

怀来县 2024 年财政衔接资金 绩效评价报告

和顺绩评字[2025]第 021 号

项 目 单 位：怀来县王家楼回族乡人民政府

项 目 名 称：怀来县王家楼回族乡人民政府

于庄子村道路改造提升项目

评价组织单位：怀来县财政局

中 介 机 构：张家口和顺会计师事务所

报 告 时 间：2025 年 6 月 16 日

目 录

评价结论	1
项目存在问题及建议	1
一、项目概述	3
二、评价工作简述	4
三、绩效评价分析	6
四、评价结论	10
五、存在问题及建议	11
六、附件	11

报告概述

一、评价结论

运用由绩效评价项目小组设计并通过委托方审核的评价指标体系及评分标准，通过资料收集、基础数据采集、问卷调查、访谈以及现场核查，并采用适当的标准和方法对怀来县王家楼回族乡人民政府于庄子村道路改造提升项目绩效进行客观评价。最终评分结果为：总分 95 分，绩效评级为“A”。

依据张家口市财政局等五部门关于印发《张家口市衔接推进乡村振兴补助资金绩效评价及考核办法》（张财字[2024]30号）文件确定本次绩效评价综合评定级别，分为4个等级：

A	B	C	D
综合得分 ≥ 90 分	综合得分 ≥ 80 分， <90分	综合得分 ≥ 60 分， <80分	综合得分<60分

二、项目存在问题及建议

（一）存在问题

村级自筹资金未按计划到位，导致部分待摊费用（如工程结算审核费、招标代理费等）未能及时支付，影响了项目资金执行的流畅性。同时，自筹资金筹措机制缺失，未明确资金缺口的应急方案。

（二）项目建议

加强资金筹措与监管。镇政府应协调村委会通过集体收

入等方式落实自筹资金，及时支付监理费、招投标费、审计费等二类费用，确保项目资金闭环；同时，对于已产生的二类费用，应尽快明确支付计划，确保项目整体结算工作顺利推进。

怀来县 2024 年财政衔接资金

怀来县王家楼回族乡人民政府于庄子村道路改造提升

项目绩效评价报告

为规范财政衔接资金管理，提高资金使用效率，根据河北省财政厅等五部门关于印发《河北省衔接推进乡村振兴补助资金绩效评价及考核办法》的通知（冀财农[2024]82号），张家口市财政局等五部门关于印发《张家口市衔接推进乡村振兴补助资金绩效评价及考核办法》（张财字[2024]30号），怀来县巩固拓展脱贫攻坚成果和有效衔接乡村振兴工作领导小组关于印发《怀来县 2024 年中央省财政衔接推进乡村振兴补助资金分配方案》的通知（怀巩固拓展发[2024]2号）等文件要求，我所成立了绩效评价工作组，对怀来县王家楼回族乡人民政府“怀来县王家楼回族乡人民政府于庄子村道路改造提升项目”进行绩效评价，以促进部门总结经验、发现问题、提出建议、改进工作，为部门科学决策、规范管理提供参考，提高财政资源配置效率和使用效率。

一、项目概述

（一）项目概况

1. 项目组织实施单位情况：

单位名称：怀来县王家楼回族乡人民政府

机构地址：怀来县王家楼乡王家楼村

法定代表人：王金河

统一社会信用代码：111307300009318924

2. 项目背景和项目基本情况：于庄子村道路年久失修，损毁严重，出行极为不便，存在安全隐患，百姓改造意愿强烈，经村民代表大会表决，最终通过申报为 2024 年巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目。道路修整完工后能够彻底解决百姓出行安全问题，能够引领农民增收，促进人民群众安居乐业。

3. 项目实施内容：于庄子村铺设沥青路面 7200 平米(1200 米*6 米)。

（二）项目资金情况

1. 资金来源情况：

项目资金来源 604,800.00 元。包括《怀来县巩固拓展脱贫攻坚成果和有效衔接乡村振兴工作领导小组关于印发<怀来县 2024 年中央省财政衔接推进乡村振兴补助资金分配方案>的通知》(怀巩固拓展发[2024]2 号)下达的省级衔接资金 329,486.50 元、收益资金配套 246,513.50 元；以及怀来县王家楼回族乡于庄子村经济合作社自筹资金 28,800.00 元。

2. 资金支出情况：

项目共支出 558,142.31 元，全部为村道路改造提升项目支出，未支出 17,262.13 元(3%)为质保金。项目资金结余 595.56 元。

二、评价工作简述

（一）基本情况

1. 评价目的

通过绩效评价，衡量和考核该项目资金的绩效，了解、分析、检验资金使用是否达到预期目标，资金管理是否规范，资金使用是否有效，通过总结经验，分析问题，采取切实措施改进和加强财政支出项目管理，提高财政资金使用效益。

