末，葡萄酒、玻璃、环京服务、农产品加工等优势产业进一步发展壮大，电子信息、绿色能源、装备制造等新兴产业加速发展，初步形成了“一产促二产、二产带三产、工业联信息”的产业链条式发展。规模以上工业增加值由 2005 年的 18 亿元增加到 2010 年的 41 亿元，年均增长 18 个百分点，是 2005 年的 2.2 倍，其中酿造、玻璃、电子信息等产业占规模以上工业总产值的比重达到 78%以上。

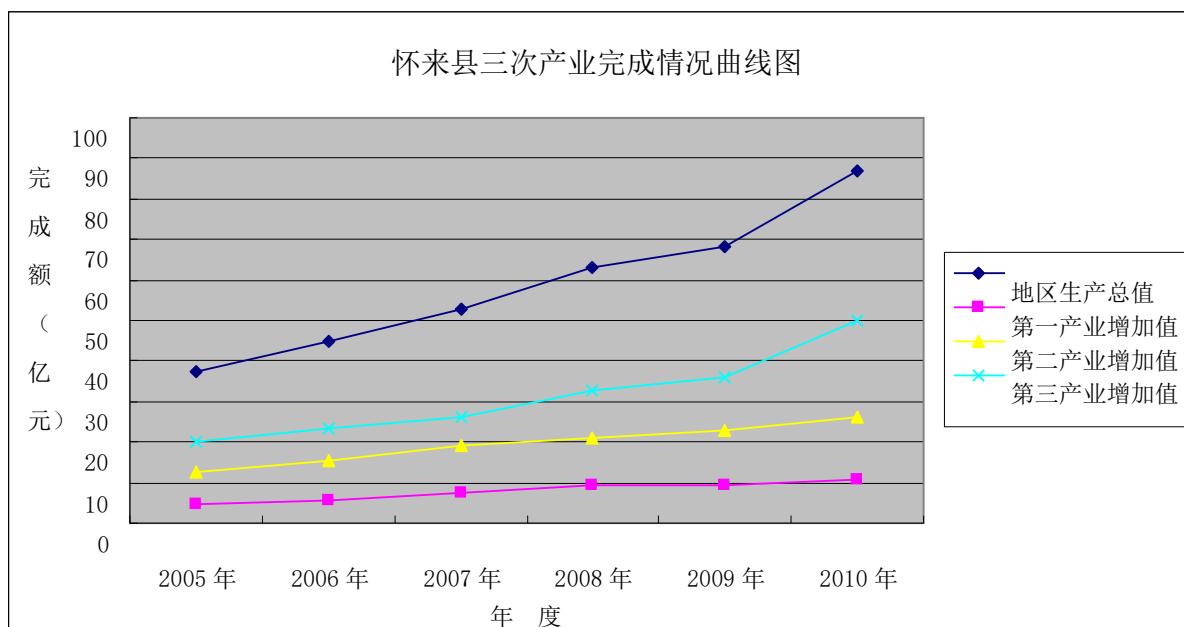
以现代服务业发展为重点的第三产业实现快速发展。以环京服务业为主攻方向，进一步发展壮大了商贸物流和特色旅游业，积极培育了信息、中介、商务、保险、金融等新型服务业，第三产业发展后劲显著增强。果菜批发、煤炭、粮油等专业市场服务功能明显增强，粮西粮油、农机汽车等市场项目建设步伐加快，带动了制造业和农副产品加工业等一批相关产业实现较快发展。重点繁华地带商业区改造全面完成，旺角商厦、时代广场、明珠购物广场等一批商业网点建成投用，新开通北京至我县的 919 公交支线，新增邮政储蓄、张家口商业银行等一批金融机构。到“十一五”

末期，全县市场交易额预计突破 51 亿元。河北省环京津休闲旅游发展战略得到深入实施，建成了玉都四星酒店等一批旅游接待设施，完成了鸡鸣驿城抢修保护工程，加快了致远温泉小镇、桑洋河谷葡萄主题休闲带、桑园葡萄园等一批旅游资源开发步伐，加大了“葡萄酒节、海棠花节”等旅游品牌宣传推荐力度，谋划了天漠影视城、鸡鸣驿古城影视基地、桑园温泉、葡萄观光等一批新景点建设。目前，全县开发建成生态观光旅游景点达 21 处，其中：黄龙山庄被评国家 4A 级景区，董存瑞烈士纪念馆被省政府确定为爱国主义教育基地，初步形成了以工农业观光旅游、自然生态景观旅游、自驾车族自助旅游、休闲度假旅游和专项游融合发展的旅游产品结构。“十一五”期间，全县旅游投入累计近 15.8 亿元，接待旅游累计实现 292.1 万人次，实现旅游收入累计达 6.4 亿元。

怀来县 2005-2010 年三次产业完成情况

单位：亿元

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	年增长% (同比)
全县生产总值	37.4	44.8	52.7	62.9	68	87	12.6
第一产业增加值	4.61	5.84	7.27	9.2	9.2	10.8	--
第二产业增加值	12.85	15.58	19.03	20.86	23	26.3	--
第三产业增加值	19.94	23.34	26.39	32.88	35.8	49.9	--



重点领域改革实现新突破。农村税费改革深入推进，粮种、农机直补等政策得到全面落实。行政管理体制改革全面展开，《行政许可法》得到贯彻落实，重新启用了行政审批服务中心，全方位优化政务环境。完成了县属工商企业及长城化工总厂、县磷肥、沙城铁厂等三家市属下划企业改制任务，长城酿造（集体）改制进入招商阶段。城镇养老、医疗、失业、工伤保险覆盖面进一步扩大。启动了基层医药卫生体制改革，所有药品实行零差率销售，乡镇卫生院与村卫生室实行一体化管理，各项新的机制进一步健全完善。全民创业环境全面改善，民营经济更具活力实力，“十一五”期间，民营经济增加值、上交税金分别从2005年的21.4亿元、2.8亿元提高到2010年的50.8亿元和6.6亿元，年均增长分别达到18.9%和18.7%，民营经济增加值占GDP的比重由2005年的57.2%提高到2010年的58%以上；到2010年，从业人员达到6万人，占全社会二、三产业从业人员比重达到50%以上。

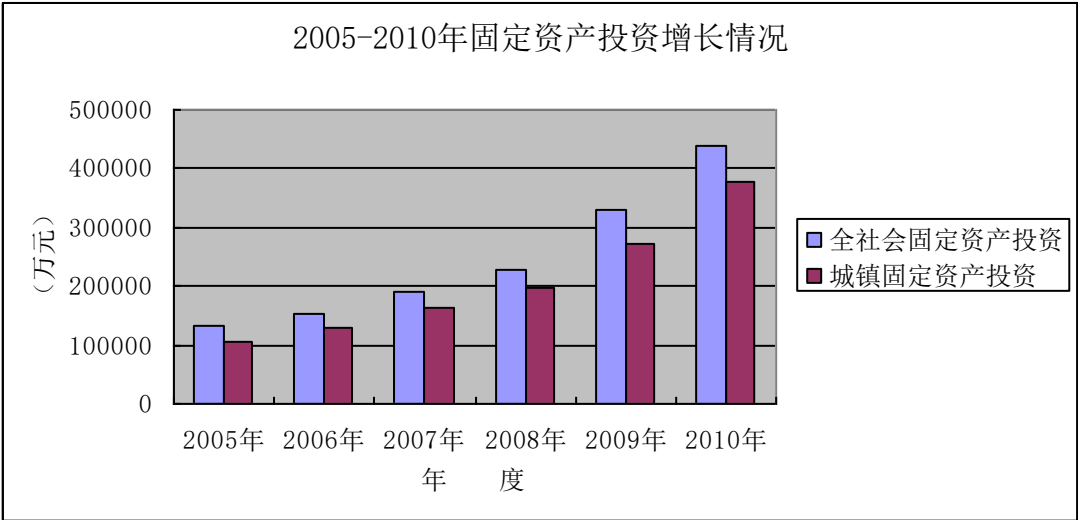
对内对外开放迈出新步伐。随着改革开放的不断深入和市场化进程的加快，对外开放的范围、领域、层次全面提升，特别是与首都北京的合作取得重大突破，实现了由单纯的产业经济合作向经济、社会、文化、科技

等多领域拓展。“十一五”期间，引进了中粮、京能等一批大企业和大集团，与北京幸福基业达成了东花园区域基础设施战略合作协议，北师大国家级生态综合试验基地、清华工研院怀来绿色能源产业基地暨循环经济示范园项目、北京理工大学国防科技研究院项目和中科院半导体研究所怀来基地先后落户我县。“十一五”期间，累计引进县外资金 43 亿元，实际利用外资实现 6642 万美元，较“十五”时期增长 338%。外贸出口总额累计完成 1700 万美元，年均增长 24.3%。

项目建设取得新成绩。“十一五”期间，始终把项目建设作为提升竞争实力、增强发展后劲的总抓手，五年累计实施县以上重点项目 261 项(包括市级重点项目 44 项，省级重点项目 21 项)，完成项目投资 86 亿元。争取国家扩大内需投资项目 51 项，争取资金 20 多亿元。华美光电子、维克特矿山机械、官厅风电场、宏达矿业技改等一批产业支撑项目建成投用；康祁路改造升级、沙城污水处理厂等一批公共基础设施项目建成投用；龙徽酒庄、双大二期、瑞云文化艺苑、马铃薯淀粉深加工等一批项目实现开工；京冀水源保护林等一批生态环境改善项目得到深入实施。项目投资结构进一步优化。

城镇建设呈现新面貌。“十一五”期间，全县投入城建资金 110.5 亿多，是“十五”期间的 3.34 倍，年均增长达到 27%。围绕“京畿宜居园林城市”建设目标，以“城镇三年大变样^③”活动为契机，实施了旧城改造、新城开发、新农村建设等一批城建工程。主城区大力推进“北移、西扩、南跨越、东园区”的城镇化战略，将土木和东八里两乡镇纳入了怀来县镇区域体系规划；启动了小辛庄、东园等周边村庄开发；建成了县城污水处

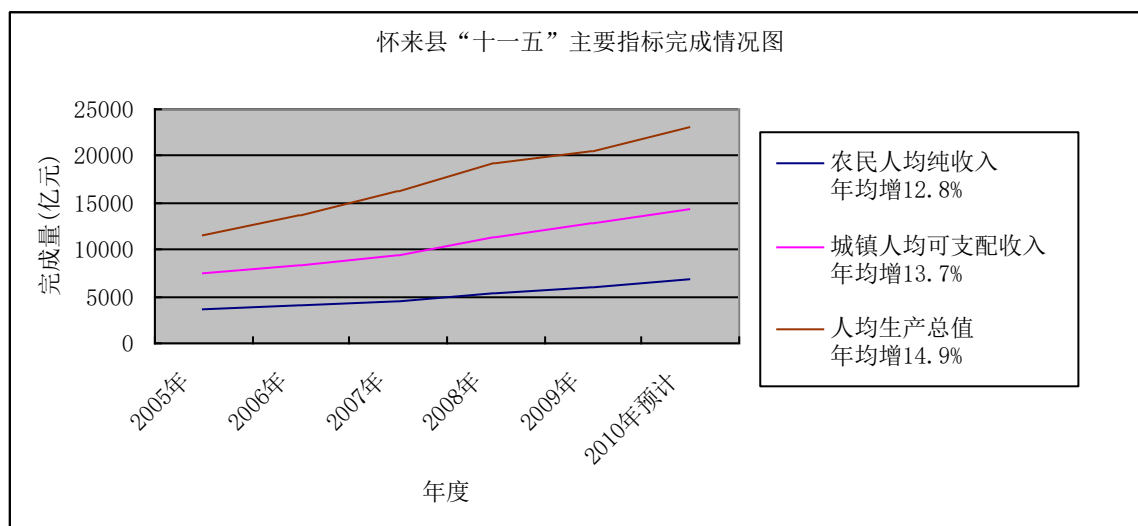
理厂、垃圾处理厂；改造了东沙河、城市道路、供水供热管网等一批市政工程，主城区面积发展到 20.3 平方公里，建成、在建及新建住宅小区达到 26 个，其中廉租房完成了 371 套，总面积达 280 多万平方米。新增城市生态涵养区 5000 多亩，建成区绿化覆盖率达到 40.1%，供水、供气、供热普及率分别达到 100%、92%和 60%。围绕着力提高城镇综合能力、人口聚集功能，加快推进了新农村建设。编制完成全县乡镇和重点中心村新农村建设规划，实施了 50 个新农村试点村建设，开工建设了 28 个村并完成 8 个村任务；实施了康祁路升级改造、“村村通”、京津风沙源治理、农村饮水安全、库滨带绿化、农田水利建设等一批基础设施建设工程。完成造林 35.5 万亩，森林覆盖率达到 32%。“村村通”达到 97.2%，乡道总里程达到 311.2 公里，全县公路总里程已达到 1172.03 公里，公路密度达到 65.04 公里/百平方公里。街道硬化率达到 80%，自来水入户率达到 93%，全县城镇化率达到 42%以上。新农村发展的基础更加稳固。



