

怀来县 2024 年财政衔接资金 绩效评价报告

和顺绩评字[2025]第 026 号

项 目 单 位：怀来县东八里乡人民政府

项 目 名 称：2024 年王李房村肉牛养殖建设工程

评价组织单位：怀来县财政局

中 介 机 构：张家口和顺会计师事务所

报 告 时 间：2025 年 6 月 30 日



目 录

评价结论.....	2
项目存在问题及建议.....	2
一、项目概述.....	4
二、评价工作简述.....	5
三、绩效评价分析.....	7
四、评价结论.....	11
五、存在问题及建议.....	11
六、附件.....	11

报告概述

一、评价结论

运用由绩效评价项目小组设计并通过委托方审核的评价指标体系及评分标准，通过资料收集、基础数据采集、问卷调查、访谈以及现场核查，并采用适当的标准和方法对2024年王李房村肉牛养殖建设工程绩效进行客观评价。最终评分结果为：总分96.50分，绩效评级为“A”。

依据张家口市财政局等五部门关于印发《张家口市衔接推进乡村振兴补助资金绩效评价及考核办法》（张财字[2024]30号）文件确定本次绩效评价综合评定级别，分为4个等级：

A	B	C	D
综合得分 ≥ 90 分	综合得分 ≥ 80 分， <90分	综合得分 ≥ 60 分， <80分	综合得分<60分

二、项目存在问题及建议

（一）存在问题

1、项目预计的开工时间为2024年5月，实际开工时间为2024年8月，实际开工时间晚于预计开工时间；预计完工时间为2024年9月，实际完工时间为2024年10月，实际完工时间晚于预计完工时间。

2、该项目自筹资金筹集较晚，项目2024年10月完工，自筹资金10万元于2025年2月17日筹集到位，2025年4

月 24 日上缴财政所支付相关待摊费用。

(二) 项目建议

1、按照资金管理办法，开设项目专账，保证资金使用的便利性及安全性，降低资金使用风险。

2、建议项目单位按照预计的开工时间建设项目，保证项目按期进行。

怀来县 2024 年财政衔接资金
2024 年王李房村肉牛养殖建设工程
绩效评价报告

为规范财政衔接资金管理，提高资金使用效率，根据河北省财政厅等五部门关于印发《河北省衔接推进乡村振兴补助资金绩效评价及考核办法》的通知（冀财农[2024]82号），张家口市财政局等五部门关于印发《张家口市衔接推进乡村振兴补助资金绩效评价及考核办法》（张财字[2024]30号），怀来县巩固拓展脱贫攻坚成果和有效衔接乡村振兴工作领导小组关于印发《怀来县 2024 年中央省财政衔接推进乡村振兴补助资金分配方案》的通知（怀巩固拓展发[2024]3号）等文件要求，我所成立了绩效评价工作组，对怀来县东八里乡人民政府“2024 年王李房村肉牛养殖建设工程”进行绩效评价，以促进部门总结经验、发现问题、提出建议、改进工作，为部门科学决策、规范管理提供参考，提高财政资源配置效率和使用效率。

一、项目概述

（一）项目概况

1、项目组织实施单位情况：

机构名称：怀来县东八里乡人民政府

机构性质：机关

机构地址：河北省张家口市东八里乡

项目负责人：梁曼

2、项目背景和项目基本情况：

为了壮大村集体经济，推进王李房村乡村振兴建设步伐，利用王李房村邻近城区的区位优势，充分发挥村内剩余劳动力，实现生态养殖，计划在东八里乡林场申请王李房村肉牛养殖建设项目。

3、项目实施内容：

该项目选址在原东八里乡林场地块内，发展旅游观光、肉牛饲养等项目。项目占地 15.85 亩，改建 4 栋钢结构牛舍 1224 平方米，管理用房 127.5 平方米，库房区 160 平方米，青贮池 800 立方米，粪污设施 320 立方米，及砂石道路、室外水电配套工程。

室外配套工程包括新建给水管线 500 米，排水管线 500 米；低压送电线路 500 米，100KVA 变压器一套；围墙 800 平方米，320 立方米粪污处置设施一套；道路 1600 平方米；新建青贮窖 800 立方米。