2. 评价原则和方法

本次评价工作遵循“客观、公正、科学、规范”的原则，通过对项目的经济性、效率性、效益性的比较和分析，考核经济效益和社会效益。结合该项目特点，评价方法主要采用比较法、专家评议法、询问查证法、抽样法等开展具体工作。

3. 评价指标体系

评价工作组结合该项目资金的特点及资金使用的具体情况，以资金使用结果为导向，设定了本次评价指标内容和权重，重点对绩效目标及完成情况、效益实现情况进行综合评价。项目绩效评价指标体系原则上不作调整。评价及考核内容根据项目实际情况设定，并考虑其权威性和可获性。

（二）评价组织实施

1. 评价前期准备阶段

制定实地评价方案、细化评价程序、组织开展培训，收集相关资料等前期准备工作。

2. 实地评价实施阶段

深入各个项目开展实地评价，每完成一个项目提交一个项

目问题清单。在评价过程中，实行边评价、边反馈、边整改，尽早发现和整改各类问题。

3. 提交评价成果阶段

在实地核查和汇总分析的基础上，完善评价数据，撰写并提交绩效评价报告。

4. 问题全面整改完成阶段

对于在评价过程及报告中指出的问题，督促各项目单位及
相关人员开展问题整改工作，并将整改完成报告报县财政局。

三、绩效评价分析

（一）项目绩效目标评价分析

1、绩效目标的设立情况

根据相关文件的要求，并结合自身工作职责设定了总体目
标，具体如下：

（1）总目标：铺设沥青路面 7,200 平方米（1,200 米×6
米），彻底解决于庄子村道路年久失修导致的出行安全隐患，
提升村民生活质量，促进乡村振兴。

（2）具体目标：

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	铺设沥青路面面积	7,200 平方米
		路面厚度	5 厘米
	质量指标	项目验收合格率	100%
	时效指标	开工时间	2024 年 5 月

		完工时间	2024 年 9 月
	成本指标	项目成本控制价	≤ 60.48 万元
效益指标	社会效益指标	受益监测户户数人口数	1 户 1 人(审核报告指出设置不合理)
		受益建档立卡脱贫人口数	1 户 1 人
	可持续影响指标	工程设计使用年限	≥ 15 年
满意度指标	服务对象满意度指标	脱贫户满意度	≥ 95%
		农业经营主体满意度	≥ 95%

(二) 项目绩效控制评价分析

1. 项目决策

(1) 项目立项情况：项目立项依据充分，符合怀来县巩固拓展脱贫攻坚成果和有效衔接乡村振兴工作的整体规划。于庄子村道路年久失修、损毁严重的问题切实存在，村民改造意愿强烈，且经村民代表大会表决通过，最终申报为 2024 年巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目，立项程序规范、合理，体现了民主决策和科学决策的原则，为项目的顺利实施奠定了坚实基础。

(2) 项目所设定的绩效目标合理性：项目所设定的绩效目标涵盖了项目的各个方面，从产出到效益，从短期到长期，从质量到满意度，为项目的实施和评价提供了明确的方向和标准，能够有效引导项目朝着预期目标推进，实现资金的有效使用和项目的预期效益。

(3) 项目绩效指标明确性：项目所设定的绩效指标具体、

清晰且可衡量。数量指标上，明确铺设沥青路面面积为 7200 平方米、路面厚度 5 厘米，精准界定了项目核心产出成果的规模与标准；质量指标设定项目验收合格率为 100%，严格把控项目质量关卡；时效指标规定开工时间为 2024 年 5 月、完工时间为 2024 年 9 月，清晰划定了项目实施的时间范围；成本指标将项目成本控制价设定在 ≤ 60.48 万元，有效控制项目资金支出；效益指标中，虽社会效益指标受益监测户户数人口数设置不合理，但受益建档立卡脱贫人口数明确为 1 户 1 人，可持续影响指标规定工程设计使用年限 ≥ 15 年，满意度指标设定脱贫户满意度和农业经营主体满意度均 $\geq 95\%$ ，从不同维度全面衡量项目实施后所带来的效益和影响，为项目绩效评价提供了准确、可靠的依据。