人民生活水平实现新提高。城镇居民人均可支配收入由 2005 年的 7502 元提高到 14272 元，年均增长 13.7%；农民人均纯收入由 2005 年的 3730 元提高到 6825 元，年均增长 12.8%，分别比 2005 年增长了 90.2%和 83%；社会消费品零售总额由 2005 年 12.1 亿元提高到 27.1 亿元，年均增长 17.5%，比 2005 年增长 124%。城镇保障性住房、农村校舍安全、县城文化公园、东沙河综合改造以及葡园等一批改善民生的工程全面启动。汽车、电脑等高档商品已进入百姓家庭，居民住房、出行、娱乐、通讯等条件全面改善。人民群众的幸福度、安全度、满意度和自豪感大幅度提升。

怀来县 2005-2010 年农民及城镇居民收入指标完成情况

项目名称 \ 年度	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年 预计	年均增长%
农民人均纯收入	3730	4071	4510	5413	6065	6825	12.8
城镇人均可支配收入	7502	8407	9448	11359	12743	14272	13.7
人均生产总值	11585	13755	16142	19314	20507	23158	14.9



社会事业取得新进步。始终把“保民生、促和谐”作为经济社会更好更快发展的出发点和落脚点，社会保障体系不断完善，新型农村合作医疗实现全覆盖，义务教育全面实施，城镇职工和居民医疗制度进一步完善。企业职工养老保险达到 1.838 万人，城镇居民医疗保险参保人数达到 4 万人。累计新增就业岗位 11692 个，安置下岗失业人员 2450 人。累计发放优抚安置、救灾救济、扶贫等各类款项 1.28 亿元。“十一五”期间，争取国家、省科技项目 20 项，争取资金 1000 余万元。文教体育事业快速发展，教育教学质量显著提高，累计投入教育设施条件改善资金达到 1.1 亿元，沙城中学正式挂牌北师大怀来附属中学；“沙城老窖酒酿造技艺”和“九曲黄河灯”列入省级非物质文化遗产名录。医疗卫生服务水平不断提高，投资 2994 万元新建和改扩建 17 所乡镇卫生院，新型农村合作医疗参合率达到 93%。同时，统计、审计、工商、物价、计生、气象、防震减灾、档案、广播电视、民族宗教、国防建设、机构编制、妇女儿童等各项事业得到全面进步。“十一五”期间，全县人口自然增长率总量控制在 5.88‰ 以内，十一五末，全县总人口达到 35 万人。

民主法制和党建取得新成效。五年来，全县社会秩序保持稳定，法制建设得到加强，各项精神文明建设活动取得丰硕成果，党的建设取得新成效。依法治县水平明显提高，文明城市创建成效显著，全社会民主法治意识和文明素质全面提升。以强化政法三项重点工作为核心的首都“护城河”工程得到进一步加强。“一定三有”激励关爱机制受到中组部肯定并在全国推广，连续五年成为全省农村基层组织建设先进县，“四议两公开一审查”经验在全市得到推广。通过科学发展观和“三提升”等学习实践

活动，各级党组织、广大党员干部的凝聚力和战斗力显著增强。这些都为我县“十二五”时期的发展奠定了良好的基础。

“十一五”的发展历程和工作实践，为今后的发展奠定了坚实的基础，更重要的是提供了宝贵的经验，概括为以下六点：**一是**坚持用科学发展观统筹全局，五年间，特别是党的十七大以来，认真贯彻落实了国家的各项宏观调控政策和省、市经济工作会议精神，牢固树立了统筹兼顾、协调发展的理念，既立足当前保增长、惠民生、促发展，又着眼于长远强基础、促转型、增后劲，因地制宜地探索和制订了符合县情的“培强五区、壮大六业、实施六项社会工程”科学发展思路，推进了经济社会的较快发展。**二是**打开了解放思想的“总阀门”，进一步更新了观念，破除了束缚经济社会发展的思想障碍和体制障碍，进一步发挥优势、突出特色，化劣势为优势，变不利因素为有利条件，创造性地开展工作，努力营造出适应经济社会发展的良好环境，全面推进了改革开放。**三是**坚持了以人为本的发展理念，做决策、干事情、谋发展都坚持从人民群众的根本利益出发，调动和激发了广大人民群众积极性和创造性，推进了经济社会各项事业全面进步。**四是**牢牢把握了经济工作中的主要矛盾和问题，集中力量攻坚，因地制宜地实施了培强壮大“五区、五业”和“工业立县”战略，在推动特色优势产业快速发展同时，不仅扶持壮大了产业化龙头企业，还实施中小企业帮扶工程；不仅推进产业园区化、集群化发展，还全面激发了全民创业热情激情，活跃了全局。**五是**加强了干部队伍建设，打造出一支真抓实干的工作队伍，提高各级干部推进科学发展、驾驭复杂局面、破解各类难题的能力和水平。**六是**维护了和谐稳定的良好局面，凝聚全县上下的智慧

和力量，营造出干事、创业、为民的浓厚氛围，形成推进发展的强大合力。这些宝贵经验，在实践中已产生了积极效果，必须毫不动摇地坚持下去，并在今后的工作中不断完善和发展。

二、发展环境

“十二五”时期，是我国经济由数量扩张型增长向质量效益型增长转变的关键时期，当前和今后一个时期，世情、国情继续发生深刻变化，我国经济社会发展呈现新的阶段性特征。

从国际形势看，当今世界和平、发展、合作仍是时代潮流，世界多极化、经济全球化深入发展，世界经济政治格局出现新变化，科技创新孕育新突破，国际环境总体上有利于我国和平发展。同时，国际金融危机影响深远，世界经济增长速度减缓，全球需求结构出现明显变化，围绕市场、资源、人才、技术、标准等的竞争更加激烈，气候变化以及能源资源安全、粮食安全等全球性问题更加突出，各种形式的保护主义抬头，我国发展的外部环境更趋复杂。从国内看，工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，人均国民收入稳步增加，经济结构转型加快，资金供给充裕，“东企西进”、“南资北移”加速推进，市场需求潜力巨大，科技和教育整体水平提升，劳动力素质改善，基础设施日益完善，体制活力显著增强，政府宏观调控和应对复杂局面能力明显提高，社会保障体系逐步健全，社会大局保持稳定。从全省看，我省全面启动实施环首都经济圈(14县1圈4区6基地^⑥)战略，为我县进一步加强与首都地区在发展空间、产业功能、资源要素、基础设施和产业政策等方面的对接融合将给予更多的扶持力度，

特别是将我县作为京北新区的核心区定位，为我县加速推进城市化进程、加快产业结构调整步伐、加快转变经济发展方式及基础设施建设等方面将获得更大的政策、资金支持。从全市看，加力打造的“强市名城”战略实施，区域性交界中心地位将得到进一步巩固，城乡统筹发展将得到进一步完善。从我县看，近年来我县的基础设施条件和发展环境明显改善，城市辐射带动能力大幅增强，区位、交通、资源等优势进一步凸显，经济社会发展的实力、活力、竞争力显著增强，为推动更好更快发展打下了坚实基础。通过学习实践科学发展观、干部作风建设年、“创先争优”、“三提升”等活动的深入开展和近年来的工作实践，全县上下推进科学发展的能力进一步增强，为实现后发赶超提供了有力保证。这些都为怀来更好地发挥优势，突出特色，建设京畿科学发展强县，实现加快发展提供了广阔空间。我们只要抓住机遇，发挥优势，奋力拼搏，在未来的几年中，完全可以大有作为，实现新的跨越赶超。

在看到有利条件的同时，我们也必须正视发展中的矛盾和困难。我县隶属张家口市，属欠发达地区，改革开放较晚、开放程度较弱、经济发展层次较低、经济总量较少、经济基础较差，历史欠帐较多，加之近几年国家实施严格的耕地保护政策，对我县实施重大项目建设中对用地指标等要素的获取难度加大，全县建设用地资源紧张；财政收入水平低，支撑经济社会发展的能力有待全面提升；经济增长方式比较粗放，科技创新能力比较弱；工业化水平较低，经济结构不够合理，传统工业比重偏高，除葡萄在种植、加工、销售等环节关联度较高，可以形成强势产业外，高新技术、

新能源等行业还处于起步发展阶段，对经济拉动辐射能力不强；钢铁、建材等高能耗行业属国家淘汰落后产能行业，缺乏优势产业、骨干企业和名牌产品；生态环境建设较周边县区薄弱，抵御自然灾害和适应市场变化的应变能力较弱；市场化水平较低，民营经济规模不大；城市化水平不高，区域差别和城乡差别凸显，受户籍制度限制影响，实现农村人口大规模向城镇转移难度较大，以城带乡发展效果不明显；就业压力加大，扶贫任务艰巨，社会保障能力有待进一步提高，关系群众切身利益的许多问题还需要进一步解决；对外开放程度较低，外经外贸规模小；社会治安工作有待进一步加强；政府工作中还存在一些不足和薄弱环节，经济社会发展软硬环境有待进一步改善。针对这些问题，必须高度重视，进一步采取有力措施，切实加以解决。

综合分析，未来五年我县既面临着良好的发展机遇，又面临着许多矛盾和困难，更面临着巨大的发展压力，机遇胜过挑战。我们必须以高度的历史责任感和强烈的忧患意识，进一步解放思想，转变发展观念，破解发展难题，创新发展模式，加快现代产业建设，采取更加有力的措施，努力实现更好更快的发展，为建设京畿强县目标打下更坚实的基础。

第二章 总体要求与发展目标

“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。我县要深刻认识并准确把握国内外形势新变化新特点，抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，全力推进经济较

快发展，经济结构战略性调整取得重大进展，城乡居民收入普遍较快增加，社会建设明显加强，改革开放不断深化，转变经济发展方式取得实质性进展，综合实力、市场竞争力、抵御风险能力显著提高，人民物质文化生活明显改善，为全面建设京畿科学发展强县打下更加牢固基础。

一、指导思想

“十二五”期间全县经济社会发展的指导思想是：深入贯彻落实科学发展观，以加快转变经济发展方式为主线，以建设京畿科学发展强县为目标，以推进环首都经济圈战略实施、打造京北新区为契机，进一步发挥优势、突出特色，深化“培强五区、壮大五业、实施六项社会工程”的发展思路，着力调整经济结构，着力推进新型工业化、新型城镇化和农业现代化，着力改善民计民生，着力建设生态文明，着力推进开放创新，着力加强党的建设，推动经济社会实现又好又快跨越式发展，为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。

二、主要发展目标

“十二五”发展目标，要按照科学发展和全面建设小康社会新目标的阶段性要求，围绕生产发展、生活富裕和生态良好，突出发展性目标、结构性目标和协调性目标，在重视经济的同时更加重视生态环境保护、资源节约和人民生活、社会发展等指标。结合全省环首都经济圈战略目标要求，初步考虑，到“十二五”末及到2020年的主要预期目标是：