（二）项目资金情况

1、资金来源情况：

项目总投资 210 万元，其中申请上级衔接资金 200 万元、自筹资金 10 万元。

2、资金支出情况

该项目实际总投资 2,057,217.71 元，其中衔接资金支

付河北凯建建设工程有限公司工程款 1,957,217.71 元;自筹资金 100,000.00 元全部支付待摊投资,包括北京正信方达工程管理有限公司工程量清单及招标控制价编制费 6,000.00 元,中科宏泰工程项目管理有限公司招标代理费 14,030.00 元,河北恒潇项目管理有限公司工程监理费 36,000.00 元,北京中厦建筑设计研究院有限公司工程设计费 16,000.00 元,中鸿信工程咨询有限公司张家口分公司工程造价审核费 19,470.00 元,张家口和顺会计师事务所(普通合伙)竣工财务决算审计费 8,500.00 元。

3、结余项目资金 42,782.29 元已全额退回财政。

二、评价工作简述

(一) 基本情况

1、评价目的

通过绩效评价,衡量和考核该项目资金的绩效,了解、分析、检验资金使用是否达到预期目标,资金管理是否规范,资金使用是否有效,通过总结经验,分析问题,采取切实措施改进和加强财政支出项目管理,提高财政资金使用效益。

2、评价原则和方法

本次评价工作遵循“客观、公正、科学、规范”的原则,通过对项目的经济性、效率性、效益性的比较和分析,考核经济效益和社会效益。结合该项目特点,评价方法主

要采用比较法、专家评议法、询问查证法、抽样法等开展具体工作。

3、评价指标体系

评价工作组结合该项目资金的特点及资金使用的具体情况，以资金使用结果为导向，设定了本次评价指标内容和权重，重点对绩效目标及完成情况、效益实现情况进行综合评价。项目绩效评价指标体系原则上不做调整。评价及考核内容根据项目实际情况设定，并考虑其权威性和可获性。

（二）评价组织实施

1、评价前期准备阶段

制定实地评价方案、细化评价程序、组织开展培训，收集相关资料等前期准备工作。

2、实地评价实施阶段

深入各个项目开展实地评价，每完成一个项目提交一个项目问题清单。在评价过程中，实行边评价、边反馈、边整改，尽早发现和整改各类问题。

3、提交评价成果阶段

在实地核查和汇总分析的基础上，完善评价数据，撰写并提交绩效评价报告。

4、问题全面整改完成阶段

对于在评价过程及报告中指出的问题，督促各项目单

位及相关人员开展问题整改工作，并将整改完成报告报县财政局。

三、绩效评价分析

(一) 项目绩效目标评价分析

1、绩效目标的设立情况

根据相关文件的要求，并结合自身工作职责设定了总体目标，具体如下：

(1) 总目标：

改建牛舍 4 座及相应的配套设施。

(2) 具体目标：

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	改建钢结构牛舍	4 座
		库房区面积	160 平方米
		青贮池面积	800 立方米
		粪污设施一套	320 立方米
	质量指标	项目验收合格率	100%
	时效指标	开工时间	2024 年 5 月
		完工时间	2024 年 9 月
	成本指标	项目成本控制价	≤210 万元
效益指标	经济效益指标	就业人员年收入	30000 元/人
		增加村集体收入	≥10.5 万元
	社会效益指标	提供就业岗位	≥5 个
		受益建档立卡脱贫人口数	9 户 9 人
	可持续影响指标	工程设计使用年限	≥ 15 年
满意度指标	服务对象满意度	贫困户满意度	≥95%



	指标	农业经营主体满意度	≥95%
--	----	-----------	------

（二）项目绩效控制评价分析

1、项目决策

（1）项目立项情况：根据《项目申报资料》，项目前期进行的评审、制度建立、公开公示等实施较为明确；针对该项目出具了工作方案，事中绩效评估等有关报告。

（2）项目所设定的绩效目标合理性：根据项目单位提供的绩效目标表、监控表、自评表，项目具有绩效目标，项目预期产生的效益和效果符合正常的业绩水平，与预算确定的项目资金相匹配。

（3）项目绩效指标明确性：该项目的绩效指标内容基本明确，与绩效目标内容无偏差。怀来县东八里乡人民政府将该项目绩效目标细化分解为了明确、可衡量的绩效指标。该项目《绩效目标申报表》（2024年度）中8个绩效指标有8个绩效指标量化，指标量化率100%，7个达到预期指标值设置，时效指标未达标，不涉及生态效益指标。经济效益指标中的增加村集体收入通过项目建成的租赁合同基本完成，但经济效益指标中的就业人员年收入及社会效益指标值无法衡量。

2、资金投入及管理

（1）资金到位情况：项目资金于2024年8月20日由怀来县财政局拨入200万元，2025年4月24日收到自筹资

金 10 万元。

(2) 资金执行情况: 根据怀来县东八里乡人民政府提供的财政支付凭证、项目支出绩效目标表、竣工财务审计报告, 项目资金 210 万元, 实际到位资金 210 万元, 其中财政衔接推进乡村振兴补助资金 200 万元, 自筹资金 10 万元。截止到 2025 年 6 月 10 日项目实际支出 205.721771 万元, 其中财政衔接资金 195.721771 万元, 自筹资金 10 万元。剩余项目资金已全额退回。