2. 资金投入及管理

(1) 资金到位情况：项目资金来源 604,800.00 元。包括《怀来县巩固拓展脱贫攻坚成果和有效衔接乡村振兴工作领导小组关于印发〈怀来县 2024 年中央省财政衔接推进乡村振兴补助资金分配方案〉的通知》（怀巩固拓展发[2024]2 号）下达的省级衔接资金 329,486.50 元、收益资金配套 246,513.50 元；以及怀来县王家楼回族乡于庄子村经济合作社自筹资金 28,800.00 元。根据河北盈秀会计师事务所（普通合伙）出具的（冀盈专审字 2025Z1-011 号）报告，“待摊投资应付 30,310.00 元，均未支付，包括工程结算审核费 3,740.00 元、招标代理

5,620.00 元、招标控制价及工程量清单编制 3,950.00 元、竣工财务审计 2,000.00 元、监理 15,000.00 元”，自筹资金未到位，未能及时支付。

（2）资金执行情况：项目共支出 558,142.31 元，全部为村道路改造提升项目支出，未支出 17,262.13 元（3%）为质保金。项目资金结余 595.56 元。

（3）资金使用合规性：支出手续齐全，支付对象明确，未发现挪用或超范围支出。

3. 组织实施

（1）管理制度健全性：项目单位制定了资金管理、工程监督等制度，但自筹资金筹措机制缺失，未明确资金缺口的应急方案。

（2）制度执行有效性：工程招标、施工过程符合规范，但自筹资金未到位问题未及时协调解决，反映资金管控主动性不足。

（3）项目验收规范性：项目于 2024 年 8 月完工并验收合格，验收程序合规，质量达标率 100%。

（4）信息公开和公告公示制度落实情况：资金使用、项目进度等信息在镇、村两级公示。

4. 产出数量

（1）项目产出数量及实际完成率：

工程内容	计划完成量	实际完成量	完成率
------	-------	-------	-----

铣刨原水泥路面	7,200 平方米	7,551.29 平方米	104.88%
新铺沥青混凝土路面	7,200 平方米	7,551.29 平方米	104.88%

超额完成主因工程变更（如 L03 路段增加 100 平方米）

（2）质量达标率：验收合格率 100%（验收报告），符合 C30 混凝土、AC-13c 沥青技术标准，现场无裂缝、沉降问题。

（3）完成的时效性：计划工期 5 个月（2024 年 5 月 - 9 月），实际仅用 18 天（2024 年 7 月 13 日 - 30 日）。

（4）成本节约率：预算成本：60.48 万元，实际支出：55.81 万元（含质保金未付），节约率：7.72%（因自筹资金未到位+工程变更，非主动管控）。

5. 项目效益

（1）社会效益：根据《调查问卷》和现场勘察，村民表示该项目实施后，总体满意度为 100%。

（2）项目可持续影响：根据《调查问卷》和现场勘察，村民表示该项目实施后，总体满意度为 100%。

（3）满意度指标：根据《调查问卷》和现场勘察，村民表示该项目实施后，达到预期指标值，总体满意度为 100%。

四、评价结论

运用由绩效评价项目小组设计并通过委托方审核的评价指标体系及评分标准，通过资料收集、基础数据采集、问卷调查、访谈以及现场核查，并采用适当的标准和方法对怀来县王家楼

回族乡人民政府于庄子村道路改造提升项目绩效进行客观评价。最终评分结果为：总分 95 分，绩效评级为“A”。

五、存在问题及建议

（一）存在问题

村级自筹资金未按计划到位，导致部分待摊费用（如工程结算审核费、招标代理费等）未能及时支付，影响了项目资金执行的流畅性。同时，自筹资金筹措机制缺失，未明确资金缺口的应急方案。

（二）项目建议

加强资金筹措与监管。镇政府应协调村委会通过集体收入等方式落实自筹资金，及时支付监理费、招投标费、审计费等二类费用，确保项目资金闭环；同时，对于已产生的二类费用，应尽快明确支付计划，确保项目整体结算工作顺利推进。

六、附件

1. 指标体系及打分情况表
2. 问卷调查及分析报告
3. 现场勘查照片

衔接资金绩效评价及考核指标评分表(怀来县王家楼回族乡人民政府于庄子村道路改造提升项目)