（一）经济发展目标

1、综合实力实现跨越进位。在优化结构、提高效益、降低消耗和保护环境的基础上，到 2015 年全县生产总值、财政收入等主要经济指标在 2010 年基础上实现翻番，总体实力在环首都 14 县区和 22 个扩权县中实现跨越进位。全县生产总值力争到 2015 年实现 175 亿元，年均增长 15%。其中：一产年均增长 10.8%，预期实现 18 亿元；二产年均增长 19.8%，预期实现 65 亿元；三产年均增长 13%，预期实现 92 亿元。人均生产总值 8.7 万元左右，年均增长 27.1%，财税增收产业撑体系更加完善，全部财政收入预期实现 24 亿元，年均增长 16.8%。其中地方一般预算收入突破 10 亿元，年均增长 17.4%。

2、产业结构更加优化：县域特色产业主导地位更加明确，以低碳排放为特征的工业体系支撑作用显著增强，现代服务业对经济增长的贡献率明显提升，现代农业体系初步建立，以“五区、五业”为战略支撑的经济发展体系全面建立，三次产业发展更加协调，到 2015 年三次产业占生产总值比重达到 10.3：37.1：52.6。

3、经济外向化水平迈出新步伐：五年累计引进资金争取突破 100 亿元，实际利用外资累计达到 3 亿美元，外贸出口累计突破 3600 万美元。

4、投资与消费较快增长：固定资产投资保持年均增长 26%以上，到 2015 年达到 140 亿元。市场体系更加健全、消费渠道全面完善，社会消费品零售总额预期实现 54 亿元，年均增长 14.8%。

5、创新能力实现新突破：全社会研究与开发投入占当年 GDP 比重达到 3%；高新技术产业增加值占 GDP 的比重提高到 8%左右；工业新产品产

值率达到 50%。

(二)、和谐社会发展目标

1、社会事业明显增强：人口自然增长率控制在 5.84‰以内，通过京北新区建设积极吸纳外来人口，力争到 2015 年全县总人口达到 44 万；五年累计新增就业岗位 1.4 万以上，城镇登记失业率控制在 4.2%以下；义务教育得到全面实施，职业教育得到长足发展，高中阶段教育全面普及；全面建立覆盖全县城乡居民最低生活保障制度，社保支出比重占地方财政支出进一步提高；新农合参合率达到 99%以上，城乡公共卫生和医疗服务水平显著提高，全面完成农村养老保障工作。民主及法制建设再上新台阶，社会管理制度更趋完善，社会更加和谐。

2、人民生活水平显著提升：城乡居民收入持续较快增长，城乡一体化步伐加快，生态环境明显改善，人民生活更加富庶，产业聚集、辐射、带动、服务功能体系建设全面加强。农民人均纯收入达到 1.4 万元，年均增长 15%；城镇居民人均可支配收入达到 2.86 万元，年均增长 15%，各较 2010 年增长 1 倍；五年累计转移劳动就业 20 万人以上；城乡人均住房面积稳定在 33 平方米和 35 平方米；人均预期寿命提高 1 年，公民受教育年限增加 1 年。

3、城镇发展呈现新局面：城镇经济发展体系、交通网络体系、新型城镇化体系进一步完善中，辐射带动能力明显增强。京北新区框架全面形成，城镇人口比重达到 68%，城市建成区人均道路面积、燃气普通率、集中供热普通率分别达到 16 平方米、95%以上和 85%。城镇固定资产投资年均增

长保持在 26%以上，到 2015 年达到 120 亿元。

4、生态文明建设全面增强。资源过渡消耗和生态环境恶化趋势得到根本扭转，自然资源投入产出率、资源循环利用率和废弃物处理率明显提高，废弃物产出量逐步减少。万元 GDP 综合能耗年五年累计下降 16%，化学需氧量（COD）和二氧化硫（SO₂）减排总量与“十一五”期间保持相当；城镇生活污水处理率、工业废水排放率双双实现 100%；万元农业 GDP 耗水量控制在 1300 吨以下，全县森林覆盖率达到 35%以上，争取进入国家级园林城市行列。

远期目标设想：到 2020 年，推进京畿科学发展强目标向更高层次迈进，工业现代化、农业现代化、服务业现代化的发展体系全面形成，全县生产总值、财政收入较 2015 年再实现翻番，经济更加发展、民主更加健全、科技更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、生态环境更加完善、人民生活更加殷实。

（见专栏一：“十二五”期间经济社会发展的主要目标）

三、发展定位及遵循的基本原则

发展定位：围绕环首都经济圈战略实施，建设京北新区，实现京畿强科学发展强县。

实现上述目标，必须坚持以下基本原则。

——坚持把加快转变经济发展方式作为推动科学发展的必由之路。推动科学发展、建设京畿科学发展强县作为“十二五”时期发展的主题。坚持发展是硬道理的本质要求，坚定走科学发展之路，更加注重提高经济增

长的质量和效益，更加注重以人为本、改善民生，更加注重改善生态环境，更加注重增强发展的全面性、协调性和可持续性，促进社会公平正义和社会和谐稳定。

——坚持把加快转变经济发展方式作为推动科学发展的主线。加快转变经济发展方式是推动科学发展的必由之路，是实现经济大县向经济强县跨越刻不容缓的战略任务，必须贯穿于经济社会发展的全过程和各领域。坚定不移推进结构调整和自主创新，突出发展创新型经济，突出发展现代服务业，突出提升集约发展水平，重点做实一产、做强二产、做大三产，加快实现由主要依靠物质资源消耗向创新驱动转变、粗放式增长向集约型发展转变、城乡二元结构向城乡发展一体化转变。

——坚持把深化改革创新作为推动科学发展的根本动力。坚持用改革创新的办法破解发展难题，继续深化各个重点领域的改革，努力在重点领域和关键环节实现重大突破，加快构建有利于科学发展的体制机制。把扩大开放摆在更加突出的位置，以更加积极的姿态，融入北京，对接北京，实现同城化发展。进一步增强决策的科学性、改革措施的有效性、开放成果的普惠性，增强发展的活力和动力。

——坚持把保障和改善民生作为推动科学发展的根本出发点和落脚点。更加突出以改善民生为重点的社会建设。把富民放在更加突出的位置，千方百计促进就业创业，增加居民工资性、经营性、财产性收入，大力提高社会保障水平，加快发展各项社会事业，推进基本公共服务均等化，加强社会管理创新，促进人的全面发展和社会全面进步。

专栏 1 “十二五”期间经济社会发展的主要目标						
编号	指 标	单位	2010 年 预计	2015 年预期	年均增长 (%)	指标 属性
1	全县生产总值	亿元	87	175	15	预期性
2	全部财政收入	亿元	11	24	16.9	预期性
3	地方一般预算收入	亿元	4.7	10.5	17.4	预期性
4	牧业产值占农业总产值比重	%	42	50		预期性
5	全部工业增加值占生产总值比重	%	30.2	37		预期性
6	服务业从业人员占全社会比重	%	20.7	30 左右		预期性
7	城镇化率	%	42	68		预期性
8	城市建成区人均拥有道路面积	平方米	14.4	16		预期性
9	城市建成区燃气普及率	%	92	95		预期性
10	城市建成区集中供热普及率	%	60	85		预期性
11	城市建成区人均住房建筑面积	平方米	30	33		预期性
12	城镇居民人均可支配收入增速	%	13.7	15	14.9	预期性
13	农民人均纯收入增速	%	12.8	15		预期性
14	城镇新增就业岗位	万个	1.17	1.4		预期性
15	城镇登记失业率	%	4.2	≤4.2		预期性
16	人口自然增长率	‰	<5.88	5.84		预期性
17	人口总量	万人	35	44		预期性
18	耕地保有量	万公顷	2.28	2.28 以上		约束性
19	农业灌溉用水有效利用系数		0.58	0.65		约束性
20	万元工业增加值取水量	立方米	33	五年降 20%		约束性
21	万元生产总值能耗	%	-5.5	五年降 16%		预期性
	全县森林覆盖率	%	32	35		预期性
	五年累计转移农村富余劳动力	万人	>20	>20		约束性
	研究与发展经费支出占预算财政支出	%	--	3		约束性
	高中阶段教育毛入学率	%	80	95		预期性
	新型农村合作医疗覆盖率	%	93	99		预期性
	全社会固定资产投资	亿元	42	五年累计 459	26	约束性
	利用外资	亿美元	2814	五年累计 2.88	29	约束性
	引进国内资金	亿元	12.5	五年累计 100		预期性
	外贸出口	万美元	400	五年累计 3600	17	预期性
	社会消费品零售总额	亿元	27.1	54	14.8	预期性

注：预期性指标是政府期望的发展目标，主要依靠市场主体的自主行为实现。政府要创造良好的宏观环境、制度环境、市场环境，综合运用各种政策引导社会资源配置，努力争取实现。约束性指标是在预期性基础上进一步明确并强化了政府责任的指标，是政府在公共服务和涉及公众利益领域提出的工作要求。政府要通过合理配置公共资源和有效利用行政力量，确保实现。

第三章 加快经济社会发展战略支撑体系建设

加快现代产业支撑体系建设，把经济结构战略性调整、特别是产业结构优化升级作为经济发展的首要任务。充分发挥地处京畿要地的区位优势、独特的资源优势、便捷的交通优势、较强的产业基础优势，实现借力发展、错位发展、创新发展，倾力打造优势产业集群。坚持走新型工业化道路，继续强化“工业立县”战略，大力推进工业与信息化融合，促进工业经济发展壮大。稳定优化农业产业结构，加快推进现代农业产业化进程。大力发展现代服务业，提高服务业比重和水平，全面加快京畿科学发展强县建设步伐。

一、推进环首都经济圈战略实施，全力建设京北新区

全力推进京北新区核心区建设。按照省、市环首都经济圈产业发展的总体思路，围绕建设京畿科学发展强县，立足服务首都、融合发展，以葡萄、旅游、现代物流、高新技术、生态经济五大产业为支撑，全力推进“一城四区四基地”的规划建设，**打造自然山水、生态园林、舒适便利的京北新区**，实现“一年打基础、三年见成效、五年大发展”，将我县建成全市融入首都经济的“桥头堡”。

“一城”：即推动县城沙城和东花园区域加快城镇化进程，聚集新产业，呈现新容貌，实现新跨越。

“四区”：高层次人才创业园区、工业聚集区、新产业示范区、现代产业物流园区。即：**①高层次人才创业园区。**选址于县城东南部，以与清

华工研院、北师大、中科院半导体所等高等院校、科研机构合作为契机，以筑巢引凤为平台，从项目扶持、企业培育、产业推进、人才家园建设方面为高层次人才来我县创业提供配套服务，重点吸纳拥有自主知识产权发明人或机构的成果进行转化，以及吸引各类高职称、高学历专业技术研发人员从事生产实践。②**工业聚集区**。位于沙城经济开发区，近期规划面积 8 平方公里，远期规划 15 平方公里，重点发展电子信息、高端装备制造等产业。③**新兴产业示范区**。位于东花园区域东部，以建设产业新区和生态新城为着力点，重点发展总部会展经济、新能源、新材料、生物产业以及中关村现代产业服务中心。④**现代物流园区**。位于县城、土木和鸡鸣驿三个区域，规划面积 10 平方公里，主要建设仓储加工、配送服务区。

“四基地”：休闲度假基地、观光农业基地、绿色有机蔬菜基地和宜居生活基地。即：①**休闲度假基地**。在东花园、小南辛堡、土木等区域建设环官厅湖葡萄主题休闲度假区；在北辛堡、鸡鸣驿、官厅、新保安等区域建设休闲观光区；在沙城、桑园等区域建设葡萄酒城中心区，打造集旅游度假、温泉养生、休闲观光、餐饮娱乐为一体的大型旅游综合体，建设一批特色鲜明、品位较高的精品休闲旅游品牌。②**观光农业基地**。在瑞云观、东花园、小南辛堡等区域，以长城桑干、盛唐、紫晶等酒庄酒堡为重点，建设集温室观光、葡萄采摘、葡萄酒文化体验为一体的现代葡萄、葡萄酒文化观光园；在狼山、土木等区域，建设集温泉健身、葡萄科研、葡萄酒文化体验为一体的官厅湖滨温泉葡萄生态庄园和怀来县葡萄科技示范园。③**绿色有机蔬菜基地**。按照“特色、优质、高效、生态、安全”要求，在