(3) 资金使用合规性：该项目在实施过程中，怀来县东八里乡人民政府对该项目资金在核算上能做到账实、账账、账证相符。项目资金及时、足额拨付。未发现挤占、挪用、截留、滞留项目资金等问题。

3、组织实施

(1)管理制度健全性：结合本项目特点，怀来县东八里乡人民政府建立了项目管理制度及资金管理办法。贯彻执行国家行政法规、方针政策，依法、合理、及时使用国家财政资金，严格控制成本，减少资金损失和浪费。在项目开展过程中，能够严格按照内部财务管理制度和程序办事。

(2)制度执行有效性:根据项目单位提供的项目资料,项目不存在调整,单位将前期资料装订成册并及时归档;项目实施的人员,均落实到位。



(3) 信息公开和公告公示制度落实情况：该项目已按要求进行了公告公示。

4、产出数量

(1) 项目产出数量及实际完成率：改建钢结构牛舍 4 座，库房区 160 平方米，青贮池 800 立方米，粪污设施 320 立方米。

(2) 质量达标率：根据项目单位提供的竣工验收资料，项目完工后验收合格率，合格率=100%。

(3) 完成及时性：根据项目单位提供的项目验收方案及履约验收书，项目计划开工时间 2024 年 5 月，实际项目开工时间为 2024 年 8 月；计划完工时间 2024 年 9 月，实际完工时间 2024 年 10 月。项目时效指标未达标。

(4) 成本节约率：该项目计划成本 210 万元，实际 205.721771 万元，实际项目完成金额小于计划成本。

5、项目效益

(1) 社会效益：根据对项目受益人的《调查问卷》，受益人表示该项目实施后，达到预期指标值，得满分。

(2) 项目可持续性：根据对项目受益人的《调查问卷》，受益人表示该项目实施后，达到预期指标值，得满分。

(3) 满意度指标：根据对项目受益人的《调查问卷》，受益人表示该项目实施后，达到预期指标值，得满分。

四、评价结论

运用由绩效评价项目小组设计并通过委托方审核的评价指标体系及评分标准，通过资料收集、基础数据采集、问卷调查、访谈以及现场核查，并采用适当的标准和方法对2024年王李房村肉牛养殖建设工程绩效进行客观评价。最终评分结果为：总分96.50分，绩效评级为“A”。

五、存在问题及建议

（一）存在问题

1、项目计划开工时间2024年5月，实际项目开工时间为2024年8月；计划完工时间2024年9月，实际完工时间2024年10月。实际开工、完工时间晚于预计开工、完工时间。

2、该项目自筹资金筹集较晚，项目2024年10月完工，自筹资金10万元于2025年2月17日筹集到位，2025年4月24日上交财政所支付相关待摊费用。

（二）针对项目实施存在的不足，提出如下建议：

1、按照资金管理办法，开设项目专账，保证资金使用的便利性及安全性，加强对资金的监督和管理，确保资金使用的合规性和效率；降低资金使用风险。

2、建议项目单位按照预计的开工时间建设项目，保证项目按期进行。

六、附件

- 1、指标体系及打分情况表
- 2、问卷调查分析报告
- 3、现场勘察照片

附件 1.

衔接资金绩效评价及考核指标评分表(2024 年王李房村肉牛养殖建设工程)

序号	指标	指标满分 100	评价及考核内容及赋分规则	评价得分 96.5	评价说明
			基础分 100 分		
(一)	项目决策	15 分		14.5 分	
1	项目立项	8 分	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。 ①项目是否按照规定的程序申请； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策； ④项目是否属于衔接资金支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； 以上每条要素占权重分的 25%，每有一条不符合，扣除对应权重分，扣完为止。	8	根据《项目申报资料》，项目前期进行的评审、制度建立、公开公示等实施较为明确；针对该项目出具了管理办法、事中绩效评估等有关报告。
2	绩效目标合理性	4 分	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 以上每条要素各占权重的 25%，每有一条不符合，扣除对应的权重分，扣完为止。	4	根据项目单位提供的绩效目标表、监控表、自评表，项目具有绩效目标，项目预期产出的效益和效果符合正常的业绩水平，与预算确定的项目资金相匹配。
3	绩效指标明确性	3 分	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。 ①是否将项目绩效目标细化解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 以上每条要素各占权重的 1/3，每有一条不符合，扣除对应的权重分，扣完为止。	2.5	怀来县东八里乡人民政府将该项目绩效目标细化分解为了明确、可衡量的绩效指标。该项目《绩效目标申报表》(2024 年度)中 8 个绩效指标有 8 个绩效指标量化，指标量化率 100%，7 个达到预期指标值设置，时效指标未达标。
(二)	资金投入及管理	15 分		15 分	