序号	指标	指标满分 100	评价及考核内容及赋分规则		评价得分	评价说明
			基础分 100 分			
(一)	项目决策	15 分			13	
1	项目立项	8 分	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。 ①项目是否按照规定的程序申请； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策； ④项目是否属于衔接资金支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； 以上每要素占权重分的 25%，每有一条不符合，扣除对应权重分，扣完为止。		8	项目立项依据充分，符合国家和地方关于乡村振兴战略的总体部署要求。同时，项目立项程序规范，符合相关法律法规和政策要求，为项目的顺利实施奠定了坚实基础。
2	绩效目标合理性	4 分	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 以上每要素各占权重的 25%，每有一条不符合，扣除对应的权重分，扣完为止。		3	项目所设定的绩效目标涵盖了项目的各个方面，从产出到效益，从短期到长期，从质量到满意度，为项目的实施和评价提供了明确的方向和标准，能够有效引导项目朝着预期目标推进，实现资金的有效使用和项目的预期效益。

3	绩效指标明确性	3分	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。 ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 以上每条要素各占权重的 1/3，每有一条不符合，扣除对应的权重分，扣完为止。	2	项目所设定的绩效指标具体、清晰且可衡量。数量指标上，明确铺设沥青路面面积为 7200 平方米、路面厚度 5 厘米，精准界定了项目核心产出成果的规模与标准；质量指标设定项目验收合格率为 100%，严格控制项目质量关卡；时效指标规定开工时间为 2024 年 5 月、完工时间为 2024 年 9 月，清晰划定了项目实施的时间范围；成本指标将项目成本控制价设定在≤60.48 万元，有效控制项目资金支出；效益指标中，虽社会效益指标受益监测户数人口数设置不合理，但受益建档立卡脱贫人口数明确为 1 户 1 人，可持续影响指标规定工程设计使用年限≥15 年，满意度指标设定脱贫户满意度和农业经营主体满意度均≥95%，从不同维度全面衡量项目实施后所带来的效益和影响，为项目绩效评价提供了准确、可靠的依据。
(二)	资金投入及管理	15分		13	
4	资金到位情况	5分	预算资金的到位情况，批复资金及时到位得满分，否则得 0 分。	5	《怀来县巩固拓展脱贫攻坚成果和有效衔接乡村振兴工作领导小组关于印发〈怀来县 2024 年中央省财政衔接推进乡村振兴补助资金分配方案〉的通知》（怀巩固拓展发[2024]2 号）下达的省级衔接资金 329,486.50 元、收益资金配套 246,513.50 元
5	资金执行情况	5分	资金执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。资金执行率=100%，得权重分满分，每降低 1%，扣除 5%权重分，扣完为止。	3	项目共支出 558,142.31 元，全部为村道路改造提升项目支出，未支出 17,262.13 元（3%）为质保金。项目资金结余 595.56 元，已退回财政。村级自筹资金未按计划到位，导致部分待摊费用（如工程结算审核费、招标代理费等）未能及时支付。

6	资金使用合规性	5分	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 以上每条指标各占权重分的 25%，要素①②③不符合，扣除对应权重分；要素④③不符合属于重大违纪，该指标不得分。	5	支出手续齐全，支付对象明确，未发现挪用或超范围支出。
(三)	组织实施	10分		9	
7	管理制度健全性	2分	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 以上每条要素各占权重分的 50%，每有一条不符合，扣除对应的权重分，扣完为止。	1	项目单位制定了资金管理、工程监督等制度，但自筹资金筹措机制缺失，未明确资金缺口的应急方案。
8	制度执行有效性	2分	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。 ①否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备是否落实到位。 以上每条要素各占权重分的 25%，每有一条不符合，扣除对应的权重分，扣完为止。	2	工程招标、施工过程符合规范，但自筹资金未到位问题未及时协调解决，反映资金管控主动性不足。
9	合同管理完备性	2分	考察合同要素是否明确、清晰。 ①购事项按规定签署相关合同、协议； ②合同关键条款完整、明确：标的、数量、质量要求、履约期限、价格、支付方式与支付时间、权利义务内容。 以上两项要素各占指标权重分 50%，要素②中各项内容，每缺少一项扣除权重分 10%，扣完对应权重分为止。	2	合同要素明确、清晰。