新保安、西八里、王家楼、狼山、存瑞等乡镇发展绿色有机蔬菜；发挥京西果菜批发市场集散作用，通过政策引导、技术推动等方式，建立网络，打造品牌，形成规模。④**宜居生活基地**。瞄准首都住房需求和产业园区配套需要，最大限度放宽户籍政策，吸引首都和京西北居民购房置业。

二、做大做强特色优势产业，构建跨越式发展支撑

做大做强特色产业，是优化产业结构推动经济发展方式转变的切入点和着力点，是建设京北新区、加快实现怀来跨越进位的主要支撑。坚持以发挥比较优势与后发优势相结合，做大总量和优化结构相结合，努力做到三个突出，即：突出绿色生态，大力发展生态经济，推动绿色、低碳发展；突出高端高质，培育高品质的特色农副产品、旅游服务产品，加快高端化产业发展；突出节约集约，延伸产业链条，增强产业关联度，加快推进集群化发展。加快构筑起资源节约、环境友好、优势突出、富有竞争力的产业结构体系。

1. 做大做强优势主导产业

葡萄和葡萄酒特色产业：葡萄产业是我县的优势产业，是实现富民强县的第一大特色产业，也是全市的农业支柱产业。围绕全市打造国内最大的优质葡萄基地战略，立足“怀来制造、世界味道”的定位，以环官厅水库和桑干河、洋河两岸区域为重点，推进葡萄种植精细化、葡萄酒庄酒堡精美化，着力打造桑洋河谷葡萄产业带。挖掘和利用好“沙城产区”的地域品牌和“长城葡萄酒”的产品品牌，发挥好葡萄酒科研中心的带动作用，全面提升葡萄酒综合研发生产能力，形成培育、种植、收购、酿造、销售一条龙的良性循环体系。大力发展葡萄酒庄（堡）群带建设，着力扶持长

城、盛唐、丰收、龙徽等一批知名品牌葡萄酒企业向现代化大型加工企业转变，推进“长城桑干”酒庄扩模提质，扶持其他各类小型酒庄(堡)特色化发展。积极引进一批新的大型葡萄酒加工企业及葡萄酒相关服务企业，进一步延长葡萄产业链条，推进葡萄种植标准化、葡萄酒生产高端化，葡萄产业规模化发展。力争五年内葡萄基地发展到40万亩以上，新建葡萄酒加工企业50家以上，实现葡萄产值90-100亿元，葡萄产业增加值占生产总值的比重50%左右。将我县建成面向国内外的葡萄酒高端市场，中国葡萄第一品牌的原料生产基地和酿造加工基地。

现代物流业：按照“立足优势、错位发展、结构完善、布局合理”的发展思路，以构建现代交通体系、现代物流园区和物流信息网络平台为载体，全力推进县城、鸡鸣驿和土木现代物流园区规划建设，打造沿京藏高速、京新高速、110国道、康祁公路和京包铁路等连接西北与京津发达地区的现代物流集聚带，努力把怀来建成京西北区域性商贸物流中心。加快成品油储备库、煤炭物流港、粮油、农机汽车等一批专业市场项目建设；加快现有市场优势资源重组和技术改造，推进煤炭、果蔬、机械制造、建材等市场的规模化扩张和信息化建设，着力提升服务规模和档次；加快现代物流领域的开放进程，积极引进国内外战略投资者，新建一批大型综合现代物流企业，鼓励第三方物流企业投资建设覆盖全市、融入京津、连接三北和国际市场的现代物流网络，为支柱产业提供全方位、专业化的协作与配套服务，通过现代物流业发展带动相关产业快速发展。积极开拓农村市场，深入推进“万村千乡市场工程”和“家电下乡”活动，鼓励引导城市连锁企业配送网络向农村延伸，积极构建城乡互为市场的交易平台，形成

便捷高效、城乡一体的物流配送网络。力争到 2015 年，全县市场贸易额突破 150 亿元。

特色旅游业：围绕休闲度假基地、观光农业基地 “两基地” 规划建设，充分挖掘县域特色农业、地热温泉、历史人文、湖光山色等旅游资源，突出“葡萄之乡、古驿名山、山水怀来、京西花园和康体健身”主题，加快观光采摘、温泉度假疗养、历史文化底蕴挖掘、红色旅游等资源融合步伐，打造形式各异、风格彰显的精品旅游景点、景区和旅游线路，提升生态休闲旅游规模和档次。规划建设好“两横一环”旅游对接专线，“**两横**”即为：①南文化旅游线，以对接八达岭为切入点，以康祁公路为轴线，包括明长城、样边长城、官厅水库大坝等；②北生态文化观光旅游线，以对接北京古崖居为切入点，以 110 国道为轴线，包括黄龙山庄、天皇山、土木之变、董存瑞烈士纪念馆、新保安战役、鸡鸣驿古驿站等；“**一环**”环官厅湖旅游环线，作为葡萄主题休闲度假区、与沿官厅湖周边葡萄酒庄堡（海棠花、风电）观光采摘、鲜食葡萄品尝及温泉休闲度假、历史文化游览、葡萄科技展览展示等景区点实现互通融合发展的纽带。重点推进桑洋河谷休闲旅游产业旅游产业带、陈家堡旅游开发、官厅公共艺术小镇、古驿站（鸡鸣山）保护开发、新保安战役红色旅游等一批重大旅游景区景点建设。加快旅游人才的引进培养，提升旅游服务人员素质。完善旅游服务体系和产业链发展，加快旅游相关产品的研发和销售体系建设，推进旅游产业由季节型向四季型、由观光型向休闲度假型转变，积极构筑与北京及周边县区旅游资源及交通的优势资源互补共享旅游发展大格局。力争“十二五”期间，全县游客接待量累计突破 600-700 万人次，旅游总收入累计突

破 30 亿元。

农副产品加工业：以建设首都重要的农副产品加工供应保障基地为目标，立足肉鸡、肉猪、奶牛养殖和葡萄、果品、蔬菜种植优势，以畜禽产品精深加工为重点，积极发展绿色食品、有机食品，全面提升食品加工业发展水平。将我县建设成为京西北地区知名的葡萄酒基地、畜禽产品生产加工基地、绿色有机蔬菜生产加工基地。着力抓好双大食品加工、食用菌扩建延伸等一批项目，积极引进肉猪深加工、果蔬商品化处理等一批产业化龙头企业。

2、培育壮大新兴产业

电子信息业：充分发挥我县紧邻京区位，易于承接首都产业辐射外溢优势，围绕全省建设环京津高新技术产业带规划实施，深入同清华工研院、北师大、北理工、中科院半导体研究所等科研机构的产品研发试验，扶持华美光电子二期延伸项目建设，加强与周边县区电子信息产业的配套产品生产及信息共享，实现互补共赢发展，进一步提升高新技术产业孵化和服务功能，促进产业聚集发展，打造局部强势。加快电子专用材料、电子元器件、专用仪器设备、软件等重大项目建设，促其实现规模扩张，实现光电子产品上下游产业链发展。争取到“十二五”末，形成大企业龙头带动作用明显，相关企业集聚和配套效应显著，产业链条得到延伸，产品结构不断优化、技术水平大幅度提高的格局，高新技术产业产值达到 17 亿元以上。

绿色能源业：加快推进以风电、光伏发电、清洁型热汽电为主的新型能源业发展，同时积极探索发展生物质发电，建设风电、太阳能发电基地。

着力推进华能风电、南北两山风电及光伏发电场项目。

高端装备制造业：按照“高端、精品、大型化、专业化”的要求，以发展高端装备制造业、建设先进制造业基地为目标，重点发展引进一批医疗器械、高精尖端数控机床、地勘钻探机械、航空设备、汽车制造、环保设备、智能仪表仪器等高端产业项目。

3、改造提升传统优势产业

以着力推进“三转变，一提升”（即高能耗向低能耗转变、低附加值向高附加值转变和单一产品向多种产品转变，提升产品市场竞争力）为重点，改造提升传统优势产业。玻璃产业，依托天元彩色特种玻璃具有独有知识产权、产品畅销优势，推进彩色玻璃由初级产品向高档玻璃灯饰等精深产品加工发展，玻璃酒瓶向高端葡萄酒用玻璃瓶生产方向发展，以降低能耗延伸玻璃产业链条。建材产业，重点提高产业发展标准和水平，加快生产企业信息化改造，推进企业资源重组和技术改造，积极开发新材料，提升行业整体实力和市场竞争力。积极推进天元三期扩建、方圆高档葡萄酒瓶及大口径玻璃生产及一批节能降耗增产提效的技改项目。

三、创新产业调整模式

继续深化“工业立县”战略，把做大工业总量与优化产业结构结合起来，实施优势资源转化、支柱产业带动、核心企业培强、工业园区集聚的联动战略，促进强强联合。深入开展“百企振兴”活动，发挥企业的市场主体作用，加快工业的开发性和适应性调整，扶持创新型企业；提高科技含量，用高新技术改造提升传统产业，鼓励和支持企业采用新技术、新工艺、新设备，节能降耗、降低成本，提高效率；巩固产业发展支撑，鼓励

规模以上的企业抓技改、上项目、扩规模、增贡献，推动规模以下企业和中小企业发展特色产品，提高精深加工能力，向“专、特、精、细”方向发展；深入实施中小企业“小巨人”扶持工程和全民创业工程，积极实施品牌带动战略，制定培育名牌产品、名牌企业的奖励政策，引导企业增强品牌意识，提高创牌本领，努力创出一批新名牌，提高市场占有率和竞争力；以园区基地建设为平台，营造良好的投资环境，推进产业集群化、园区化、集约化发展。

四、推进重大项目建设

继续坚持把项目建设作为转变经济发展方式、调整产业结构、强基础、惠民生的重要抓手，进一步突出项目对经济的拉动作用，强化重大项目的谋划建设与管理工 作，确保全社固定资产投资年均增长 26%，其中城镇固定资产投资增长高于全社固定资产投资增长率。按照“重点建设、重点支持、重点服务、重点保障”的要求，强化协调调度，营造宽松的投资环境，全力推进续建及在建的重点项目建设，培强县域经济社会发展支撑。围绕国家支持重点领域，准确把握中央投资向基层、民生、大开发倾斜的取向，精心筛选项目，尽可能多地争取资金支持；健全中央投资项目地方资金配套机制，做到按时足额到位配套资金，确保中央投资项目能够按时建成、发挥效益，防止出现“半拉子”工程，全力做好中央投资项目管理工 作。做好“十二五”期间重大产业支撑项目谋划和储备，坚持以国家产业政策为导向，围绕推动产业升级、培育新兴产业、加强基础设施和改善民生、培强壮大“五区、五业”、全市重点振兴“4+3”产业^⑤等方面，积极谋划一批带动能力强、支撑作用大、科技含量高、财政贡献大、低碳环保的项

目进入项目储备库。拓展建设项目投资融资模式，积极引导社会投资方向，加强财政对重点项目支持力度，深化与金融机构合作，积极引进新金融机构，搭建重点项目与信贷资金对接新平台，多渠道筹集建设资金。加大跑部进厅力度。力争更多项目列入省和国家“十二五”规划序列，确保项目建设不断档，经济社会后续发展能力劲头十足。