4	资金到位情况	5 分	预算资金的到位情况，批复资金及时到位得满分，否则得 0 分。	5	项目资金于 2024 年 8 月 20 日由怀来县财政局拨入 200 万元，2025 年 4 月 24 日收到自筹资金 10 万元。
5	资金执行情况	5 分	资金执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。资金执行率=100%，得权重分满分，每降低 1%，扣除 5%权重分，扣完为止。	5	根据怀来县东八里乡人民政府提供的财政支付凭证、项目支出绩效目标表、项目支出绩效自评表，项目资金 210 万元，实际到位资金 210 万元，截止到 2025 年 7 月 10 日项目实际支出 205.721771 万元，剩余项目资金已全额退回。
6	资金使用合规性	5 分	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 以上每条指标各占权重分的 25%，要素①②不符合，扣除对应权重分；要素③④不符合属于重大违纪，该指标不得分。	5	该项目在实施过程中，怀来县东八里乡人民政府对该项目资金在核算上能做到账实、账账、账证相符。项目资金及时、足额拨付。未发现挤占、挪用、截留、滞留项目资金等问题。
(三)	组织实施	10 分		9 分	
7	管理制度健全性	2 分	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 以上每条要素各占权重的 50%，每有一条不符合，扣除对应的权重分，扣完为止。	1	结合本项目特点，怀来县东八里乡人民政府建立了财务管理制度及资金管理制度，贯彻执行国家行政法规、方针政策，依法、合理、及时使用国家财政资金，严格控制成本，减少资金损失和浪费。
8	制度执行有效性	2 分	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。 ①否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备是否落实到位。 以上每条要素各占权重的 25%，每有一条不符合，扣除对应的权重分，扣完为止。	2	1、根据项目单位提供的项目资料，项目不存在调整，单位将前期资料、初步评审表、公开公示等资料，装订成册并及时归档；项目实施的人员，场地落实到位。

9	项目验收规范性	4分	规范说明项目按照规定的流程进行验收。 ①验收流程及标准组织验收工作； ②相关验收文件齐全、有效。 以上两项各占指标权重分50%，每符合一项得对应权重分。	4	根据怀来县东八里乡人民政府提供的验收报告，东八里乡政府、中科宏泰工程项目管理有限公司及专家共同对项目进行了验收。
10	信息公开和公告公示制度落实情况	2分	落实公开公示要求的，得2分，未完整公开酌情扣分。	2	该项目已按要求进行了公告公示
(四)	产出数量	30分		28分	
11	实际完成率	10分	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。实际完成率=100%，得100%权重分，业绩值每降低1%，扣除5%权重分，扣完为止。	10	实际产出数与计划产出数相符
12	质量达标率	6分	验收通过达标率=(验收通过产出数/实际产出数)×100%。验收通过达标率=100%，得100%权重分，业绩值每降低1%，扣除5%权重分，扣完为止。	6	根据怀来县东八里乡人民政府提供的验收报告，实际产出数量与验收数量相符。
13	完成及时性	4分	项目完成时间及时率。 项目完成及时率=(及时完成数/计划产出数)×100%。项目完成时间及时率=100%，得100%权重分，业绩值每降低1%，扣除5%权重分，扣完为止。	2	根据怀来县东八里乡人民政府提供的验收报告，项目计划开工时间2024年5月，实际项目开工时间为2024年8月；计划完工时间2024年9月，实际完工时间2024年10月。项目时效指标未达标。
14	成本节约率	10分	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。成本节约率达到标杆值，得权重分的100%，业绩值每降低1%，扣除权重分的5%，扣完为止。	10	成本节约率：该项目计划成本210万元，实际成本205.721771万元，实际项目完成金额小于计划成本。
(五)	项目效益	30分		30分	
15	社会效益指标	10分	影响程度(%)=[(“是”人数×100%+“否”人数×0%)/总人数×100%]×100%	10	根据对项目受益人的《调查问卷》，受益人表示该项目实施后，达到预期指标值，得满分。
16	可持续影响指标	10分	计算说明：影响程度(%)=[(“极大改善”人数×100%+“较大改善”人数×80%+“一般改善”人数×60%+“较小改善”人数×40%+“没有改善”人数×20%)/总人数×100%]×100%	10	根据对项目受益人的《调查问卷》，受益人表示该项目实施后，达到预期指标值，得满分。