10	项目验收规范性	2分	规范说明项目按照规定的流程进行验收。 ①验收流程及标准组织验收工作； ②相关验收文件齐全、有效。 以上两项各占指标权重分50%，每符合一项得对应权重分。	2	项目于2024年8月完工并验收合格，验收程序合规，质量达标率100%。
11	信息公开和公告公示制度落实情况	2分	落实公开公示要求的，得2分，未完整公开酌情扣分。	2	资金使用、项目进度等信息在镇、村两级公示。
(四)	项目产出	30分		30	
12	实际完成率	10分	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。实际完成率=100%，得100%权重分，业绩值每降低1%，扣除5%权重分，扣完为止。	10	铣刨原水泥路面计划完成量7,200平方米，实际完成量7,551.29平方米；新铺沥青混凝土路面计划完成量7,200平方米，实际完成量7,551.29平方米。超额完成主因工程变更（如L03路段增加100平方米）
13	质量达标率	6分	验收通过达标率=（验收通过产出数/实际产出数）×100%。项目验收通过达标率=100%，得100%权重分，业绩值每降低1%，扣除5%权重分，扣完为止。	6	验收合格率100%（验收报告），符合C30混凝土、AC-13c沥青技术标准，现场无裂缝、沉降问题。
14	完成及时性	4分	项目完成时间及时率。 项目采购及时率=（及时采购完成数/计划产出数）×100%。项目采购完成及时率=100%，得100%权重分，业绩值每降低1%，扣除5%权重分，扣完为止。	4	计划工期5个月（2024年5月-9月），实际仅用18天（2024年7月13日-30日）
15	成本节约率	10分	成本节约率=〔（计划成本-实际成本）/计划成本〕×100%。成本节约率达到标杆值，得权重分的100%，业绩值每降低1%，扣除权重分的5%，扣完为止。	10	预算成本：60.48万元，实际支出：55.81万元（含质保金未付），节约率：7.72%（因自筹资金未到位+工程变更，非主动管控）。
(五)	项目效益	30分		30	

16	社会效益指标	10 分	影响程度 (%) = [(“是” 人数*100%+ “否” 人数*0%) / 总人数*95%] *100%	10	根据《调查问卷》和现场勘察，村民表示该项目实施后，总体满意度为 100%。
17	可持续影响指标	10 分	计算说明：影响程度 (%) = [(“极大改善” 人数*100%+ “较大改善” 人数*80%+ “一般改善” 人数*60%+ “较小改善” 人数*40%+ “没有改善” 人数*20%) / 总人数*100%] *100%	10	根据《调查问卷》和现场勘察，村民表示该项目实施后，总体满意度为 100%。
18	满意度指标	10 分	满意度达到标杆值，得权重分的 100%，业绩值每降低 1%，扣除权重分的 5%，扣完为止。计算说明：影响程度 (%) = [(“非常满意” 人数*100%+ “满意” 人数*80%+ “比较满意” 人数*60%+ “不满意” 人数*40%+ “非常不满意” 人数*20%) / 总人数*95%] *100%。	10	根据《调查问卷》和现场勘察，村民表示该项目实施后，达到预期指标值，总体满意度为 100%。
(六)	减分项			0	
19	违规违纪	减分	存在数据作假、资金挪用等，每发现 1 项扣 10 分，最高-30 分。	0	无
合计				95	

减分项为新增

附件 2：问卷调查分析报告

怀来县王家楼回族乡人民政府于庄子村道路改造提升项目分析报告

本次对怀来县王家楼回族乡人民政府于庄子村道路改造提升项目评价小组工作人员组织问卷的发放与回收。有效回收调查问卷 10 份,回收率 100%,计算出总满意度约为 100%。

以下就问卷调查结果作扼要分析:

1、您对于庄子村进村道路改造提升项目执行是否满意。

据问卷调查,100%受访者参与评价,接受调查对实施于庄子村进村道路改造提升项目的满意度。

选项	小计	比例
非常满意	10	100.00%
满意	0	0%
比较满意	0	0%
不满意	0	0%
非常不满意	0	0%

2、道路硬化后,在出行方面,您的满意程度。

据问卷调查,100%受访者参与评价,道路硬化后,在出行方面的满意度。

选项	小计	比例
非常满意	10	100.00%
满意	0	0%
比较满意	0	0%
不满意	0	0%
非常不满意	0	0%

3、您对村内道路维护、管理情况是否满意。

据问卷调查，100%受访者参与评价，接受调查对村内道路维护、管理情况的满意度。

选项	小计	比例
非常满意	10	100.00%
满意	0	0%
比较满意	0	0%
不满意	0	0%
非常不满意	0	0%

4、您认为该项目实施是否对您的生活质量有所提高？

据问卷调查，100%受访者参与评价，接受调查对实施是否对生活质量有所提高回答。

选项	小计	比例
是	10	100%
否	0	0%

5、您认为当期道路的路面状况如何？（如平整度、坑洼、裂缝等）

据问卷调查，100%受访者参与评价，接受调查当期道路的路面状况如何。

选项	小计	比例
非常好	10	100.00%
比较好	0	0%
一般	0	0%
较差	0	0%
很差	0	0%

附件 3. 现场勘查照片