专栏2 现代产业发展建设重点内容

- ◆ **打造跨越式平台：**围绕全省环首都经济圈战略实施，推进京北新区“一城四区四基地”规划建设，确保实现“一年打基础、三年见成效、五年大发展”。
- ◆ **葡萄和葡萄酒产业：**建设中国葡萄酒城及葡萄酒生产基地。抓好长城桑干酒庄、盛唐、丰收、龙徽等大型葡萄酒庄建设，进一步扶持长城葡萄酒公司扩大产能规模，争取达到10万吨；加强葡萄酒品牌建设力度。
- ◆ **现代物流业：**大力推进现代物流产业区建设，积极推进鸡鸣驿成品油储备库、沙城石油储备库、京西粮油、农机汽车市场迁建等一批重大物流市场建设。进一步提升现有市场升级改造，提高服务水平和档次。加大农村农产品贸易市场建设。
- ◆ **特色旅游：**加快推进“两线六板块”旅游产业布局，着力推进陈家堡旅游开发、温泉小镇、官厅公共艺术小镇、桑园葡萄观光采摘园、官厅湖泊爱蓝岛等旅游项目建设，大力实施环京津葡萄主题休闲旅游产业规划带建设。
- ◆ **农产品加工业：**推进双大肉鸡、金色秋天食用菌产区等后续项目、马铃薯淀粉深加工项目建设；谋划建设食品加工类企业40-50家。加快有机害蔬菜种植基地建设。
- ◆ **新兴产业：**依托半导体研究所等研究机构，加快电子专用材料、电子元器件、专用仪器设备、软件等重大项目建设，促其实现规模扩张。推进风电、太阳能发电等新能源项目建设。推进与北京清华工研院科教合作、与北理工科教合作等项目建设。大力发展生物质发电、生物医药、高端设施研发等新型产业。积极推进高端液压机械、数控机床、航空设备、汽车零配件等重大项目建设。
- ◆ **改造提升传统产业：**推进天元、方园企业扩大规模，扶持方圆玻璃新上大口径玻璃生产项目，天元彩玻新上玻璃灯饰加工车间。加快现有建材企业优势重组进程，推进产品规模扩张及品牌创建。

第四章 加快社会主义新农村建设

统筹城乡发展，深入推进社会主义新农村建设。加强农业基础地位，把解决好“三农”问题，作为全党工作的重中之重。坚持走中国特色农业现代化道路，把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务，加强农村基础设施建设，健全农村市场和农业服务体系。加大支农惠农政策力度，严格保护耕地，增加农业投入，促进农业科技进步，增强农业综合生产能力。建立健全以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局。

一、调整农业产业结构

按照全市“保粮、强牧、稳菜、优果”的思路，稳定粮食生产，大力发展高效特色农业，培强壮大四大主导产业。粮食生产要着重调整品种结构，提高产品效益，大力推广张杂谷、马铃薯等耐旱作物，大力发展旱作节水高效农业，确保粮食播种面积稳定在 35 万亩以上，年产量保持在 9 万吨以上。大力发展现代畜牧业，进一步优化完善畜产业布局，完善良种繁育、动植物保护防疫等体系，加大“奶牛、生猪、肉鸡”等三大基地建设，推进畜牧业现代化、规模化、标准化、集约化发展。突出设施建设，大力发展高效农业，菜菌产业要稳定优质品种，培育新特品种，发展精细品种，抓好地膜覆盖和棚室建设。推进无公害蔬菜、食用菌生产基地建设同时，着力提高栽培棚室的质量和档次。因地制宜积极发展以大葱、马铃薯等为重点旱作蔬菜。积极发展设施林果业，以果品提质增效为目标，利用先进技术加快老果园改造力度，抓好葡萄和其它优质果品网棚化和温室化建设，

积极发展错季设施果树栽培，大力推广以清香核桃、金丝小枣枣树、杏扁等为重点的旱作干鲜果品及特种种植，着力建设设施果品观光采摘带。推进农业科技创新，加快以农业品种更新换代、节水与旱作农业、农产品加工和农业循环经济为重点的示范园区建设。充分发挥农民建设新农村的主体作用，加快有文化、懂技术、会经营的新型农民培育步伐。

二、加快推进农业产业化经营

坚持以工业化理念指导农业，用产业化模式经营农业，以企业化方式组织农业，推进特色农业快速发展。进一步完善以农产品加工企业为龙头，规模化、标准化生产基地为支撑的现代农业产业体系。扶持双大肉鸡屠宰加工、金色秋天现代食用产区等龙头企业成为集科研、加工、示范、基地生产于一体的龙型经济体，不断提高农产品加工转化增值的质量和水平，促进产业链向精深加工领域延伸，实现农民持续增收。围绕葡萄、蔬菜、果品、畜牧等特色农业产业，大力扶持农民专业合作经济组织发展，发挥行业协会和经纪人的作用，创新“龙头企业+合作社+农户”发展模式，大力发展产加销一体化经营，培强合作社带动能力，着力解决产业链脱节、利益链松散、农民利益保障不力等突出问题，全面提高农民进入市场的组织化程度。加快特色农产品种养加工基地建设，鼓励各种资本投向农副产品加工、流通领域，促进农业资源的开发、利用和加工向深度和广度扩展，大力推进农产品品牌建设，积极构筑适应京北新区发展的现代产业格局。完善农业技术、信息、销售和农产品质量安全体系，提高农村社会化服务水平。力争到 2015 年，农业产业化经营率达到 80%以上。

三、稳步推进农村新民居建设

把新民居建设作为推进城乡一体化、促进农村经济发展的新引擎。充分发挥新民居建设在促进土地资源节约、扩大农村消费、拉动投资、改善人居环境、推进城乡一体化发展进程和提升农村产业基础的重要功能。围绕优化县域空间布局、推进城镇化、壮大农村经济、促进农民增收、促进农村社会事业发展的目标，丰富建设模式，拓展发展思路，高标准、高质量、梯次渐近地推进农村新民居建设。一要统筹好县城与村镇整体规划衔接，充分考虑交通干线、中心村镇、景点沿线、产业区域等要素，合理确定中心村镇的规模数量，高标准、高起点、高品位地编制好重点新农村建设规划。合理筛选产业基础好、农民收入高，沿线、沿城、沿景点的行政村首先开展新民居建设，完善相关基础设施，打造一批精品亮点和新民居示范村。二要加快其他区域新民居建设规划，把握新民居建设要与京北新区规划建设及“五区、五业”产业发展定位相融合，与发展设施农业，农副产品加工业、仓储运输业、餐饮服务业等二、三产业结合，增强新民居建设的产业支撑。三要充分发挥农民主体作用，通过强化财政支持、盘活村集体资产、鼓励工商资本和民间资本参与建设管理等方式，多渠道筹集新民居建设资金，破解新民居建设难题。争取到 2015 年末，新民居改造建设达到 100 个村左右，占行政村总量的 35%以上。

四、加强农业基础设施建设

按照农业与生态建设协调发展，水利资源开发利用与节约用水相结合的原则，以实现农民致富为目标，加强以节水灌溉、人畜饮水、乡村道路、农村沼气、农村水电、草场围栏等农村“六小”农田水利工程建设。加快

以渠灌、管灌、滴灌、微灌为重点的节水工程建设步伐。积极推进京津风沙源治理、小流域治理、官厅水库塌岸治理、灌渠节水改造等工程。河川地区大力实施万亩以上大型连片节水工程，丘陵半山区大力实施以旱水窖为重点的集雨设施工程。鼓励和支持农民广泛开展小型农田水利设施建设。提高农业机械化水平，鼓励在有条件的区域，引导土地适当集中，推广应用先进农用机械，促进农业生产效率的提高。加快建设和改造农村公路，完善农村公路养护机制。继续推进农村电网改造、农村商贸流通市场建设，提高农村信息化发展水平。加快农村环境综合治理，大力推进沼气、太阳能、秸秆还田、有机肥料、“沃土配方”等新技术应用，重点解决好村内道路、排水、垃圾处理、人畜混居等突出问题，加快新民居建设步伐。继续实施好“阳光工程”，加大农村劳动力培训力度，提高农民转移就业能力，增收农民收入。

五、深化农村综合改革

落实党在农村的各项政策，进一步巩固农村税费改革成果，加大县乡财政支农力度，千方百计减轻农民负担。积极探索建立村级集体财政积累机制，以增加农村集体收入为核心，以市场运作为手段，盘活村级现有存量资产，实现集体资产保值增值，不断增加集体财富。稳定和完善土地承包关系，健全农村土地经营制度和完善土地流转市场建设，按照依法、自愿、有偿原则，积极引导支持农民以转包、出租、互换、股份合作等形式，流转土地经营权，积极发展适度规模经营。完善被征地农民的补偿机制，落实失地农民基本生活保障制度。推进农村流通体制和金融体制改革，积极发展村镇银行，鼓励发展适合农村特点和小额信贷机构及各种微型金融

组织，增强金融服务“三农”的功能。加快推进农村户籍制度改革，放宽准入门槛，推进农村人口向城镇转移。深化集体林权制度改革，推进农业生态工程和“四荒”资源有效利用。健全农村党组织领导和村民自治制度，完善村务公开、民主议事等民主管理制度。进一步调动广大农民发展生产的积极性。

六、加大扶贫开发力度

坚持开发式扶贫方针，加大扶持标准，继续实施整村推进扶贫工程。鼓励和支持边远山区村向中心村、建制镇移民脱贫致富。继续抓好“周转棚”、“周转畜”、劳务输出、移民搬迁为主要内容的扶贫开发“细胞工程”，深入开展“千村经济振兴”活动，整合各类资金，加大贫困农户的劳动技能培训力度。坚持广泛动员社会力量参与扶贫事业，形成全社会共同扶贫的局面。争取我县贫困人口每年递减 20%。

第五章 统筹城乡区域协调发展

继续推进城镇化发展战略。推进城乡发展一体化是转变经济发展方式的重要内容，是区域经济跨越式发展的基础。充分发挥城镇化有利于资源优化配置，有利于推进工业化进程、有利于实现产业快速集聚发展、有利于创造就业岗位、有利于保护资源和生态环境、有利于提高人民生活质量和人口素质，促进经济社会可持续发展的功能，把加快推进城市化作为建设经济强县的关键性、全局性战略举措，强化基础设施，完善城市功能，构筑以县城城市中等化、重点区域城市化、节点区域城镇化、新型农村社

区化协调发展、互促共进的城乡统筹发展体系。

一、进一步完善城镇体系

推进县城城市中等化发展。强化县城区域的“龙头”带动作用，围绕“上水平、出品位、生财富、惠民生”的总体要求，立足“山水生态园林”城市定位，以产业聚集为切入点，以增强城市综合承载能力为重点，深化“北移、西扩、南跨越、东园区”城市发展战略，全力拓展城市发展空间；全力破解京包铁路造成县城南北区域隔裂所形成的经济发展不平衡问题，通过分期推进跨铁路大桥、桥涵、宝平线绕路等沟通南部区域的道路工程，加快铁路南区域的大开发，推进南北城区协调发展；进一步完善城市路网构架和市场区、住宅区、企业发展区布局，优化城市空间布局。充分挖掘和体现我县特有的人文、历史、自然元素，着力打造标志性建筑和精品工程，突出城市文化特色，铸造城市文化品牌，进一步丰富城市发展内涵和提升城市品位，推进人口聚集，打造京北新区的领跑中心。下大力加强城市管理，健全城市管理体制，规范和强化城市执法管理，加大对市容市貌、交通秩序、市场秩序的整治力度，实现数字化、精细化、规范化管理，全面提高城市管理水平。以沙城经济开发区为平台，大力发展商贸物流、食品加工业与现代制造业等产业，形成区域性商贸物资集散，电子信息产品制造、特种玻璃生产加工、装备制造产业聚集地。

加快东花园区域城市化进程。充分发挥东花园区域与首都零距离的区位优势，抢抓建设京北京城的战略机遇，立足“承接首都产业、人口转移”的城市发展定位，以加快工业聚集区和新兴产业示范区建设为切入点，高

起点规划两个产业平台，高标准建设地两产业平台的基础设施，大规模开发引进高质量项目，快速聚集人气，率先实现与首都基础设施和产业的融合发展，早日建成对接首都的区域性中心城市。

积极推进重点区域城镇化。把推进重点区域城镇化作为统筹城乡发展的着力点，明确功能定位，完善基础设施，促其承载力和带动力的进一步增强。以鸡鸣驿为中心，突出邮驿文体主题，整合周边资源，打造县城西部区域中心城镇；以王家楼、存瑞为中心，突出生态涵养、绿色蔬菜主题，打造县城北部区域中心城镇；以桑园和官厅为中心，突出休闲度假、葡萄园采摘观光主题，打造县城南部区域中心城镇；以狼山和北辛堡为中心，突出生态宜居、果园观光主题，打造县城东部区域中心城镇。