17	满意度指标	10 分	满意度达到标杆值，得权重分的 100%，业绩值每降低 1%，扣除权重分的 5%，扣完为止。计算说明：影响程度(%)=[(“非常满意”人数×100%+ “满意”人数×80%+ “比较满意”人数×60%+ “不满意”人数×40%+ “非常不满意”人数×20%) /总人数×100%] ×100%。	10	根据对项目受益人的《调查问卷》，受益人表示该项目实施后，达到预期指标值，得满分。
(六)	减分项			0	
18	违规违纪	减分	存在数据作假、资金挪用等，每发现 1 项扣 10 分，最高-30 分。	0	无
合计				96.50	

附件 2. 问卷调查分析报告

2024 年王李房村肉牛养殖建设工程项目分析报告

本次对 2024 年王李房村肉牛养殖建设工程小组工作人员组织问卷调查的发放与回收。有效回收调查问卷 10 份，回收率 100%，计算出总满意度约为 100%。

以下就问卷调查结果做扼要分析：

1、您对本村 2024 年王李房村肉牛养殖建设工程是否满意？

据问卷调查，100%受访者参与评价，接受调查对 2024 年王李房村肉牛养殖建设工程的实施效果满意度。

选项	小计	比例
非常满意	9	90%
满意	1	10%
比较满意	0	0%
不满意	0	0%
非常不满意	0	0%

2、您认为 2024 年王李房村肉牛养殖建设工程是否增加了贫困户收入？

据问卷调查，100%受访者参与评价，接受调查对 2024 年王李房村肉牛养殖建设工程是否增加了贫困户收入。

选项	小计	比例
是	10	100%
否	0	0%

3、通过实施 2024 年王李房村肉牛养殖建设工程，您认为对



扶贫起到的成效如何？

据问卷调查，100%受访者参与评价，接受 2024 年王李房村肉牛养殖建设工程对扶贫起到的成效如何。

选项	小计	比例
极大改善	10	100%
较大改善	0	0%
一般改善	0	0%
较小改善	0	0%
没有改善	0	0%

4、您认为 2024 年王李房村肉牛养殖建设工程的实施是否有利于吸引企业投资，加快当地经济发展？

据问卷调查，100%受访者参与评价，接受调查对 2024 年王李房村肉牛养殖建设工程的实施是否有利于吸引企业投资，加快当地经济发展。

选项	小计	比例
是	10	100%
否	0	0%

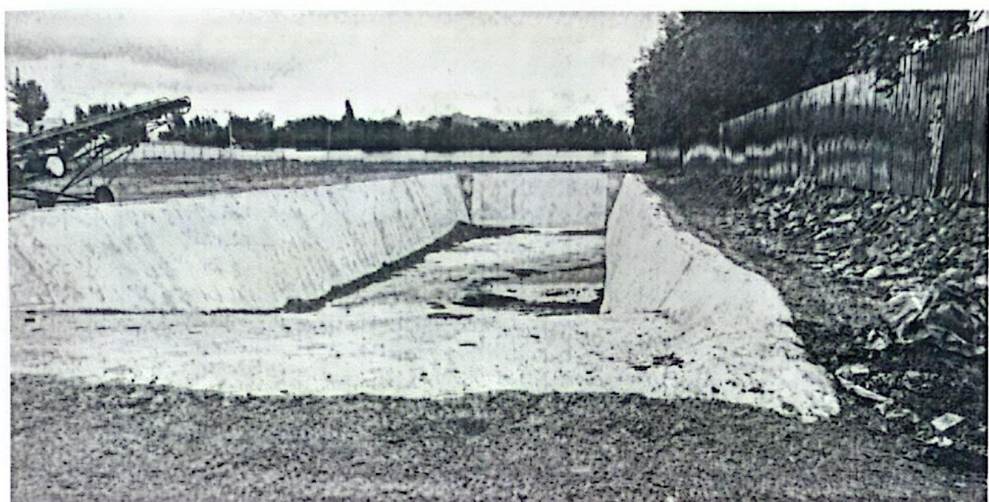
5、您认为 2024 年王李房村肉牛养殖建设工程是否有利于提高地区的知名度和影响力？

据问卷调查，100%受访者参与评价，接受调查 2024 年王李房村肉牛养殖建设工程是否有利于提高地区的知名度和影响力。

选项	小计	比例
是	10	100%
否	0	0%

附件 3. 现场勘察照片







山王能王
MOUNTAIN SERVICE