二、加强城镇基础设施建设

加大城乡基础设施建设力度。围绕京北新区规划建设，科学编制好京北新区建设规划。按照“规划先行，产业立县，梯次发展”的原则，高起点高标准做好相关配套产业规划编制工作。加快完善城镇基础设施建设。强化与北京同城化理念，规划建设好公共交通、旅游专线、城铁等对接北京的同城交通线路，重点抓好 110 国道、东镇公路、石幽公路等三条对接北京的骨干道路改造。开通完善连接县城中心城镇的城乡道路，完善京北新区各分区之间的交通设施，着力构筑综合交通网络，推进环官厅水库旅游观光大道和桑洋大道连接、贯通县城、东花园、鸡鸣驿等重点区域的两条城市道路；加快实施好各区域内供水、供热、污水、垃圾处理、景观改造和三化（绿化、美化、亮化）等工程，改善人民生活环境；建立健全城

市数字化、精细化管理机制，推进城市上水平、出品位。加快完善城乡互动机制。进一步放宽户籍限制，健全保障体系，推进新城人口聚集，实现资源共享，推动城乡统筹互动发展。到 2015 年，各城区之间电力供应充足，主城区燃气普及率达到 89% 以上、集中供热覆盖率达到 85%、人均道路面积达到 25m² 以上、人均公共绿地面积达到 9.5 m²、污水处理率达到 100%、垃圾无害化处理率力争达到 100%。

专栏 3 重大基础设施重点内容

- ◆ **市政基础**：抓好京北新区的污水处理、水源地保护、沙城火车站综合改造、旧城区改造、集中供热、供水、排水等一批重大基础设施建设工程。
- ◆ **交通道路**：进一步完善城市路网结构，全力推进与首都交通同城化发展战略，加快京张城际铁路、东镇线、石幽线改造，加快京北新区间各区域的交通连接线等工程建设。分期分批推进主城区南北沟通联系的“六纵”道路建设，改造和提升农村道路及旅游专线建设，大力发展城镇公交体系。
- ◆ **电网**：进一步完善城乡电网改造工程。实施好重点区域输变电改造工程。

第六章 加强生态文明建设

牢固树立树立绿色、低碳发展的生态文明观念，以打造国家级生态建设示范县为目标，以生态文明建设为抓手，提高资源能源的节约集约利用水平，增强跨越式发展的可持续力，促进人与自然、人与社会和谐发展。

一、大力加强生态建设和环境保护

坚持保护优先和自然恢复为主，推动生态环境保护从事后治理向事前保护转变，加强与北京生态建设对接。全力做好官厅水库水系涵养保护和生态环境建设，结合京津风沙源治理、京冀生态涵养保护林、官厅水库塌岸浸没治理等重点生态工程的实施，重点抓环官厅水库周边、桑干洋河(两河)河道绿化、积极推进官厅水库水源涵养地及引水入库工程建设，大力实施好主城区南北两山、公路沿线绿化工程，保护好白龙潭森林公园等生态保护区，提高森林覆盖率和固碳能力。结合小流域综合治理工程的实施，推进丘陵、荒山、荒滩植被恢复工程，特别是沿京藏、京化高速两侧的荒山绿化的投入力度，积极构筑首都生态屏障。着眼于低碳化发展，加快建设以低碳排放为特征的工业、建筑和交通体系，推进低碳技术研发、应用和生产，积极推进企业排污治理，加强农村面源环境治理，建设低碳城市。加强环境污染监控，从项目建设源头上抓起，实施排放总量控制、排放许可和环境影响评价制度，把环境污染降到最低程度。按照“谁开发谁保护、谁受益谁补偿”的原则，深入推进生态环境补偿机制建设，促进人与自然、资源、环境的和谐发展。

二、进一步强化资源能源节约利用

以节能、节水、节地、资源综合开发利用为重点，加快结构调整，推进技术进步，提高全民节约意识，努力使经济发展与资源承载能力相适应。

节约利用能源。把提高工业和建筑领域的能源利用效率作为节能降耗的突破口，抓好冶金、建材等高耗能行业节能工作。大力发展城市集中供

热，推动新建住宅、公共建筑节能和现有建筑节能改造，严格执行新建建筑节能标准。在农村大力发展户用沼气工程。积极开发利用风能、太阳能等可再生能源。

节约利用水资源。以提高用水效率为核心，全面推进各种节水技术的应用，普及推广节水措施，发展节水型产业。加大农业节水力度，推广管灌、喷灌、滴灌、微灌、渠道防渗技术，提高节水灌溉面积比重。加大节水耐旱农作物品种的培育和推广力度，大力发展高效节水农业；强化工业节水，加强工业用水回收处理和重复利用设施建设；限制高耗水服务业发展，严格控制超采地下水；强化城市节水观念，大力推广节水设备和节水器具，加大城市供水管网改造力度，积极谋划和实施城市“集雨”工程。力争到“十二五”末，年取重点企业用水重复利用率达到 80%以上。

节约和集约利用土地。实行严格的耕地保护制度，重点加强土地用途管制，严格保护耕地特别是基本农田，控制建设用地增量，努力盘活存量。建立耕地保护责任制，执行耕地占补平衡制度，合理控制新增建设用地规模，保证基本农田不减少、质量不降低。创新土地利用模式，建立健全建设用地定额标准，优化用地结构和布局，节约、集约利用土地。城市用地：积极引导产业向园区集中，住宅向社区集中，充分利用闲置土地。开发区建设，要提高土地投资强度、容积率和建筑密度。企业用地：要落实和完善国家行业用地标准，鼓励建设高层标准厂房，盘活企业存量土地。积极开展土地整理和复垦，充分挖掘土地潜力。减少农村居民点占地规模。进一步完善土地储备制度，优先储备盘活闲置土地。充分利用荒山、荒沟、荒滩、荒坡等“四荒地”，扩大土地综合开发总量。全面落实土地招标、

拍卖、挂牌出让制度，建立节约集约用地的市场机制。规范集体建设用地使用权流转市场管理。

合理开发利用矿产资源。加强矿产资源统一集中管理，严格执行矿产资源总体规划和矿区开发规划，规范矿产资源开采秩序，严禁乱采滥挖、采厚弃薄、采易弃难等浪费矿产资源的采选方式。积极扶持宏达矿业等重点企业扩大规模、采用先进设备等手段，提高回采率和回收率。依法取缔淘汰落后的生产工艺和设备，逐步淘汰高耗能和高耗资源产品，加强矿山生态环境保护。研究制定矿山开采生态环境保护金制度。加大重要矿产资源的地质勘查力度，增加矿产资源储量。

三、大力发展绿色循环经济

按照“减量化、再利用、资源化”原则，抓好资源开采、消耗、废弃物产生、资源再生、社会消费五个环节，促进资源循环式利用。加快重点行业的[循环经济](#)改造，大力发展绿色经济。完善落后产能退出机制，加大对钢铁、传统建材等高耗能、高排放企业的关停并转力度，妥善解决好企业后续发展及职工生活稳定的问题。以建设新兴产业示范区为切入点，发挥产业集聚和工业生态效应，加快建立资源综合利用循环经济示范园区，推进企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式布局、社会资源循环式利用。大力发展低碳经济，加快建设以低碳排放为特征的工业、建筑和交通体系，推进低碳技术开发、示范和产业化，打造绿色低碳新型产业体系。加大低碳型城市建设，提高全社会应对气候变化意识，倡导以低碳排放为特征的生产和生活方式。鼓励企业开展循环生产，扶持高能耗企业实现清洁生产。推进循环经济项目建设，积极争取国家国债资金和省专

项资金、重点项目与产业结构调整贴息资金，重点支持企业发展循环经济。

第七章 加快促进文化产业大发展大繁荣

当今世界，文化与经济相互交融，与科技的结合日益紧密，在综合国力竞争中的地位和作用日益突出，越来越成为衡量一个国家综合实力强弱的重要尺度之一，文化产业在现实中已经成为提升产业附加值和竞争力的重要引擎。我们必须坚持社会主义先进文化前进方向，大力发展文化事业和文化产业，切实加强精神文明建设，不断满足人民群众日益增长的精神文化需求，增强全县人民的凝聚力和创造力。充分发掘全县文化底蕴和市场潜力，努力培育文化产品市场和要素市场，培育出一大批拥有较高知名度和较强竞争力的文化产业品牌，建立起结构优化、布局合理、与全面建设小康社会目标相一致的文化发展格局。

一、大力发展文化产业。充分发挥我县历史悠久、文化资源丰富的优势，深入挖掘和开发葡萄文化、邮驿文化、长城文化、战争文化、红色文化、道教文化、历史文化等优质文化资源，规划建设一批突出怀来文化特色的文化产业园区，推进瑞云文化艺苑、官厅公共艺术小镇等一批文化产业项目。加大对动漫、网络电视、数字出版、文化创意等新兴产业扶持力度，积极培育葡萄酒文化、鸡鸣驿邮驿文化等一批拥有较高知名度和较强竞争力的文化产业品牌。积极推进与首都及周边县区的文化融合，突出借力发展，形成环首都区域文化融会贯通的大文化旅游圈层。积极推动文化

与工业、农业、旅游、体育等产业融合，催生新的文化业态，提高产业层次和产品附加值。

二、完善公共文化服务体系。坚持公益性、基本性、均等性、便利性原则，加快公共文化服务体系建设。以构建和谐文化和创新文化为主题，以满足人民群众的精神文化需求为目标，加快推进博物馆、图书馆、文化活动中心、乡镇综合文化站、群众体育场馆等公共文化设施建设；推进文化信息资源共享、农村广播电视村村通、数字影院等工程建设；积极开展群众性文化活动、组织开展全国性体育赛事，丰富人民群众的文化生活，不断提升我县体育事业发展水平。

三、提高全民文明素质。进一步加强理想信念教育，倡导爱国守法和敬业诚信，构建传承中华传统美德，适应社会主义市场经济的道德和行为规范。深入开展以提高全民素质和城乡文明程度为目标的群众性精神文明创建活动，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，深化文明城市、文明村镇、文明单位创建。弘扬“人民利益高于一切”的新时期董存瑞精神，培育新时期怀来人文精神。提倡修身律己、尊老爱幼、勤勉做事、平实做人，推动形成我为人人、人人为我的社会氛围。净化社会文化环境，保护青少年身心健康。引导人们知荣辱、讲正气、尽义务，形成扶正祛邪、惩恶扬善的社会风气。加强社会主义精神文明建设，为建设京畿科学发展强县提供强有力的思想保证、精神动力和智力支持。

专栏4 文化设施重点内容

- ◆ **文化基础：**主城区图书馆、博物馆、文化活动中心、中心体育场馆、数字影院等；综合乡镇文化站、农村数字电视、电影放映队伍及设施改造、群众活动娱乐场所、农村书室等。
- ◆ **文化产业园区：**瑞云文艺艺苑、官厅公共艺术小镇建设等。
- ◆ **文化品牌。**深入挖掘葡萄文化、邮驿文化、长城文化、战争文化、红色文化、道教文化，积极开发好各类文化品牌及相关文化产品。

第八章 推进和谐怀来建设

以建设京畿科学发展强县为目标，全面树立以人为本的科学发理念，着眼根本利益与解决现实问题相统一，全面履行政府管理社会和公共服务职能，创新社会管理与提升公共服务相结合，着力办好改善民生实事和惠民工程，提高社会保障和基本公共服务均等化水平，改善民生，保持社会和谐稳定，促进社会全面进步。

一、努力促进就业，提高居民收入

把扩大就业摆在经济社会发展更加突出的位置，坚持“劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业”的方针，加强就业工作的宏观调控和管理，统筹城乡就业，落实好各项就业政策，全力推进以创业带动就业，努力做好下岗职工再就业、城镇新增劳动力就业及农村富余劳动力转移就业工作，探索建立经济增长与扩大就业协调推进的长效机制。坚持产业结构调整、项目建设同增加就业岗位和就业机会相结合，大力发展科技型、资本密集型产业，加快发展物流、家政、旅游、餐饮等现代服务业，积极

引导发展面向社区居民生活服务、机关企事业单位后勤和社区公共管理服务的服务业。

继续加强“阳光工程”培训、职业技能培训，逐步建立起统一的县域劳动就业培训体系，开展多层次、多形式的职前培训和转岗再就业培训。加强与京津等地区就业的信息网络平台建设，积极开展劳务合作，多层次、多渠道推进农民转移就业。建立完善公共就业服务体系，加强就业援助，重点解决好高校毕业生、城镇就业困难人员、零就业家庭、农民就业问题。积极探索城乡统筹就业的路子，着力解决被征地农民就业问题，鼓励农村二、三产业向城镇集中，提高城镇就地吸纳农村富余劳动力的能力。引导和扶持下岗失业人员自谋职业和自主创业，实现灵活就业。

改善就业和创业环境。实施积极的全民创业和再就业扶持政策，在税费优惠、小额贷款、经营场地等方面予以适当倾斜，鼓励企业吸纳下岗失业人员。合理调整收入分配关系，建立职工收入与经济效益同步增长机制，适时提高企业最低工资标准和离退休人员待遇。加强劳动力市场建设，规范劳动力市场秩序，加强劳动执法，维护劳动者合法权益，建立和谐劳动关系。争取到“十二五”末累计新增城镇就业岗位 1.44 万以上，农村剩余劳动力每年输出 4 万人以上。

二、进一步完善社保体系建设

坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”方针，加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设。进一步完善城镇养老保障制度，实现新型农村社会养老保障制度全覆盖。落实好城乡最低生活保障制度，做到动态管理下的应保尽保和低保标准水平的不断提高；加大基本医疗保障力度，做到

城乡居民医疗保险全覆盖和水平的不断提高。大力实施保障性安居工程，多渠道筹资建设好公租房、经济实用住房和廉租住房，着力解决困难群众住房问题。规范房地产市场秩序，促进房地产业平衡健康发展。

强化社会救助。进一步健全以最低生活保障、灾民救助、五保供养体系建设，全面建立以医疗、教育、住房、法律等专项救助为主体，以其他救助和社会帮扶为补充的覆盖城乡的新型救助体系。高度重视困难群体的生活，按照《城市居民最低生活保障条例》的要求将符合条件的所有城市贫困人口纳入最低生活保障范围，做好对产业结构调整和企业改组改制过程中出现的特殊困难人群的最低生活保障及与其他社会保障线的衔接工作。加快推进县敬老中心及区域性养老院建设，着力完善基础设施，提升服务质量，提高五保供养水平。

加快发展社会福利事业。加大政府投入，支持养老院、儿童福利院、残疾人综合福利设施建设。发展残疾人事业和社会福利事业，扶持好残疾人就业培训中心（基地）建设。积极鼓励和引导开展社会慈善、社会捐赠、群众互助等社会扶助活动。加强老龄工作，探索建立以家庭为基础，以养老机构为依托，多种形式相结合的老年福利服务体系建设。健全优抚对象抚恤补助经费自然增长机制和完善的优抚保障机制。到 2015 年，建立起覆盖城乡统一完善的社会保障体系。

三、加快推进教育提质工程

把教育摆在优先发展的战略地位，围绕国家教育中长期发展规划，进一步调整教育结构布局，全面优化资源配置，改革运行机制，调动各方面

积极性，形成以政府为主导，社会各界共同参与，公办和民办共同发展的格局。全面实施素质教育，落实义务教育经费保障，提高教育质量和水平，推进教育资源均等化发展，保障人民群众平等享有受教育权利。

加快基础教育发展。以县幼儿园为依托、公办与民办相结合的方式，办好各类幼儿园，基本普及学前三年教育。继续巩固普九义务教育成果。大力推进中小学布局调整及农村校舍安全改造力度。加快普及高中阶段教育，扶持现有高级中学发展的同时，鼓励和支持民办高中的健康发展。健全激励、竞争和保障等机制，逐步扩大接受优质高中教育学生的覆盖范围。大力发展职业技术教育，坚持以就业为导向，优化整合职业教育资源，加强职业院校与行业、企业、科研技术推广单位的合作，实行产学结合、订单培养，促进职业教育与劳动就业的紧密结合，进一步提高就业能力。继续围绕“优化资源配置，提高办学效益”的目标，按照“高中进城，初中进镇，小学相对集中并逐步向寄宿制迈进”整体思路，全力推进中小学布局结构调整，促进高中、初中、小学三个层次协调发展。加快构建终身教育体系。树立全民学习、终身学习理念，鼓励人们通过多种形式和渠道参与终身学习，积极推动学习型组织和学习型社区建设，推进学习型社会的健康发展。加大政府投入，积极推进教育资源均等化发展，大力发展网络教学、优秀教师支教等教育模式，加强师资队伍培训，改善农村办学条件，提高教育教学质量。

争取到“十二五”末，全县各级各类学校调整到 70 所左右，改造农村寄宿制小学 10-15 所，全面普及高中阶段教育。小学、初中适龄人口入学

率分别达到 99.9%、99%，学前三年教育毛入学率达到 99%以上，高中阶段教育毛入学率达到 95%以上；职业教育总规模与普通高中大体相当，满足社会多样化教育需求，协调推进各类教育发展，全面推进素质教育。强化以政府投入为主、多渠道筹措经费投入机制和有效的教育资助体系，深化与北师大等首都等院校的资源技术合作，根据城市人口聚集规模，适时布点，规划建设幼儿园、小学、初中等教育设施，争取沙城中学成为全国示范性高中，职教中心办成为全省特色职业教育学院，整体提升全县教育办学质量和水平。健全成人教育机制，乡镇科教覆盖率达到 100%，新增劳动力全部接受职业教育或技术培训，终身教育体系进一步健全；全县人均受教育年限提高 1 年，达到 11 年。

专栏 5 教育发展重点

- ◆**农村寄宿制学校建设工程：**到 2015 年，完成新建和改扩建 10-15 所农村寄宿制学校任务。根据城市人口聚集规模，适时布点，规划建设幼儿园、小学、初中等教育设施，全面推进特教、电大等教育教学设施建设。
- ◆**农村中小学危房改造和布局调整：**到 2011 年前全部完成 C 级校舍危房改造工程，消除新增危房，并逐步开展对 B 级校舍改造工程。进一步优化资源配置，建设标准化学校，促进基础教育均衡发展。
- ◆**农村中小学现代远程教育工程：**加强中小学现代远程教育基础建设，配备相应设备及设施，争取全部实现远程教育功能。
- ◆**职业教育基础能力建设：**加快县职教中心教学楼建设，提高中等职业学院办学条件，推进职业教育实训基地建设，加快培养与我县特色产业、主导产业发展紧密结合的技能型人才。

四、加快推进人口、卫生、体育等事业全面进步

1. 加强人口和计划生育工作

坚持“以人为本”的科学发展观，认真贯彻人口和计划生育基本国策，将人口与经济、社会、环境、资源状况统筹考虑，综合决策。进一步完善“依法管理、村（居）民自治、优质服务、政策推动、综合治理”的人口和计划生育新机制。加强人口和计划生育法制建设，不折不扣地落实好独生子女父母奖励、计划生育困难家庭救助及农村计划生育家庭奖励扶助等政策。加强县乡计生服务站、县妇幼保健院等基层计生医疗服务机构基础设施建设，积极开展生殖健康教育和免费技术服务。加强先天性疾病预防控制，有效降低出生缺陷发生率，实现优生优育。提倡科学文明的生育观念和生育文化，落实男女平等的基本国策，采取有效措施治理个别地方出生性别比失衡的问题。进一步加强流动人口计生管理服务，有效保障流动妇女儿童的合法权益。

2. 加快推进基层卫生事业发展

以保障人民群众基本卫生需求，提高全县人民健康水平为目的，突出公共卫生和农村卫生两个重点，全面提高卫生事业发展水平。进一步完善疾病预防控制和医疗救治等公共卫生体系建设，提高对重大传染性疾病疫情、群体性突发事件监测、预防和控制处置能力。通过多种渠道筹集资金，加快县中医院、县妇幼保健院的迁建和公立医院改制步伐，进一步完善公立医院的基础服务功能。同时抓好中心乡镇卫生院及村卫生室标准化建设改造工程任务。健全农村疫情报告、农村远程会诊等农村卫生应急体系，提高地方病、传染病的防控能力。深化医疗卫生体制改革，进一步完善基

层医疗卫生体制机制，积极推进并完成公立医院卫生体制改革。加强医务队伍培养，大力推进中医药医学应用，完善医务人员交流、培训及支援落后地区机制，促进医疗水平全面提升。到 2015 年，全县建成完善的公共卫生服务体系、农村卫生服务体系和规范化的城镇医疗卫生服务体系。

3. 加快发展体育事业

以满足广大人民群众日益增长的体育文化需求为出发点，把增强人民体质、提高全民整体素质作为根本目标，大力发展体育事业和体育产业，努力开创体育事业新局面。通过政府支持，社会参与等多种形式，广泛筹集资金，加强体育设施建设，全面推进农民体育健身工程。坚持普及与提高相结合，大力发展群众体育与竞技体育，逐步改善群众性体育运动条件，为群众提供必要的体育设施和服务。争取到“十二五”末，全县 70%以上行政村建成标准化篮球场、乒乓球活动场所及其它体育活动场所，使经常参加体育锻炼的人数达到总人口的 40%以上。全面开发体育市场，引导体育消费，鼓励支持企事业单位和个人兴办面向大众的体育服务经营实体，形成特色鲜明、效益显著的体育产业。

专栏 6 公共服务发展重点

- ◆**社会救助：完善各类社会求助体系建设：**建设好综合福利中心、区域性农村敬老院、儿童福利机构、残疾人综合服务设施等，大力发展慈善事业。
- ◆**人口计生及卫生：**加强全县计生服务机构基础设施及生育健康咨询服务体系建设。通过申请国债资金和社会筹集资金及政府补助方法，加快县中医院及县妇幼保健站迁址新建，抓好狼山等未列入“十一五”期间中央基层中心卫生院改扩建工程。
- ◆**体育事业：**继续推进“农村全民健身”工程。加快主城区体育活动场及硬件设施建设，推进全民体育健身运动的开展。

第九章 全面深化改革和扩大开放

坚定不移地推进改革开放创新。坚持以改革促开放，以开放促创新，以创新促发展，形成改革、开放、创新和发展互促并进的局面，为经济和社会发展提供新的动力。以更大决心推进改革，加快体制机制创新步伐，突破影响生产力发展的体制性障碍。大力推进对内对外开放创新，有效利用两个市场和两种资源，努力提高开放创新水平。

一、协调推进各项改革

1、深化重点领域改革

加快政府职能转变，强化社会管理和公共服务职能，提高经济调节和市场监管水平及能力。坚持依法行政，全面推行政务公开，健全和完善行政许可事项的监督管理机制，优化人员结构，提高行政效率，加快服务型政府建设步伐。深入推进企业改革和战略性重组，扶持葡萄酒产业太阳能产业生产及建材、冶金、酿造等行业企业的资源优势重组、加快与国内外大公司的联营联合步伐，全面提升企业市场综合竞争力。深入推进农村综合改革，鼓励农民依法自愿流转土地承包经营权。实施国有资产管理体制改革，整合以土地为主的行政事业单位资产和林场、牧场、水库等资源，实现国有资产的保值增值。加快投融资体制改革，规范政府投资项目管理，扶持葡萄产业、电子信息产业、装备制造及新能源等产业做大做强；进一步深化医药卫生体制、文化体制等改革。贯彻落实好国家收入分配制度改革政策，逐步提高居民收入在国民经济中的比重，提高劳动者报酬在初次分配中的比重。

2、加快发展民营经济

继续深入实施“全民创业”工程，进一步放宽民营企业准入门槛，加大对民营企业的扶持力度，积极鼓励民间资本进入基础设施、公用事业、社会事业等领域。破除限制民营企业发展的体制、机制障碍，营造公平、公正、平等竞争的市场环境。加快中小企业信用担保、信息网络、创业辅导、人才培养等服务体系建设，全面解决制约民营企业贷款、融资、管理等方面的难题，促进民营企业快速发展。继续实施民营中小企业“小巨人”扶持工程。到“十二五”末，力争使民营经济占全市经济的比重达到 85% 以上。

3、切实加强自主创新和科技转化能力

把加快科技进步，提高自主创新能力，作为调整经济结构，转变经济发展方式的中心环节来抓。按照自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针，突出重点，建立健全以企业为主导、市场为导向、产学研相结合的创新体系建设。深化拓展与北师大、北理工、清华工研院和中科院半导体研究所在深层领域的合作，加快推动全县产业发展和经济增长由主要依靠增加物质消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变。积极推进现代农业、葡萄及葡萄酒延伸产品、农副产品加工、电子信息、彩色玻璃等领域的技术研发和科研攻关，抓好农技成果推广普及。完善科技创新体系，大力支持桑干庄园等的创新能力建设，鼓励强势企业与大专院校和科研院所建立稳定长效的科技开发合作，形成产学研密切结合的新机制，提高科技成果转化率。

4、强化人才智力保障

牢固树立人才是第一资源的思想，切实把人才工作放到战略位置来抓。统筹推进各类人才培养，推动我县人才素质明显提升、结构不断优化、规模不断壮大，为全县发展提供强大的智力支持。不仅要注重企业经营管理人才培养，更要不断提升党政人才的能力和素质；不仅要注重工业技术人才的培养，更要注重农村实用人才的培养。加大人才引进力度，紧盯北京这个“人才库”、“技术库”，最大限度地引进北京的各类人才，加快培养一支持续创新创业人才队伍，为建设京畿科学发展强县提供智力保障。

二、加强与首都的经济技术合作

充分发挥我县区位、交通、气候等自然优势，立足现有产业基础，围绕“培强五区、壮大五业，建设京畿科学发展强县”目标，把京北新区建设做为融入首都的一项重大战略，以构建一体化交通和官厅水库水系保护作为突破口，以搭建产业承载平台为依托，以完善合作机制为保障，全面加强同北京在城镇规划、基础设施、水系保护、产业配套、市场建设、旅游资源开发、金融保险、科研教育、人才引进等方面的深层次、广领域对接与合作，紧抓北京产业外溢、企业外迁、项目外移的调整扩张机遇，谋划引进一批相关项目，衍生一批相关产业，实现与首都的同城化发展。充分利用我县“葡萄采摘暨葡萄酒节”、“邮驿文化节”、“海棠花节”、“中国农民网”等载体加大宣传来宣传力度，提升我县的知名度和影响力；充分利用全省“冀台”、“香港”经贸洽谈会等平台，加快同世界 500 强、全国 500 强、行业 30 强、驻京央企和省内大集团的合作。力争在“十二五”期间实现一批国际、国内大集团投资项目落户怀来。

第十章 创造良好发展环境

不断加强和改进党的建设，加强服务型政府的建设，加强民主和法制建设，提高全民的道德水平，努力营造团结一心、民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序的和谐发展环境。为全县“十二五”期间跨越式发展提供坚强保障。

一、切实加强党的执政能力建设。

完成“十二五”规划目标，是一项艰巨而繁重的任务，需要全县人民共同努力。必须切实加强党的领导和党的领导核心作用，充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性，形成强大合力。加强党的执政能力建设和先进性建设，不断提高党领导经济社会发展的能力和水平。强化领导班子建设，提高领导班子和领导干部推动科学发展、促进社会和谐的能力，做到准确把握发展趋势，科学谋划发展蓝图，努力创新发展模式，加强对发展的统筹协调，以领导方式转变推动发展方式转变。深化干部人事制度改革，创新和完善干部选拔任用机制，健全领导班子和领导干部考核评价制度，进一步形成有利于科学发展的选人用人机制。推进学习型党组织建设，加强和改进干部教育培训。加强党员队伍建设，充分发挥广大党员在推动科学发展、促进社会和谐中的先锋模范作用。推动基层党建工作创新，扎实开展创先争优活动，深入推进“四议两公开一审查”工作法，充分发挥基层党组织的向心力、凝聚力、带动力，不断增强基层党组织内在的活力、合力和运作力。扎实推进惩治和预防腐败体系建设，严格执行党风廉政建设责

任制，深化党性党风党纪教育，严格权力运行制约和监督，加大查办违法违纪案件工作力度，切实纠正损害群众利益的不正之风。

二、加强社会主义精神文明建设

坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全党、教育人民。坚持“两手抓、两手硬”，切实加强社会主义精神文明建设，为建设经济强县和全面建设小康怀来提供强有力的思想保证、精神动力和智力支持。大力弘扬“人民利益高于一切”的新时期董存瑞精神，深化以“干部作风建设年”、“[三提升](#)”为重要思想内容的保持共产党员先进性教育活动，不断提高党员思想品德素质修养；深入持久地开展以提高全民素质和城市文明程度为目标的群众性精神文明创建活动，以创造文明小区、文明街道为重点，推进城市精神文明建设。以提高农民素质和建设生态文明村为目标，大力推进农村精神文明建设。

三、加强社会主义民主法制建设

认真贯彻人民代表大会制度和共产党领导下的多党合作、政治协商制度。保证人大及其常委会依法行使监督职权，更好地发挥人民代表的作用。巩固和发展新时期爱国统一战线，充分发挥政协民主监督、政治协商、参政议政的作用，促进决策的民主化、科学化。发挥工会、共青团和妇联等团体的桥梁纽带作用。做好民族、宗教和侨务工作。建立健全科学决策、民主监督的程序和制度，对关系全局的重大政策措施、重大规划编制和重大项目建设，要广泛征求社会各界意见。加强基层民主政治建设，搞好村民自治，加强村务公开，争取农民对村务公开满意度达到98%以上。加强各

类企业基层工会组织建设，保障广大职工的合法权益。加强司法基础设施建设，推进司法体制和工作机制改革，规范司法行为，提高执法水平；强化司法监督，促进司法公正，维护司法权威。尊重和保障人权，保护、引导和发挥好各方面的积极性，促进人权事业全面发展。做好普法宣传工作，增强全社会法制意识，提高学法用法的自觉性，提高遵纪守法水平和依法解决问题的能力。加快党政干部队伍建设，努力建设一支清正廉洁、务实高效的高素质政法队伍。

四、加强社会治安综合治理

牢固树立群众观点，站稳群众立场，做到一切为了群众，自觉尊重和维护群众根本利益和合法权益。建立健全和认真执行制度，创新方式方法，不断提高群众工作的针对性和实效性，充分激发人民群众干事创业的热情，把人民群众的智慧 and 力量凝聚到建设京畿科学发展强县实践中来，切实做好新形势下的群众工作。依法打击各种刑事犯罪，严肃查处职务犯罪，依法严惩腐败分子和经济犯罪行为，加大扫黄和打击“法轮功”等邪教组织力度。建立健全各种形式的群防群治组织，努力预防和减少犯罪。加强信访工作，把“县委书记大接访”作为解决信访问题的长效机制，进一步筑牢首都“护城河”工程。增强全社会的国防意识，坚持平战结合，加强人防管理和民兵、预备役建设，强化国防动员工作。争取“十二五”末群众对社会治安的满意度达到 98%以上。

五、建立分类指导的实施机制

对本纲要提出的目标任务，要按照政府和市场各自发挥作用领域的不同

同，有针对性的运用不同手段，确保规划纲要的实施和完成。公共财政要服从服务于公共政策，对产业发展等项任务，要努力创造良好环境，主要依靠市场配置资源，合理引导市场主体的自主行为。对调整经济结构等项任务，要通过综合运用各种经济手段，引导社会资源配置，把握好调整的方向和力度。对义务教育等项任务，要运用公共资源，切实履行政府职能。对环境保护等项任务，要综合运用经济和法律手段。对各项改革任务，要加强相互之间的衔接，统筹协调，强力推进。

六、进一步完善发展机制

针对全县发展实际，突出政府抓项目、促发展的作用，协调处理重大事项，切实保障经济社会平稳运行。强化项目支撑作用。坚持中心抓经济，重点抓工业，突出抓项目。树立“抓项目就是抓发展，抓发展就要抓项目，抓项目就是抓机遇”的发展理念，切实落实重大项目跑办工作责任制、推进项目激励机制，项目绩效考核等机制建设，努力营造全社会上项目、求发展、奔小康、聚精会神搞建设的局面。进一步健全和完善监测预警系统，及时发现和解决经济运行中的突出矛盾和问题，增强政府指导和调节的针对性，构建反应迅速、协同高效、处置有力、保障到位的应急体系，提高有效应对经济运行中突发事件的能力。加强以信用道德建设为核心，以政府、企业和个人信用建设为主体的“诚信怀来”建设，建立和完善社会诚信体系，努力把怀来建设成为理想的创业之地。

“十二五”时期是全省启动实施环首都经济圈战略的重要时期，对我

县是进一步发挥优势、突出特色，实现“跨越进位”的一个千载难逢的战略机遇期，对我们加快京畿科学发展强县建设和完成全面建设小康社会的战略目标有着十分重要的意义。本规划纲要是经济社会发展的指导性规划，其主要指标是预期性和导向性的，如在实施当中遇到重大环境变化，可以对规划进行调整，由县政府提出调整方案，报县人大常委会批准。

名 词 解 释

①全面建设小康社会奋斗目标新要求：新世纪头 20 年实现国内生产总值翻两番，变为人均国内生产总值翻两番；增加了“降低消耗、保护环境”的新要求；更加强调保障人民权益和社会公平正义；明确出让“社会主义核心价值体系深入人心”的要求；更加强调了人人享有基本生活保障、基本医疗卫生服务等；第一次提出生态文明的要求。

②五区、五业、六项社会工程

五区：中国怀来葡萄和葡萄酒产区、京津产业拓展区、北京绿色农产品供应区、京西北现代商贸物流区、京畿生态休闲旅游度假区；**五业：**葡萄和葡萄酒产业、玻璃产业、农产品加工业、高新技术产业、环京服务业。

六项社会工程：生态涵养、地域文化保护发掘、职业教育提升、移民村帮扶、扶贫开发社会救助、首都“护城河建设”。

③城镇“三年大变样”工程

规划引导、旧城改造、道路畅通、生态建设、园区建设、精细管理、素质提升。

④河北建设环首都经济圈(14 县 1 圈 4 区 6 基地)

14 县即，环绕北京的涿州市、涞水县、涿鹿县、怀来县、赤城县、丰宁县、滦平县、三河市、大厂县、香河县、广阳区、安次区、固安县、兴隆县；

1 圈即，以新兴产业为主导的环首都经济圈，2.7 万平方公里，485 万人；

4 区即，在环首都经济圈建设高层次人才创业园区、科技成果孵化园区、新兴产业示范园区、现代物流园区。

6 基地即，在环首都经济圈内建设养老、健身、休闲度假、观光旅游、有机蔬菜、宜居生活基地。

⑤全市“4+3”产业

4: 做大做强旅游服务业、新型能源业、食品加工业、装备制造业；3: 积极培育现代物流业、电子信息业、矿产品精深加工业。

⑥循环经济

循环经济是以“减量化、再利用、资源化”为原则，以提高资源利用效率为核心，以资源节约、资源综合利用、清洁生产为重点，通过调整结构、技术进步和加强管理等措施，减少资源消耗，降低废物排放、提高资源生产率，促进资源利用由“资源-产品-废物”线性模式向“资源-产品-废物-再生资源”循环模式转变，以尽可能少的资源消耗和环境成本，实现经济社会可持续发展，使社会经济系统与自然生态系统相和谐。

⑦“三提升”活动

提升能力、提升标准和提升效率。